



## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 5/2018, DE 19 DE OCTUBRE, DE GRATUIDAD DE LOS LIBROS DE TEXTO Y MATERIAL CURRICULAR A TRAVÉS DEL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS FISCALES PARA 2023.**

Con fecha 24 de octubre de 2018, se publicó en el BOR la Ley 5/2018, de 19 de octubre, de gratuidad de los libros de texto y material curricular, cuyo objeto es garantizar, de manera gradual, la gratuidad de los mismos a todos los alumnos que cursen las enseñanzas de Educación Primaria, ESO y FP Básica en todos los centros sostenidos con fondos públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, incluyendo al alumnado de educación especial.

Ya en el momento de su entrada en vigor, dado que se había previsto que la tramitación parlamentaria del correspondiente proyecto de Ley (y el desarrollo reglamentario posterior) iba a conllevar un amplio periodo de tiempo, se contempló en la Disposición Transitoria Única que mientras tanto sería de aplicación la Orden EDU/39/2018, de 20 de junio, que fue concebida como una norma de transición que permitiera avanzar en la implantación de la gratuidad de manera gradual, en tanto se completara el desarrollo de la propia Ley.

Por ello en el punto 2 de dicha Disposición Transitoria Única se dispone que a la entrada en vigor de la Ley, seguiría estando vigente dicha Orden, permaneciendo tal vigencia en estos momentos, puesto que todavía no se ha producido un nuevo desarrollo reglamentario.

La situación derivada de la pandemia del COVID19 alteró sustancialmente toda la actividad administrativa y también ha tenido como consecuencia, además de otras razones posteriores, haber impedido la tramitación conforme a los plazos previstos de la normativa reglamentaria que desarrolle la citada Ley 5/2018, de 19 de octubre.

De hecho, si bien ya se realizaron adaptaciones del punto 3 de la mencionada Disposición Transitoria Única con anterioridad, considerando que, a la cuestión de la pandemia, se ha añadido también la posterior entrada en vigor de los currículos de la nueva LOMLOE, la cual está siendo desarrollada a nivel reglamentario en estos momentos, parece aconsejable en aplicación de un criterio de prudencia, posibilitar que la propia Disposición Transitoria Única esté preparada, si fuera necesario, para un periodo más largo de aplicación que el inicialmente previsto y sin necesidad de ser revisada nuevamente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/080473	Otros	Solicitudes y remisiones generales	2022/0586816
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Gestión Educativa			
2			

Como consecuencia de ello, es preciso realizar una modificación puntual de la Ley 5/2018, de 19 de octubre, para poder adaptarla a la nueva situación suscitada.

Debemos recordar que, si bien la Orden EDU/39/2018 ha permitido poner en marcha el programa de gratuidad de libros de texto de manera satisfactoria, la Ley 5/2018, de 19 de octubre, es considerablemente más ambiciosa en sus objetivos, al incluir la financiación del material curricular entre otros cambios de cierto calado, por lo que resulta necesario realizar un nuevo desarrollo reglamentario con un Decreto que complete la regulación en sus aspectos más generales y una Orden que aún descienda más en el desarrollo técnico-administrativo de la medida.

Además de resultar lo habitual desde un punto de vista jurídico que una norma con rango de Ley cuente con un desarrollo reglamentario a través de un Decreto y una Orden posterior, en este caso es si cabe todavía más recomendable puesto que el programa de gratuidad de libros de texto y material curricular recogido en la Ley resulta muy ambicioso en sus objetivos, supone un importante nivel de gasto público y un volumen muy elevado de gestión administrativa, particularmente con nuevas funcionalidades como la gratuidad del material curricular, que hay que estudiar con mucha precisión a nivel jurídico y económico para preservar el cumplimiento de la Ley y su sostenibilidad económica.

Precisamente por toda esta complejidad, no resultaría una buena opción en técnica jurídica contemplar la totalidad de su desarrollo en un Decreto, cuya tramitación siempre es más larga y compleja que una Orden de la Consejería, por lo que los aspectos más apegados a la gestión diaria deberían, a juicio de este centro gestor, quedar establecidos en una Orden cuya modificación siempre es más simple en caso de necesidad.

