

**Servicio:** Planificación y Asistencia Jurídica Tributaria  
**Ref.:** adp/acg

**Asunto: Memoria justificativa del anteproyecto de la Ley X/2024, de xxx de marzo, de medidas fiscales de apoyo al medio rural**

Mediante la presente memoria esta Dirección General de Tributos justifica la oportunidad y necesidad aprobación de la Ley X/2024, de xx de marzo, de medidas fiscales de apoyo al medio rural, en cumplimiento de las siguientes previsiones normativas:

- artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, que en materia de iniciativa legislativa del Gobierno determina que: «La elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la Administración».
- artículo 34.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el que se establece que el borrador inicial de anteproyecto de ley« irá acompañado de una memoria justificativa acerca de la necesidad de la aprobación de la nueva norma, de su adecuación al objeto y finalidad fijados en la resolución de inicio, la incidencia que habrá de tener en el marco normativo en que se inserte, una relación de las disposiciones afectadas y la tabla de vigencias de las disposiciones anteriores sobre la misma materia, así como una valoración de los efectos previsibles que puedan seguirse de su aplicación».

Su contenido se estructura de acuerdo con los siguientes apartados:

1. Necesidad y oportunidad del proyecto.
2. Objetivos.
3. Antecedentes y alternativas.
4. Estructura y contenido.
5. Análisis jurídico.
6. Impacto económico.
8. Informes y trámites.
- 9.Evaluación de la norma.

**1.Necesidad y oportunidad del proyecto**

A largo de la Historia del ser humano la agricultura ha sido su principal fuente de subsistencia si bien desde la mitad del siglo pasado la industrialización de la actividad productiva con el consecuente empuje de la población desde zonas

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Tributos		
2			

rurales hacia núcleos urbanos ha conllevado la paulatina reducción de su relevancia en términos tanto económicos como de percepción social.

Pese a ello, la producción agraria supone en torno al 6 % del PIB riojano, un 18 % si se incluye a nuestra potente industria agroalimentaria, frente al 2,4 % del PIB en España y el 1,2 % en Europa. De nuestra extensión territorial de 5.045 km<sup>2</sup>, prácticamente un 42 % corresponde a superficies agrícolas cuyos cultivos predominantes en términos de Producción Final Agraria están constituidos por las hortalizas, principalmente el champiñón (34,4 %), las frutas (31,1%) y la vid (17,8 %), si bien otros cultivos tradicionales de nuestra ribera como espárrago, alcachofa o tomate han ido perdiendo importancia a raíz de la importación de producción de terceros países.

En términos de empleo, la agricultura supone en La Rioja entorno al 7 % si bien se registra un alto porcentaje de personas que, aun cuando realicen alguna actividad agraria, su principal fuente de renta procede de su trabajo en otros sectores. Asimismo, la edad media de agricultores está entorno a los 60 años lo cual compromete tanto la actualización de su formación como la supervivencia a corto plazo de un alto número de explotaciones en caso de no producirse un relevo generacional que, en las actuales circunstancias del sector, no se presente atractivo para los jóvenes.

Asimismo en los últimos años la agricultura española ha sufrido una importante presión en términos de rentabilidad, sostenibilidad y supervivencia como consecuencia de la competencia desleal con productos procedentes de países extracomunitarios sometidos a legislaciones fitosanitarias más laxas que permiten una mayor producción a menor coste, así como de la subida de los precios de la energía y materias primas, principalmente fertilizantes y semillas , desde el estallido de la guerra de Ucrania.

Junto a su relevancia autónoma, la agricultura se muestra como un sector estratégico capaz de generar grandes impactos en otros sectores y ámbitos de relevante valor añadido como son el comercio exterior, el sector manufacturero alimenticio, la lucha contra la despoblación en las zonas rurales e incluso la preservación del medioambiente. Asimismo, la reciente pandemia de la COVID-19 ha vuelto a poner de relieve la importancia, nunca mejor dicho, vital, de un sector que tuvo un comportamiento de una lealtad ejemplar al garantizar el suministro de alimentos a una población confinada

Las explotaciones agrícolas en España son de tamaño pequeño y carácter eminentemente familiar, en su mayoría propiedad de una única persona física que, a menudo, complementa sus fuentes de renta con otras actividades y que desea que, cuando se jubile, "sus tierras" sigan siendo cultivadas por algún pariente.

