



BOLETIN OFICIAL

DE LA

DIPUTACION GENERAL DE LA RIOJA

II LEGISLATURA

Depósito Legal: LO. 493 - 1984

LOGROÑO, 19-5-89

NUM.: 58

SERIE A:
TEXTOS LEGISLATIVOS

SUMARIO

DICTAMEN DE LA COMISION INSTITUCIONAL, DE DESARROLLO ESTATUTARIO Y DE REGIMEN DE LA ADMINISTRACION PUBLICA RELATIVO AL PROYECTO DE LEY REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO DE AGRUPACION DE MUNICIPIOS PARA EL SOSTENIMIENTO EN COMUN DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS CORPORACIONES LOCALES.

Págs.

2832

DICTAMEN DE LA COMISION INSTITUCIONAL, DE DESARROLLO ESTATUTARIO Y DE REGIMEN DE LA ADMINISTRACION PUBLICA RELATIVO AL PROYECTO DE LEY REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO DE AGRUPACION DE MUNICIPIOS PARA EL SOSTENIMIENTO EN COMUN DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS CORPORACIONES LOCALES

De conformidad con lo dispuesto en el art. 71.1 a) del vigente Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de la Diputación General de La Rioja del Dictamen emitido por la Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y de Régimen de la Administración Pública relativo al Proyecto de Ley reguladora del procedimiento de agrupación de municipios para el sostenimiento en común del personal al servicio de las Corporaciones Locales.

Logroño, 12 de mayo de 1989.

EL PRESIDENTE: Félix Palomo Saavedra.

DICTAMEN DE LA COMISION INSTITUCIONAL, DE DESARROLLO ESTATUTARIO Y DE REGIMEN DE LA ADMINISTRACION PUBLICA RELATIVO AL PROYECTO DE LEY REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO DE AGRUPACION DE MUNICIPIOS PARA EL SOSTENIMIENTO EN COMUN DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS CORPORACIONES LOCALES.

La Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y de Régimen de la Administración Pública, a la vista del Informe emitido por la Ponencia, ha

examinado el Proyecto de Ley reguladora del procedimiento de agrupación de municipios para el sostenimiento en común del personal al servicio de las Corporaciones Locales y, de acuerdo con lo dispuesto en el art. 86.2 del vigente Reglamento de la Cámara, tiene el honor de elevar al señor Presidente de la Diputación General el siguiente

DICTAMEN

PROYECTO DE LEY REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO DE AGRUPACION DE MUNICIPIOS PARA EL SOSTENIMIENTO EN COMUN DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS CORPORACIONES LOCALES.

EXPOSICION DE MOTIVOS

Una de las características del municipalismo riojano, es la reducida población con la que muchas de nuestras Entidades Locales cuentan. De 174 municipios, 125 no superan los 500 habitantes. Consecuentemente esos municipios no disponen de medios económicos para poder afrontar los gastos de personal, aunque nada más cuenten con el puesto de trabajo de un funcionario con habilitación de carácter nacional.

Ante esta situación, se hace necesario apelar a la figura jurídica de la Agrupación de Municipios para el sostenimiento de personal común: Secretarios, Interventores, personal auxiliar, etc.

Ha de tenerse en cuenta, por otra parte, que con la creación de estas Agrupaciones se pretende dar cumplimiento a la normativa prevista para estos supuestos tanto en la Ley de Bases de Régimen Local, de 2 de abril de 1985, artículo 42.1, como en el artículo 161 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, y, especialmente, por el Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, en cuyo artículo 10 se prevén los requisitos que han de reunir los municipios objeto de Agrupación, correspondiendo a las Comunidades Autónomas acordar la creación de tales Agrupaciones.

Ha de hacerse obligada referencia a la Resolución de la Dirección General de Función Pública del Ministerio para las Administraciones Públicas, de 24 de noviembre de 1987, por la que se clasifican los puestos de trabajo reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional, declarando eximidas de la creación del puesto de Secretaría a aquellas entidades locales que tengan una población inferior a 500 habitantes y sus recursos ordinarios en 1987 no superaron los 7.000.000 de pesetas.

A la vista de lo expuesto cabe colegir la necesidad perentoria de dar una respuesta legal a los problemas anteriormente indicados.

El Estatuto de Autonomía de La Rioja, en su artículo 9.1, atribuye a la Comunidad Autónoma, de una parte, competencia en materia de Agrupación de municipios "en el marco de la legislación básica del Estado, y, en su caso, en los términos que la misma establezca"; y, de otra parte, el punto dos del artículo ventiséis del propio Estatuto, preceptúa que se regulará por Ley de la Comunidad Autónoma "la creación de Agrupaciones de municipios con fines específicos".

CAPITULO I.- DE LA AGRUPACION DE MUNICIPIOS PARA EL SOSTENIMIENTO EN COMUN DE LOS PUESTOS DE TRABAJO DE SECRETARIA E INTERVENCION.

Artículo 1º.

