



BOLETÍN OFICIAL

DE LA

DIPUTACIÓN GENERAL DE LA RIOJA

Dep. Legal: LO.493-1984
ISSN: (En tramitación)

IV LEGISLATURA

Logroño, 18-III-97
Nº 76

SERIE A:
TEXTOS LEGISLATIVOS

SUMARIO

DICTAMEN DE LA COMISIÓN

Págs.

Sobre el Proyecto de Ley de Sancamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja, emitido por la Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y Autonómico y de Régimen de la Administración Pública.

1209

ENMIENDAS Y VOTOS PARTICULARES PARA SU DEFENSA ANTE EL PLENO

Relativos al Proyecto de Ley de Sancamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

1212

RESOLUCIÓN DE LA COMISIÓN

Designando al Presidente de la Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y Autonomi-

co y de Régimen de la Administración Pública, para presentar ante el Pleno el Dictamen relativo al Proyecto de Ley de Sancamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Págs.

1213

DICTAMEN DE LA COMISIÓN INSTITUCIONAL, DE DESARROLLO ESTATUTARIO Y AUTÓNOMICO Y DE RÉGIMEN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 71.1.a) del vigente Reglamento de la Diputación General, se ordena la publicación en el Boletín Oficial del Dictamen emitido por la Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y Autonómico y de Régimen de la Administración Pública, sobre el Proyecto de Ley de Saneamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

LA PRESIDENTA: M^a del Carmen Las Heras Pérez-Caballero. Logroño, 18 de marzo de 1997.

La Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y Autonómico y de Régimen de la Administración Pública ha examinado el Proyecto de Ley de Saneamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 86.2 del vigente Reglamento de la Cámara, tiene el honor de elevar a la Presidencia de la Diputación General el siguiente

DICTAMEN

AL PROYECTO DE LEY DE SANEAMIENTO DE LAS HACIENDAS LOCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales, ha supuesto un avance muy apreciable en la consecución de los recursos más adecuados para el cumplimiento de los fines de los Ayuntamientos. Si bien uno de estos medios es recurrir al crédito, los elevados tipos de interés impiden una correcta política económica local, por lo que se hace imprescindible minorar aquéllos; finalidad que únicamente puede alcanzarse con la refinanciación de las operaciones de crédito vigentes, aprovechando, por

otra parte, la coyuntura actual de tendencia a la reducción de los tipos de interés.

Los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma de La Rioja han venido realizando en los últimos años un especial esfuerzo inversor para mejorar la calidad de vida de sus vecinos, pero la situación financiera de muchos de los ayuntamientos requiere una iniciativa de fomento capaz de activar una política de novación de préstamos en condiciones más ventajosas para la Hacienda Local.

Amparándose en su función de colaboración con los ayuntamientos, que indudablemente se extiende a sus intereses financieros, la Comunidad Autónoma de La Rioja, respetando siempre la autonomía municipal, pretende con la presente Ley estimular aquella iniciativa.

Artículo 1.

Con el alcance y requisitos establecidos en la presente Ley y con cargo a los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja, el Gobierno podrá conceder subvenciones a los Ayuntamientos de La Rioja, y a través de ellos a las Entidades Locales menores destinadas a refinanciar los préstamos en vigor, tanto a medio como a largo plazo, concertados con una o varias entidades financieras.

Artículo 2.

1. La subvención tiene la finalidad de subsidiar los tipos de interés de las operaciones de refinanciación de préstamos, que cumplan los requisitos previstos en esta Ley y con sujeción estricta a lo establecido en su articulado.
2. El importe máximo de la subvención se cifra en tres puntos porcentuales.
3. La modificación de los tipos de interés no producirá alteración alguna en los puntos concedidos de subvención ni en la cuantía total de la subvención.

Artículo 3.

