



Modificación de la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja

MEMORIA JUSTIFICATIVA

A) COMPETENCIA PARA DICTAR LA NORMA

El Estatuto de Autonomía de La Rioja atribuye en su artículo 8. Uno. apartado 30 a esta comunidad autónoma competencia exclusiva en asistencia y servicios sociales, y en el apartado 31, entre otras, competencia exclusiva en desarrollo comunitario, promoción e integración de los discapacitados, emigrantes, tercera edad y demás grupos sociales necesitados de especial protección.

La Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, declara el derecho subjetivo a los servicios sociales, apostando por un sistema integral e integrado de responsabilidad pública cuyos servicios y prestaciones son garantizados a través del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales.

Dicha Ley 7/2009, de 22 de diciembre, configura el derecho subjetivo a los servicios sociales, garantizándolo a los ciudadanos sin sujeción a la existencia o no de disponibilidad presupuestaria en el momento en el que se solicitan.

En su Anexo I, Catálogo de Servicios y Prestaciones del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales, figura en su punto 2.3 la Renta de Ciudadanía.

En ejercicio de dicha competencia se dictó la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja, que se pretende modificar con esta iniciativa legislativa.

B) JUSTIFICACION DE LAS MEDIDAS

1. Excepcionar del requisito de edad (23 años) a mujeres víctimas de violencia de género.

El objeto de esta medida es permitir el acceso a la renta de ciudadanía a mujeres víctimas de violencia de género de edades comprendidas entre los 16 y los 23 años.

La lacra social que supone la violencia contra las mujeres justifica que se permita acceder a esta ayuda a partir de los 16 años.

2. Reconocimiento “de oficio” de la renta a menores bajo tutela, guarda u otras medidas de protección por el Gobierno.

Desde el Servicio de Protección de Menores de esta Dirección General se considera necesario

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0229932
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Servicios Sociales e Instituto de Igualdad			
2			

facilitar el acceso inmediato de los/las menores tutelados/as del Gobierno de La Rioja a la renta de ciudadanía en el momento en que alcanzan la mayoría de edad, con carácter previo a la tramitación del Ingreso Mínimo Vital (IMV). Esta medida es esencial para garantizar que estos jóvenes, al cumplir los 18 años, puedan disponer de recursos económicos propios para afrontar su transición a la vida adulta, considerando que, en ese momento crítico, no cuentan con ninguna fuente de ingresos.

Cuando las personas menores tuteladas alcanzan la mayoría de edad, formalmente dejan de ser consideradas menores y pasan a ser adultos conforme la legislación vigente, lo que les obliga a asumir la responsabilidad de su vida de manera autónoma, tanto en el ámbito emocional como económico. Sin embargo, este paso no es sencillo para muchos de estos jóvenes, quienes se encuentran en una situación de vulnerabilidad y careciendo de apoyos, tanto emocionales como materiales, que les faciliten la integración plena en la sociedad.

Uno de los principales obstáculos a los que se enfrentan estos jóvenes es la falta de una red de apoyo familiar. La mayoría de los/las menores tutelados/as no pueden regresar a sus hogares biológicos, ya que la situación que motivó su ingreso en el sistema de protección estuvo marcada por situaciones de riesgo, abuso o desprotección, que imposibilitan el retorno a un entorno familiar seguro. Esto significa que, al cumplir la mayoría de edad, estos jóvenes quedan privados de la red de apoyo que la gran parte de los adolescentes disponen, lo que incrementa la soledad y la incertidumbre en su proceso de independencia. Sin un núcleo familiar que los respalde, estos jóvenes se enfrentan al reto de encontrar un camino hacia la estabilidad sin la seguridad emocional y material.

Además de la falta de una red familiar, la carencia de recursos económicos propios, la dificultad para acceder a una vivienda adecuada y la falta de formación para su inserción laboral son obstáculos cruciales que enfrentan los/las jóvenes tutelados/as al alcanzar la mayoría de edad. Muchos de ellos no reúnen los requisitos necesarios para acceder a los programas de vivienda destinados a jóvenes extutelados, ya sea por la escasez de plazas disponibles, por no reunir las condiciones exigidas, o porque, en algunos casos, optan por no ingresar en estos programas debido a que no se ajustan a sus expectativas personales o necesidades. La falta de alternativas habitacionales adecuadas agrava aún más la situación de vulnerabilidad de estos jóvenes, obligándoles a afrontar la vida adulta sin un lugar estable donde residir. Esto dificulta enormemente su integración social y laboral, incrementando la probabilidad de riesgo de exclusión social.

El contexto anteriormente descrito, sumado a la incertidumbre económica que enfrentan al no poder acceder a recursos de forma inmediata cuando alcanzan los 18 años, coloca a estos jóvenes en una situación de extrema vulnerabilidad. Para ellos, disponer de acceso inmediato a recursos económicos es esencial para su integración social y su capacidad para iniciar una vida adulta digna, libre de las limitaciones impuestas por la falta de apoyos y recursos.

El acceso a la renta de ciudadanía les proporcionaría los medios para cubrir sus necesidades básicas (alimentación, vivienda, transporte, etc.) desde el momento en que dejan el sistema de tutela,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0229932
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Servicios Sociales e Instituto de Igualdad			
2			

permitiéndoles comenzar su proceso de emancipación con una base mínima de estabilidad económica.