1º.- Los municipios de la Comunidad Autónoma de La Rioja cuya población y recursos ordinarios no superen los límites establecidos por la legislación del Estado, podrán sostener en común y mediante agrupación un puesto único de Secretaría, al que corresponderá la responsabilidad administrativa de las funciones de fe pública y asesoramiento legal preceptivo en todos los municipios agrupados.

2.- Igualmente, las Entidades Locales cuyas Secretarías estén clasificadas en segunda o tercera clase podrán agruparse entre sí para el sostenimiento en común de un puesto único de Intervención, al que corresponderá la responsabilidad de las funciones propias de este puesto en todos los municipios agrupados.

Artículo 2º.

Corresponde al Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de La Rioja la resolución de los expedientes de Agrupación de municipios.

Artículo 3º.

El procedimiento para la Agrupación de municipios podrá iniciarse mediante acuerdo de las Corporaciones Locales interesadas o de oficio por la Comunidad Autónoma de La Rioja.

CAPITULO II.- DEL PROCEDIMIENTO A INSTANCIA DE LAS CORPORACIONES LOCALES INTERESADAS.

Artículo 4º.

1.- El procedimiento a instancia de las Corporaciones Locales interesadas se iniciará con la remisión por éstas a la Dirección General de Administración Local, de los siguientes documentos:

a) Certificación del acuerdo de iniciación del expediente de Agrupación adoptado, por el Pleno de cada una de las Entidades interesadas, por mayoría absoluta del número legal de sus miembros.

b) Certificación de los datos de población y recursos presupuestarios ordinarios, que justifiquen la oportunidad de la Agrupación propuesta.

2.- Igualmente, los Ayuntamientos interesados deberán remitir un Proyecto de Estatutos de la Agrupación regulando, como mínimo, las siguientes cuestiones:

a) Plazo de vigencia de la Agrupación.

b) Municipio que se constituye en capitalidad o cabecera de la Agrupación, y sede de la misma.

c) Organo u órganos de gestión de la Agrupación.

d) Determinación de las retribuciones y cotizaciones sociales del puesto de trabajo que se sostenga en común, especificando la distribución del coste de las mismas entre los municipios agrupados.

e) Régimen de asistencia del Secretario o Interventor a las oficinas de los municipios agrupados. En espe-

cial, en el caso de agrupación para el puesto de Secretaría, coordinación de las fechas de celebración de los Plenos de los respectivos Ayuntamientos.

f) En caso de que la Agrupación incluya otro tipo de personal que auxilie en sus funciones al funcionario de habilitación de carácter nacional, determinación de las retribuciones y cotizaciones sociales que le corresponden, así como su distribución entre los municipios agrupados.

Artículo 5º.

Recibida en la Dirección General de Administración Local la documentación a que hace referencia el anterior artículo 4º, este Centro Directivo requerirá del Colegio Provincial de Secretarios, Interventores y Depositarios, la emisión de informes sobre el Proyecto de Agrupación y clasificación del puesto de trabajo resultante.

Dicho informe deberá ser emitido en el plazo de diez días. De no recibirse el mismo en el plazo señalado, se entenderá evacuado en términos positivos.

Artículo 6º.

Las Entidades Locales interesadas expondrán al público en su tablón de anuncios, durante un mes, el acuerdo inicial del expediente, y el Proyecto

de Estatutos de la Agrupación, y se remitirán ambos para su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja. Transcurrido el plazo de un mes desde la referida publicación en el Boletín Oficial de La Rioja, las Entidades Locales, teniendo en cuenta las reclamaciones y sugerencias presentadas, adoptarán el acuerdo corporativo que proceda para la aprobación o no de la Agrupación, y enviarán una copia certificada del mismo a la Dirección General de Administración Local.

Artículo 7º.

Una vez que sea recibida por la Dirección General de Administración Local la certificación a que se refiere el artículo 6, el Director General elevará a la Consejería de Administraciones Públicas, propuesta, para su aprobación definitiva si procede, mediante Decreto, por el Consejo de Gobierno.

Artículo 8º.

El Decreto por el que se apruebe el expediente de Agrupación se publicará en el Boletín Oficial de La Rioja y en el Boletín Oficial del Estado, comunicándose al Ministerio para las Administraciones Públicas a efectos de la clasificación y provisión del puesto de trabajo resultante. Igualmente la resolución que se adopte, se notificará a los Ayuntamientos interesados.

CAPITULO III.- DEL PROCEDIMIENTO PARA LA CONSTITUCION DE OFICIO DE LAS AGRUPACIONES.

Artículo 9º.

1.- El procedimiento para la constitución de la Agrupación de Municipios podrá iniciarse de oficio por la Comunidad Autónoma de La Rioja mediante Orden del Consejero de Administraciones Públicas, que se publicará en el Boletín Oficial de La Rioja y se notificará a las Corporaciones interesadas, concediéndoles el plazo de un mes para que formulen las alegaciones que tengan por conveniente.

2.- En el expediente referido en el apartado anterior constará, junto con la Orden inicial del procedimiento, Memoria justificativa de la conveniencia de la Agrupación y Proyecto de Estatutos reguladores de la misma, con el contenido mínimo señalado en el anterior artículo 4.2.