Podrán solicitar subvención los ayuntamientos que

cumplan los siguientes requisitos:

- a) Tener una población inferior a 20.000 habitantes.
- b) Los préstamos habrán de estar concertados por los Ayuntamientos, con una o varias entidades financieras, antes del 31 de diciembre de 1996.
- c) La refinanciación se gestionará y se llevará a efecto con entidades financieras que hayan suscrito convenios de colaboración a este propósito con el Gobierno de La Rioja.

Artículo 4.

1. El Gobierno de La Rioja formalizará, con las entidades financieras interesadas, los correspondientes convenios de colaboración para la concesión de los préstamos a los ayuntamientos.
2. El plazo máximo de amortización de los préstamos objeto de esta Ley no excederá de diez años, pudiéndose pactar hasta dos años de carencia.
3. El tipo de interés será, como máximo, el del crédito preferencial con posibilidad de incremento en una cuantía inferior a un punto.
4. Las garantías se establecerán en cada préstamo por la entidad financiera.
5. Los préstamos cumplirán todos los requisitos previstos en la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales.

Artículo 5.

1. Las solicitudes de subvención se presentarán ante el Gobierno de La Rioja, en los períodos que éste habilite, durante los ejercicios de 1997 y 1998.
2. Las solicitudes irán acompañadas de la siguiente documentación:

- a) Copia de la póliza del préstamo de refinanciación con indicación del capital, tipo de interés, plazo de amortización, anualidades, carencia y los demás requisitos singulares que hagan referencia al préstamo concreto.
- b) Compromiso de la entidad financiera de concertar el préstamo de conformidad con la póliza presentada y con sujeción a los preceptos de esta Ley y concordantes.
- c) Copia autenticada del presupuesto municipal correspondiente al ejercicio en que se presenta la solicitud, en su defecto, del ejercicio anterior.
- d) Copia autenticada de la liquidación del presupuesto municipal del ejercicio inmediato anterior.
- e) Certificación de la carga financiera que soporta el presupuesto del ayuntamiento correspondiente al ejercicio con el que se realiza la solicitud, con expresión de las cuantías y anualidades pendientes de cada uno de los préstamos vigentes.
- f) Certificación de la inexistencia de préstamos no reconocidos contablemente o instrumento de crédito alguno.
- g) Certificación del acuerdo plenario de la Corporación Local comprensivo de los siguientes extremos:
 - 1º. Aprobación de la operación de crédito.
 - 2º. Compromiso de consignar en los sucesivos presupuestos locales las cantidades suficientes para atender las obligaciones de la operación.
 - 3º. Compromiso de asignar la subvención a su destino finalista.
 - 4º. Otorgamiento de facultad al Presidente de la Entidad al objeto de autorizar la

documentación precisa.

h) Copia autenticada de la autorización para la concertación del crédito o, en su caso, informe de que aquella no es precisa, según los términos dispuestos en el artículo 54 de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales.

i) Plan de saneamiento del ayuntamiento aprobado por el órgano rector de la entidad local, con una duración de cuatro años, que podrá contener, al menos, las siguientes medidas:

1º. Ingresos de derecho público: Incremento de las tasas, precios públicos, tarifas, tipos de gravamen, índices, participaciones, coeficientes o porcentajes de los ingresos de derecho público previstos en la Ley reguladora de las Haciendas Locales hasta los máximos permitidos, ateniéndose a las características del municipio.

2º. Ingresos patrimoniales: Implantación de las medidas capaces de acrecentar los beneficios de los bienes y derechos municipales.

3º. Ingresos de capital: Enajenación de los bienes patrimoniales inmobiliarios que resulten innecesarios, así como de los activos financieros de baja rentabilidad que no estén adscritos a la prestación de servicios obligatorios con sujeción, en todo caso, a los preceptos legales.

4º. Gastos corrientes: Reducción o contención de los gastos corrientes en un cinco por ciento en relación al importe de los mismos que figure, como obligación liquidada, en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio inmediato anterior al de la concesión de la subvención.

