

## MEMORIA JUSTIFICATIVA DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 2/2002, DE 17 DE ABRIL, DE SALUD DE LA RIOJA, PARA INCLUSIÓN EN SU ARTICULADO DE NUEVAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

### I. Justificación de su oportunidad

Con fecha 23 de abril de 2002 se publicó en el Boletín Oficial de La Rioja la Ley 2/2002, de 17 de abril, de salud de La Rioja. (BOR nº49).

Las agresiones a los profesionales sanitarios son una realidad, y año tras año no dejan de sucederse. Según muestran los datos proporcionados por el Servicio Riojano de Salud (SERIS), podemos observar un incremento paulatino de este tipo de acciones. De este modo, en el año 2021 se registraron un total de 54 incidentes, aumentando hasta las 90 agresiones en el año 2022, notificándose 103 en el año 2023 y llegando a la cifra de 140 en el año 2024.

El fin esencial de la modificación propuesta es desarrollar una labor de prevención y detección de las situaciones de violencia en el ámbito sanitario. La Comunidad Autónoma de La Rioja se propone participar activamente en la respuesta a los episodios de violencia en el ámbito sanitario, en los que su personal resulte agredido con ocasión del ejercicio de sus funciones.

Se trata por tanto de perseguir el castigo del agresor desde la propia Administración Sanitaria, tipificando así las infracciones y sus correspondientes sanciones, buscando una alternativa a la actual vía penal e intentando de este modo lograr sanciones efectivas ajustadas a la gravedad de los hechos.

Tal y como se desprende del texto de la Estrategia del Servicio Riojano de Salud 2025-2028 y del el Plan de Prevención y Atención al Profesional del Servicio Riojano de Salud Víctima de Agresión en el Desempeño de sus Funciones, el objetivo y uno de los principales retos es “cuidar al que cuida”.

Se propone para ello modificar el catálogo de infracciones establecidas, incluyendo así las relacionadas con las agresiones al personal que trabaja en las instituciones sanitarias, con el fin de dotarnos de medidas administrativas que sirvan de persuasión y sancione a los agresores.

### Artículo 111. Infracciones. Propuesta de modificación:

**Uno.** Se da una nueva redacción al **artículo 111.2**, incluyendo un nuevo apartado d). Son infracciones sanitarias leves:

(...)

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0190927
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Gerente		
2			

“d) La falta de respeto debido al personal de los centros dependientes del Servicio Riojano de Salud”.

**Dos.** Se da una nueva redacción al **artículo 111.3**, incluyendo un nuevo apartado t). Son infracciones sanitarias graves:

(...)

“t) La resistencia, coacción, amenaza, represalia, desacato o cualquier otra forma de presión ejercicio contra los profesionales de los centros, servicios y establecimientos sanitarios del Sistema Público de Salud en el ejercicio de sus funciones”.

**Tres.** Se da una nueva redacción al **artículo 111.4**, incluyendo un nuevo apartado n). Son infracciones sanitarias graves:

(...)

“n) La agresión física a profesionales de los centros, servicios y establecimientos sanitarios, a pacientes o a sus acompañantes, siempre que no sea constitutiva de ilícito penal”.

#### **Artículo 112. Sanciones. Propuesta de modificación:**

**Cuatro.** Se da una nueva redacción al **artículo 112. 2, apartado b)**, relativo a las sanciones.

Texto actual:

(...)

“b) Los Directores generales desde 1 euro hasta 30.050 euros”.

(...)

Modificación propuesta:

(...)

“b) Los/las Directores/as Generales y el/la Presidente/a del Servicio Riojano de Salud, desde 1 euro hasta 30.050 euros”.

(...)

**Quinto.** Se da una nueva redacción al **artículo 112.7**, relativo a las sanciones.

Texto actual:

(...)

“7. Será competente para incoar los expedientes sancionadores regulados en esta Ley los Alcaldes en el ámbito de su competencia y los Directores generales por razón de la materia, correspondientes a la Consejería competente en materia de salud, en cualquiera de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0190927
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Gerente		
2			

infracciones que se pretenda sancionar, sin perjuicio de la tipificación de la infracción y de la competencia para dictar la sanción”.

Modificación propuesta:

(...)

“7. Será competente para incoar los expedientes sancionadores regulados en esta Ley los/las Alcaldes/as en el ámbito de su competencia, los/las Directores/as Generales por razón de la materia correspondientes a la Consejería competente en materia de salud, y el/la Presidente/a del Servicio Riojano de Salud, en cualquiera de las infracciones que se pretenda solucionar, sin perjuicio de la tipificación de la infracción y de la competencia para dictar la sanción”.

## II. Estudio económico

La presente memoria no incluye el estudio económico al que se hace referencia en el artículo 34.3 de la Ley 4/2055, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en la medida en que las modificaciones presentadas no implican un incremento del gasto público.

## III. Impacto de género

En base a lo expuesto anteriormente, cabe afirmar que las modificaciones propuestas no van a generar efectos negativos de género, pues lo que se persigue es dotar de mayor protección a todo el personal que ejerce sus funciones en las instituciones sanitarias, sin distinción entre mujeres y hombres.

Sí que podemos hacer una mención especial, tal y como reflejan los datos proporcionados por el propio Servicio Riojano de Salud, al hecho de que el 86 % de los incidentes han sido sobre personal femenino, frente a un 14 % sobre personal masculino. Esto se debe principalmente a que cerca del 80 % del personal sanitario son mujeres.

La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja integrará la perspectiva de género en la adopción y ejecución de sus disposiciones normativas, en la elaboración, definición y ejecución presupuestaria de todas sus políticas públicas y en el desarrollo del conjunto de todas sus actividades, considerando sistemáticamente las condiciones y necesidades propias de las mujeres y de los hombres, así como su incidencia en la situación específica de unas y otros, al objeto de adaptarlas para eliminar los efectos discriminatorios y fomentar la igualdad de género.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0190927
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Gerente		
2			

Finalmente, destacar que, a la hora de redactar las modificaciones propuestas, se ha tenido en cuenta el uso de un lenguaje inclusivo y no sexista, tratando de emplear términos neutros y no discriminatorios, evitando por ejemplo de esta manera el empleo del masculino como norma general.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 4

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0190927
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gerente			
2			