Es por ello que la agricultura se configura como el principal, sino a veces incluso único, mecanismo para generar empleo y por ende rentas que permitan un arraigo, no sólo sentimental al origen de los ancestros, sino económico de la población en el medio rural. La OCDE, ya en 2009, en su Estudio de Política Rural para España, Evaluación y recomendaciones determinaba que: «Detener la reducción de la población rural es el principal reto para España. Una parte sustancial del país sufre problemas de despoblación como consecuencia de las pobres condiciones de vida que resultan de la topografía, el clima o la escasez de agua, entre otras causas. El sector primario (agricultura, caza y forestal) continúa siendo la principal fuente de mantenimiento de la población y el empleo en las áreas rurales».

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

Todo este cúmulo de condiciones adversas han culminado en la actualidad en una situación límite de supervivencia en términos de rentabilidad que ha arrastrado a su vez a una caída constante en la ocupación agrícola profesional, que las organizaciones profesionales agrarias cuantifican en un tercio desde el año 2000. Como respuesta a la sensación de impotencia que experimentan los agricultores subsistentes, en los últimos años están realizando una serie de movilizaciones pacíficas, "tractoradas", para reivindicar no sólo la situación crítica a la que el sector se enfrenta, sino a las graves repercusiones que ello tendrá sobre el suministro de alimentos de calidad a la población en general y en particular a una industria agroalimentaria cuyo sello de calidad distintivo, y por ende prestigio y competitividad, pivotan en alto grado sobre una producción agrícola autóctona.

Es por ello que el Gobierno de La Rioja, sin perjuicio de su incuestionable compromiso con el cumplimiento de la normativa vigente en materia de sostenibilidad medioambiental y comercio exterior, se reconoce asimismo responsable en la adopción de medidas que apoyen la sostenibilidad del sector agrícola, la creación de un sector robusto en términos de competitividad, el relevo generacional dentro del sector y por ende el arraigo de una población rural que impida, e incluso revierta, el abandono de nuestros municipios.

Dentro de las diferentes formas de intervención pública y limitado indefectiblemente por el marco de sus competencias normativas, el Gobierno de La Rioja considera oportuna la adopción de las siguientes medidas tendentes a la reducción de la presión fiscal sobre actividades, rentas y negocios jurídicos relacionados con la actividad agrícola, como forma de contribuir a la protección y sostenibilidad de un sector sin el cual el bienestar y la propia pervivencia del ser humano se verían claramente comprometidos.

## 2. Objetivo.

El objetivo del presente proyecto de ley es la aprobación, en el ejercicio de las competencias normativas atribuidas y asumidas por la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos cedidos, de una serie de beneficios fiscales vinculados a la actividad agraria que, junto con una inmediata minoración de la presión fiscal soportada por los agricultores, fomente el arraigo de la población rural riojana (deducciones sobre la renta de las personas físicas), promueva el tráfico jurídico de explotaciones agrarias y fincas rústicas, tanto a título gratuito en el ámbito intrafamiliar (reducciones en el impuesto sobre sucesiones y donaciones) como a título oneroso en general (impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados), así como potencie la productividad del patrimonio rústico e inmovilizado mediante su incorporación a explotaciones agrarias (impuesto sobre el patrimonio).

## 3. Antecedentes y alternativas.

Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos (en adelante Ley 10/2017), dedica su Título II a la regulación de estos últimos, incluyendo la previsión de beneficios fiscales autonómicos dentro de las competencias normativas atribuidas y asumidas en el marco del sistema de financiación autonómico vigente.

El capítulo I, del citado título II, dedica su artículo 32 a la regulación de deducciones autonómicas a aplicar sobre la cuota íntegra autonómica del impuesto sobre la renta de las personas físicas. Por su parte, el artículo 33 integrante del

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Tributos		
2			

capítulo II dedicado al Impuesto sobre el Patrimonio prevé, hasta la fecha, una única deducción autonómica sobre el citado tributo por aportaciones en materia de mecenazgo.