5º. Inversiones: Compromiso de no destinar las cantidades liberadas como conse-

cuencia de esta Ley a incrementar el gasto corriente.

6º. Recaudación: Mejora de los procesos de gestión recaudatoria, en especial: facilidad en el pago de los tributos, su fraccionamiento o aplazamiento; implantación de sistemas de información; integración en órganos de recaudación supramunicipales.

7º. Establecimiento de ordenanzas fiscales que recojan las tasas y precios públicos para aquellos servicios que preste el ayuntamiento y no estuvieran regulados.

8º. La no inclusión en el plan de alguna de estas medidas deberá justificarse mediante un informe razonado respecto a cada una de ellas.

9º. Compromiso de establecer contribuciones especiales para financiar aquellas obras que, por su naturaleza, estén permitidas por la legislación vigente.

3. El Gobierno de La Rioja, mediante resolución motivada de la Consejería competente en materia de Administración Local, concederá o denegará la ayuda financiera atendiendo al cumplimiento de los requisitos establecidos en esta Ley y en las disposiciones que, en su caso, la desarrollen, y a la viabilidad y rigor técnico del plan de saneamiento aprobado por el Ayuntamiento.

4. El préstamo subsidiado deberá formalizarse en el plazo de un mes, contado a partir de la notificación de la concesión de la ayuda financiera.

Artículo 6.

La subvención se entenderá concedida durante toda la vida del préstamo y se hará efectiva, mediante el descuento que, en virtud de los convenios suscritos con el Gobierno, aplicarán las entidades financieras a los Ayuntamientos en las liquidaciones de intereses.

Artículo 7.

Durante los ejercicios de 1997 y siguientes se incluirá en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma la partida presupuestaria correspondiente para las atenciones derivadas de esta Ley.

Artículo 8.

El incumplimiento de los requisitos y condiciones establecidos en los artículos 3 al 5 de esta Ley, o de las medidas comprometidas en el plan de saneamiento, determinará la pérdida de la ayuda y el reintegro de las cantidades percibidas desde la fecha en que se hubiera producido el incumplimiento.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA. Única.

Los beneficios de la presente Ley se extienden, asimismo, a los préstamos vigentes en 1 de enero de 1997 que hayan sido objeto de refinanciación antes del 31 de diciembre de 1996.

DISPOSICIÓN ADICIONAL. Única.

Se autoriza al Consejo de Gobierno para dictar cuantas disposiciones fueren precisas para el desarrollo y ejecución de la presente Ley.

DISPOSICIÓN FINAL. Única.

La presente Ley, que se publicará de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 21 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, entrará en vigor el día siguiente al de su última publicación.

VºBº. EL VICEPRESIDENTE, D. Luis Martínez-Portillo Subero. EL SECRETARIO, D. César de Marcos Hornos. Logroño, 14 de marzo de 1997.

ENMIENDAS Y VOTOS PARTICULARES PARA SU DEFENSA ANTE EL PLENO

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 71.1.a) del vigente Reglamento de la Diputación General, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de

las enmiendas y votos particulares que, según el artículo 87 del mismo texto normativo, pretenden defenderse en el Pleno, relativos al Proyecto de Ley de Saneamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

LA PRESIDENTA: Mª del Carmen Las Heras Pérez-Caballero. Logroño, 18 de marzo de 1997.

A la Presidenta de la Diputación General.

D. José Ignacio Pérez Sáenz, Portavoz del Grupo Parlamentario Socialista, de conformidad con lo dispuesto en el vigente Reglamento de la Cámara, reitera su voto particular para su defensa en Pleno a las enmiendas núms. 28, 30, 34, 35 y 38 y a la corrección de errores del art.1 presentadas al Proyecto de Ley de Saneamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Logroño, 14 de marzo de 1997. El Portavoz del Grupo Parlamentario Socialista, D. José Ignacio Pérez Sáenz.

ENMIENDAS**Enmienda núm. 28**

Autor: Grupo Parlamentario Socialista (GPS).