Por todo lo expuesto, en esta propuesta -además de permitir el acceso inmediato a la renta al cumplir los 18 años- se ha establecido un complemento de renta que pueden percibir durante un período máximo de un año, tiempo en el que se estima que puedan acceder o bien a un trabajo, o al IMV.

Finalmente, para garantizar su impacto inmediato, no se exigirá en el momento de la concesión el cumplimiento del requisito del artículo 7 e) de la Ley. Con ello se pretende que el beneficiario no tenga que esperar a la resolución de la solicitud de IMV (prestación de la que la RC es subsidiaria) para acceder a la renta de ciudadanía.

C) VALORACIÓN ECONÓMICA

1. Excepcionar del requisito de edad (23 años) a mujeres víctimas de violencia de género

Si bien el impacto social de la medida es alto, no ocurre así en términos económicos. Se estima un máximo de tres beneficiarias/ año, por lo que el importe máximo anual estimado sería de:

$3 \times 480\text{€} \times 12 \text{ meses} = 17.280\text{€/año}$.

Dicho gasto se financiará con los créditos asignados a la prestación, sin que se estime necesario realizar modificaciones presupuestarias a tal efecto.

2. Reconocimiento “de oficio” a menores bajo tutela, guarda u otras medidas de protección por el Gobierno

De acuerdo con los datos disponibles en el Servicio de Protección de Menores, la relación de menores tutelados que alcanzarán la mayoría de edad en los años 2025, 2026 y 2027, tanto en acogimiento familiar, como en acogimiento residencial es la siguiente:

Número de menores tutelados que alcanzarán la mayoría de edad en los años 2025, 2026 y 2027		
	Acogimiento familiar	Acogimiento residencial
Año 2025	12	11
Año 2026	7	21
Año 2027	9	19

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0229932
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Servicios Sociales e Instituto de Igualdad			
2			

Partiendo de una media de 25 jóvenes (siempre puede haber alguno/s que accedan a un trabajo, cambien de CCAA o dejen de cumplir algún requisito de acceso) se calculan 6 meses de renta al año (dependerá de muchos factores, sobre todo el tiempo de resolución de su solicitud de IMV).

25 jóvenes x 600€ (RC + Complemento) x 6 meses = **90.000 euros/año**

Dicho gasto se financiará con los créditos asignados a la prestación, sin que se estime necesario realizar modificaciones presupuestarias a tal efecto.

D) PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, LPAC-AP, se propone omitir la **consulta previa**, al regularse un aspecto parcial de la materia.

Se considera que debe realizarse **audiencia pública** (art.133.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, LPAC-AP) y recabar el informe del **Consejo Riojano de Servicios Sociales** (art. 3.1 b.1º del Decreto 51/2010, de 12 de noviembre, por el que se regula el Consejo Riojano de Servicios Sociales).

E) IMPACTO DE GÉNERO

1. Excepcionar del requisito de edad (23 años) a mujeres víctimas de violencia de género

La medida tiene un impacto de género directo, puesto que está dirigida exclusivamente a mujeres. Su alcance, eso sí, es limitado, al estimarse que afectará a dos/tres mujeres/año.

2. Reconocimiento de oficio a menores bajo tutela, guarda u otras medidas de protección por el Gobierno

Esta medida no tiene un impacto de género directo, al no establecer discriminación positiva entre menores hombres y mujeres sujetos a guarda o protección.

Indirectamente, sí que se puede constatar un impacto de género, al afectar a un número significativo de mujeres en situación de vulnerabilidad social.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0229932
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Servicios Sociales e Instituto de Igualdad			
2			

De los 79 menores que podrían acceder a esta medida en los tres primeros años, 39 son mujeres; es decir, un 49,37% de los mismos.

F) ANALISIS DE SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA

El texto normativo se adapta a los principios de buena regulación previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; esto es, los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Así, se cumplen los principios de necesidad y eficacia, ya que la modificación tiene como objeto el mejorar el acceso a la renta de ciudadanía de dos colectivos especialmente vulnerable: las mujeres víctimas de violencia de género y los menores bajo guarda o protección del Gobierno de La Rioja.

Se cumple también el principio de proporcionalidad, por cuanto no contiene medidas restrictivas de derechos ni impone obligaciones a los ciudadanos o a las empresas.

Todo lo contrario, se permite acceder a la renta a las mujeres víctimas de violencia de género desde los 16 años y, en el caso de los menores bajo guarda o protección de Gobierno de La Rioja, se posibilita su acceso inmediato al cumplir los 18 años, concediendo de oficio la prestación y eliminando el requisito de ejercitar –previo al acceso– las acciones pertinentes para el cobro de otras prestaciones o derechos.

Respecto del principio de seguridad jurídica, se ha garantizado la coherencia del proyecto normativo con el resto del ordenamiento jurídico nacional y autonómico. La modificación de la Ley es coherente con el resto del ordenamiento jurídico y genera un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilita su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas.

En virtud del principio de transparencia, se va a posibilitar que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de la norma, mediante la realización del trámite de información pública, recabándose la opinión de las entidades representativas de los sectores potencialmente afectados.

Por último, y en relación con el principio de eficiencia, la norma conlleva una reducción de cargas administrativas, al eliminar el requisito del artículo 7 e) de la Ley a los menores objeto de guarda o protección del Gobierno y, por tanto, la documentación acreditativa.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/021017	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0229932
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Servicios Sociales e Instituto de Igualdad			
2			