

Hacienda y
Administración Pública

Secretaría General Técnica

Informe

Expediente: 035/2021

Referencia: VRR/CTS

Asunto: Informe Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2022

El presente informe ha sido realizado previo estudio de las siguientes normas:

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas,
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
- Ley 2/2011, de 1 de marzo, de autoridad del profesor y de la convivencia en los centros educativos de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 8/2000, de 28 de diciembre, del Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja
- Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 24/2003, de 10 de julio, de la Viña y del Vino
- Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 4/2007, de 17 de septiembre, de homologación de retribuciones de los miembros del Gobierno y Altos Cargos de la Comunidad Autónoma y del Parlamento de La Rioja con los de la Administración General del Estado
- Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del territorio y Urbanismo de La Rioja
- Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja
- Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas

A tenor de lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, este Servicio emite el siguiente informe sobre los aspectos procedimentales y organizativos de las modificaciones legales propuestas en la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2022.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110312	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0816769
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



**Gobierno
de La Rioja**

1. Derogación de la Ley 2/2011, de 1 de marzo, de autoridad del profesor y de la convivencia en los centros educativos de la Comunidad Autónoma de La Rioja

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria da cuenta de la justificación y el alcance de la medida.

2. Prórroga del Plan de Carreteras (Ley 8/2000, de 28 de diciembre)

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria da cuenta de la justificación y el alcance de la medida.

3. Modificación de la Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria da cuenta de la justificación y el alcance de la medida.

4. Modificación de la Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja

La modificación propuesta se justifica en la Memoria del centro gestor en la previsión de reforma de la Ley 24/2003, de 10 de julio, de la Viña y del Vino cuyo texto este servicio desconoce. Si bien hay que tener en cuenta que la normativa autonómica deberá ajustarse en todo caso a lo previsto en la normativa básica que esté vigente en ese momento.

En concreto la regulación estatal del régimen sancionador objeto de la modificación propuesta tiene carácter básico.

El punto Uno del artículo 7 añade tres apartados al artículo 6, que lleva por título “Control permanente del potencial vitícola: el Registro de Viñedo”, relativos respectivamente:

- Tipificación como infracción administrativa leve y su correspondiente sanción para los supuestos de incumplimientos meramente formales
- Criterios de graduación
- Prescripción de las infracciones

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110312	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0816769
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



Gobierno de La Rioja

La modificación propuesta se ajusta con carácter general a la normativa estatal básica vigente, si bien se incluye un criterio de graduación no contemplado en la misma: la intensidad del retraso en el cumplimiento de trámites administrativos.

El punto Dos modifica los apartados 6 y 7 del artículo 9 “Régimen sancionador derivado de plantaciones no autorizadas”. En el apartado 6 se incluye la calificación de la infracción en el mismo descrita como grave y en el apartado 7 se eliminan algunos de los criterios de graduación (intencionalidad), se define el criterio de reincidencia y se incluye uno nuevo (la extensión del cultivo afectada por la infracción). Todos ellos están contemplados en el artículo 44 de la Ley 24/2003, de 10 de julio, de la Viña y del Vino.

Con el fin de lograr una mayor claridad de la norma y atendiendo a razones sistemáticas, se recomienda que todos los aspectos referentes al régimen sancionador (previstos tras la modificación propuesta en los artículos 6, 9 y Disposición Adicional Segunda) se regulen de forma conjunta en un único apartado que integre todo el régimen sancionador (infracciones y su tipificación, sanciones, graduación, prescripción y competencia).

5. Modificación Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

Como cuestión meramente formal, indicar que no se ha incluido en el texto del Anteproyecto la denominación del artículo modificado “Funcionarios interinos”.

6. Modificación de la Ley 4/2007, de 17 de septiembre, de homologación de retribuciones de los miembros del Gobierno y Altos Cargos de la Comunidad Autónoma y del Parlamento de La Rioja con los de la Administración General del Estado

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria da cuenta de la justificación y el alcance de la medida.

7. Modificación de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del territorio y Urbanismo de La Rioja

La memoria detalla la justificación y el alcance de la medida.

Por este Servicio se valora positivamente la utilización de la declaración responsable y la comunicación como medio de reducir las cargas burocráticas de los interesados.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110312	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0816769
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



Como cuestión meramente formal, indicar que el artículo 69 de la Ley 39/2015 se refiere a comunicación, no a comunicación previa.

8. Modificación de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja

A nuestro juicio, el texto propuesto, al otorgar a las parejas inscritas en el Registro de Parejas de Hecho de La Rioja la misma consideración que las personas referidas en el artículo 2.3 de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, implicaría la modificación de una Ley Básica Estatal, salvo mejor criterio jurídico.

Si lo que se pretende es entender la expresión “vínculo conyugal” en un sentido amplio, en consonancia con la interpretación que a dicho término están dando recientes Sentencias de Tribunales Superiores de Justicia, podría darse otra redacción al apartado segundo de la nueva Disposición Adicional sin hacer referencia a la Ley estatal y atribuyendo la consideración de vínculo conyugal a las parejas estables no casadas que se encuentren inscritas en el Registro de Parejas de Hecho de La Rioja o bien permitir, al amparo de la interpretación judicial, la acreditación del vínculo conyugal mediante la documentación acreditativa de la inscripción en el citado registro sin que en este caso fuera necesario una modificación de la Ley, todo ello salvo mejor criterio jurídico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.		Pág. 4 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento		
00860-2021/110312	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0816769		
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora		
1 Auditor de Gestión					
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb					
3					