Artículo: 5.

Enmienda de: Adición.

Texto: Al final del punto primero añadir el siguiente párrafo completo:

“Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo anterior por la Consejería de Desarrollo Autonómico, Administraciones Públicas y Medio Ambiente a través de la Dirección General de Administración Local, se podrán realizar revisiones o auditorías de las cuentas de las Entidades Locales solicitantes, al objeto de tener un mayor conocimiento de los Planes Propuestos, así como de homogeneizar la información facilitada por los Entes Locales.”

Justificación: Técnica.

Enmienda núm. 30

Autor: Grupo Parlamentario Socialista (GPS).

Artículo: 2.2. al final del apartado.

Enmienda de: Adición.

Texto: Añadir al final del apartado: "El importe de dicha subvención se deducirá de la que le corresponda por el Plan Regional de Obras y Servicios o la establecida en el Convenio de Cabeceras de Comarca o similares."

Justificación: Mejora técnica.

Enmienda núm. 34

Autor: Grupo Parlamentario Socialista (GPS).

Artículo: 5.h), segundo párrafo.

Enmienda de: Modificación.

Texto: Donde dice, "Ingresos de derecho público: Incremento de las tasas,... (hasta el final)"; debe decir, "Ingresos de derecho público: Será condición necesaria para la obtención de la subvención el Incremento de las tasas, precios públicos, tarifas, tipos de gravamen, índices, participaciones, coeficientes o porcentajes de los ingresos de derecho público previstos en la Ley reguladora de las Haciendas Locales no pudiendo ser inferior al 80% de los máximos permitidos."

Justificación: Mejora técnica.

Enmienda núm. 35

Autor: Grupo Parlamentario Socialista (GPS).

Artículo: 5.h), párrafo sexto.

Enmienda de: Adición.

Texto: Añadir al final del párrafo, "Compromiso de dedicar únicamente a inversiones las cantidades recibidas de las administraciones públicas como subvenciones de capital, durante los años de carencia de los préstamos refinanciados."

Justificación: Mejora técnica.

Enmienda núm. 38

Autor: Grupo Parlamentario Socialista(GPS).

Artículo: 2.1.

Enmienda de: Modificación.

Texto: Donde dice, "...de las operaciones de refinanciación de préstamos, que..."; debe decir, "...de las operaciones de refinanciación de préstamos empleados en la financiación de inversiones, que...". Resto igual.

Justificación: Mejora técnica.

RESOLUCIÓN DE LA COMISIÓN INSTITUCIONAL, DE DESARROLLO ESTATUTARIO Y AUTONÓMICO Y DE RÉGIMEN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

La Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y Autonómico y de Régimen de la Administración Pública, en su reunión celebrada el día 14 de marzo de 1997, acordó designar al Presidente de la misma, Diputado señor Ceniceros González, para presentar ante el Pleno el Dictamen relativo al Proyecto de Ley de Saneamiento de las Haciendas Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se ordena la publicación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 71.1.a) del Reglamento de la Cámara.

LA PRESIDENTA: M^a del Carmen Las Heras Pérez-Caballero. Logroño, 18 de marzo de 1997.

DIPUTACIÓN GENERAL DE LA RIOJA
SUSCRIPCIONES A LAS PUBLICACIONES OFICIALES

Suscripción anual al Boletín Oficial :	5.000 ptas.
Número suelto:	100 ptas.
Suscripción anual al Diario de Sesiones :	6.000 ptas.
Número suelto:	200 ptas.

Forma de pago: Transferencia o ingreso en Caja de Ahorros de La Rioja, c/ Miguel Villanueva 8, cuenta corriente nº 01.015.666.28, o giro postal a Diputación General de La Rioja, c/ Marqués de San Nicolás 111, 26001 LOGROÑO.

Edita: Servicio de Publicaciones de la Diputación General de La Rioja.
Imprime: Diputación General de La Rioja.