A la vista de todo lo anterior, se informa de que desde este centro gestor se está elaborando un borrador de anteproyecto de Decreto de desarrollo de la gratuidad de libros de texto en el que se establecería la regulación más ampliada, sin ánimo de ser exhaustivo, de aspectos tan cruciales como el funcionamiento de los bancos y catálogos de libros, el material curricular (adquirido a establecimientos o de elaboración propia), la gestión económico-presupuestaria del programa, las comisiones de gestión y coordinadores del programa en los centros educativos o los compromisos del alumnado participante. Posteriormente, se elaboraría una Orden en la que se profundizara en dichos aspectos y otros más relacionados con la gestión administrativa diaria del mencionado programa.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/080473	Otros	Solicitudes y remisiones generales	2022/0586816
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Gestión Educativa			
2			

Paralelamente al desarrollo reglamentario del programa, es preciso analizar el impacto en la gestión administrativa a realizar por parte del centro gestor, el cual, a tenor de la experiencia acumulada durante estos años de puesta en marcha transitoria, no es precisamente pequeño, debiéndose requerir también unos plazos posteriores de elaboración de informes, valoración de los nuevos módulos y tramitación en general para las convocatorias anuales.

A lo anterior se unirá ineludiblemente la necesaria adaptación de la aplicación informática existente en la plataforma de gestión educativa “RACIMA” (que reviste una importante complejidad técnica), así como el correspondiente tiempo de análisis y pruebas para su óptima puesta en funcionamiento a disposición de los servicios centrales de la Consejería de Educación y Cultura y de los propios centros educativos, considerando que en este programa se ven involucrados miles de alumnos cada curso escolar.

Atendiendo a casos similares, debemos contemplar un tiempo suficiente para poder aprobar el Decreto y la subsiguiente Orden, a lo que habría que añadir un tiempo de adaptación administrativa e informática de los nuevos requerimientos establecidos en la Ley.

Para dar respuesta a esta situación, la modificación propuesta permitirá que, si a la fecha de matriculación del alumnado en un curso, como es previsible, no se hubieran aprobado las disposiciones necesarias para el desarrollo y aplicación de la presente Ley, pueda seguir aplicándose la Orden EDU/39/2018, de 20 de junio, con objeto de garantizar una puesta en marcha ordenada y sin problemas en un programa con un impacto social tan importante como es el descrito.

Evidentemente, en aplicación del punto 2 de la Disposición Transitoria Única de la Ley, la Orden EDU/39/2018, de 20 de junio, ha estado y seguirá estando vigente evitando problemas innecesarios, pero lo que se busca con la modificación propuesta es evitar que si la normativa de desarrollo entra en vigor en medio de un curso académico, no pierda su vigencia de manera inmediata sino que la mantenga hasta final de curso, para evitar un problema logístico y de cambio sobrevenido en un programa que ya está en marcha a nivel organizativo en los centros y en la Administración educativa, generando problemas indeseados.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/080473	Otros	Solicitudes y remisiones generales	2022/0586816
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Gestión Educativa			
2			

Por otra parte, es preciso recordar que la Orden EDU/39/2018, fue modificada por la Orden EDC/13/2021, de 29 de marzo, modificando el calendario de implantación del programa de libros de texto, estableciendo para el próximo curso 2022/2023 la implantación del mismo en los niveles educativos de 2º y 4º de la ESO.

En definitiva, el cambio principal propuesto en el punto 3 de la Disposición Transitoria Única de la Ley con respecto a lo que estaba en vigor es la eliminación de una referencia a un curso concreto, pero su finalidad sigue siendo la misma.

Por tanto, considerando que para poder proceder a las modificaciones propuestas de Ley 5/2018, de 19 de octubre, de gratuidad de libros de texto y material curricular, es necesario realizarlo a través de una norma con rango de ley, a continuación se propone el texto para su inclusión en el proyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para 2023 de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

#### Artículo XXX:

Se establece una nueva redacción del punto 3 de la Disposición Transitoria Única de la Ley 5/2018, de 19 de octubre, de gratuidad de libros de texto y material curricular, que queda como sigue:

*“3. Sin perjuicio de lo establecido en el punto anterior y con el fin de favorecer la organización interna de los centros educativos, si se aprobaran las disposiciones necesarias para el desarrollo y aplicación de la presente Ley con posterioridad a la fecha de matriculación del alumnado para un curso académico, seguirá desplegando sus efectos jurídicos la Orden EDU/39/2018, de 20 de junio, hasta la finalización de dicho curso”.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/080473	Otros	Solicitudes y remisiones generales	2022/0586816
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Gestión Educativa		
2			