Artículo 10º

Concluidos los trámites previstos en el artículo anterior, el procedimiento seguirá el curso previsto en los artículos 5º y 7º de la presente Ley, en lo que sea de aplicación a estas actuaciones de oficio.

CAPITULO IV.- DE LA MODIFICACION Y DISOLUCION DE AGRUPACIONES.

Artículo 11º.

Los expedientes de modificación y disolución de las Agrupaciones podrán ser tramitados por las Corporaciones integrantes de las mismas, o acordadas de oficio por la Comunidad Autónoma de La Rioja en la forma que establecen los artículos siguientes.

Artículo 12º.

1.- Las Corporaciones Locales, interesadas en la modificación o disolución de la Agrupación a la que pertenezcan, enviarán a la Dirección General de Administración Local:

a) Certificación de los acuerdos plenarios aprobatorios de la iniciativa de modificación o disolución, adoptados por mayoría absoluta, del número legal de miembros de la Corporación.

b) Certificación de los datos de población y recursos ordinarios presupuestarios que justifiquen la oportunidad de la modificación o disolución propuestas.

2.- La Dirección General de Administración Local notificará al titular del puesto de trabajo de la Secretaría o Intervención de la Agrupación, la iniciación del expediente de disolución o modificación, concediéndole un plazo de audiencia de quince días.

3.- Igualmente, la Dirección General de Administración Local requerirá del Colegio Provincial de Secretarios, Interventores y Depositarios, la emisión de informe sobre la conveniencia de la modificación o la disolución, así como sobre la clasificación de los puestos resultantes. Dicho informe deberá emitirse en el plazo de diez días. De no recibirse el mismo en el plazo señalado, se entenderá evacuado en términos positivos.

4.- Cumplidos los anteriores plazos y trámites el Director General de Administración Local elevará a la Consejería de Administraciones Públicas propuesta para su aprobación definitiva, si procede, mediante Decreto, por el Consejo de Gobierno. Dicho Decreto se publicará en el Boletín Oficial de La Rioja y en el Boletín Oficial del Estado, notificándose a las Corporaciones interesadas y al Ministerio para las Administraciones Públicas.

5.- Sin perjuicio de las competencias del Ministerio para las Administraciones Públicas sobre la clasificación y provisión de los puestos de trabajo que resulten de la modificación o disolución de la Agrupación, el funcionario de habilitación de carácter nacional mantendrá su puesto de trabajo en el municipio que se hubiere constituido en la capital de aquélla.

Artículo 139.

1.- Los expedientes de modificación o disolución de las Agrupaciones podrán iniciarse de oficio por la Comunidad Autónoma de La Rioja, mediante Orden del Consejero de Administraciones Públicas, que se publicará en el Boletín Oficial de La Rioja y será remitida a los Ayuntamientos interesados, concediéndoles audiencia por plazo de un mes.

2.- En los expedientes de modificación o disolución deberá constar, junto a la Orden mencionada en el apartado anterior, Memoria justificativa de la oportunidad de la modificación o disolución proyectadas, así como el informe del Colegio Provincial de Secretarios, Interventores y Depositarios, y las alegaciones del titular del puesto de la Agrupación, al que se oirá en el plazo fijado en el anterior artículo 12.2.

3.- El procedimiento de oficio terminará con el Decreto de aprobación, en su caso, por el Consejo de Gobierno, que se publicará en el Boletín Oficial de La Rioja y en el Boletín Oficial del Estado, y se notificará a los interesados y al Ministerio para las Administraciones Públicas, a los efectos establecidos en el artículo anterior.

CAPITULO V.- MEDIDAS DE FOMENTO DE LAS AGRUPACIONES.

Artículo 149.

1.- La Consejería de Administraciones Públicas, a través de la Dirección General de Administración Local, prestará especial asesoramiento y apoyo a la creación y funcionamiento de Agrupaciones de municipios para los fines previstos en la presente Ley.

2.- Atendiendo a la capacidad económica de los municipios agrupados, la Consejería de Administraciones Públicas podrá conceder subvenciones a las Agrupaciones, hasta un máximo del 50 por 100 de los costes del personal, para cuyo sostenimiento se hubieren constituido.

DISPOSICIONES FINALES

Primera.- Se autoriza al Consejo de Gobierno para dictar las disposiciones reglamentarias que requiera el desarrollo y aplicación de la presente Ley.

Segunda.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación última en el Boletín Oficial de La Rioja y en el Boletín Oficial del Estado.

Logroño, 11 de mayo de 1989.

EL PRESIDENTE DE LA COMISION,
Félix Palomo Saavedra.

EL SECRETARIO DE LA COMISION,
Tomás Valdivielso Tejeiro.

<p>PRECIO DE LA SUSCRIPCION BOLETIN OFICIAL</p>	<p>EDICION Y SUSCRIPCIONES SERVICIO DE PUBLICACIONES DE LA DIPUTACION GENERAL DE LA RIOJA</p>
<p>Un año 2.000 ptas.</p>	<p>Marqués de San Nicolás, s/n. 26001 LOGROÑO (La Rioja)</p>
<p>Precio del ejemplar..... 50 »</p>	