El capítulo III dedicado al Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, dedica sendas secciones, primera (artículos 34 a 37) y segunda (artículos 38 a 42) a la regulación de las adquisiciones mortis causa e inter vivos respectivamente, previéndose la existencia de beneficios fiscales para ambas modalidades del impuesto.

A su vez en el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, resultan de aplicación los tipos reducidos y deducciones en cuota previstas en la sección primera (artículos 44 a 47) y la sección segunda (artículos 48 a 53) del capítulo IV del citado título II.

Es por ello que el instrumento jurídico adecuado para abordar la presente regulación debe ser necesariamente una ley, considerándose además lo más adecuado que a través de la misma se dé nueva redacción, vía modificación o adición de preceptos, a la citada Ley 10/2017, de 27 de octubre, a los efectos de mantener la unidad de regulación en un único texto normativo consolidado y actualizado de disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

#### 4.- Estructura y contenido.

La ley consta de una exposición de motivos, un artículo único con once apartados, una disposición derogatoria única y una disposición final única.

En la **exposición de motivos** se justifica la adopción de medidas fiscales en apoyo al medio rural

A través de los doce apartados del **artículo único** del presente proyecto se modifica a su vez el contenido de la Ley 10/2017, al efecto de conseguir los efectos determinados en la exposición de motivos.

#### Impuesto sobre la renta de las personas físicas

En el **apartado uno** se dota de contenido al epígrafe 8 del artículo 32 de la Ley 10/2017, para la introducción de una deducción sobre la cuota autonómica del IRPF destinada al fomento de la fijación de población ocupada en el mundo rural.

Con la aprobación de esta deducción se pretende fomentar el arraigo de la población en aquellas localidades que por su tamaño muestran un mayor riesgo de abandono y fomentar un sentimiento de auto pertenencia respecto a una actividad, la agrícola, indisolublemente ligada a la tierra, que se pretende hacer extensivo a la localidad en que radica esta y cuyo éxodo se pretende prevenir, frenar o revertir.

Mediante el **apartado dos** del proyecto de ley se propone la creación de un nuevo ordinal 19 del artículo 32, destinado a aprobar la deducción de las cuotas satisfechas a organizaciones agrarias profesionales.

A través de esta deducción se pretende fomentar el asociacionismo agrario dada su importancia en la vertebración del sector. Así, las organizaciones profesionales agrarias se muestran como un cauce fundamental para canalizar las reivindicaciones de los agricultores ante la Administración y el resto de poderes públicos, tanto nacionales como

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

comunitarios, y en las actuales circunstancias, de movilización constante y generalizada, está mostrando una capacidad de interlocución social irrenunciable.

### **Impuesto sobre el patrimonio**

El **apartado tres** introduce un nuevo artículo 33 bis por el cual se aprueba una deducción en la cuota del Impuesto sobre patrimonio por la afectación de terrenos e inmovilizado a una explotación agraria y arrendamiento rústico.

A través de esta deducción se pretende, además de reducir la improductividad de terrenos e inmovilizado, favorecer la ampliación de la dimensión de las explotaciones agrícolas riojanas cuya reducida extensión constituye una de sus mayores debilidades en términos de competitividad y rentabilidad.

### **Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones**

Los **apartados cuatro y cinco** del proyecto de Ley modifican a su vez el artículo 35, tanto en su rúbrica como en su epígrafe 3, para completar la reducción aplicable a las adquisiciones mortis causa de explotaciones agrarias con las de fincas rústicas a afectar a actividades agrícolas profesionales.

Asimismo, en la procedencia de la reducción se amplía el grado de parentesco entre causante y adquirente, hasta ahora previsto para parientes por consanguinidad hasta cuarto grado, incluyendo con la nueva redacción a los parientes por afinidad hasta este mismo grado.

En los **apartados seis y siete** se realizan las mismas modificaciones anteriores, pero esta vez para las adquisiciones intervivos mediante su inclusión expresa en el artículo 39, tanto en su rúbrica como en su epígrafe 3.

Por otro lado, se unifica el grado de parentesco entre transmitente y donante, hasta ahora previsto para parientes consanguíneos hasta cuarto grado y para afines hasta tercero, previendo la aplicabilidad de esta reducción para negocios jurídicos gratuitos inter vivos cuando medie relación familiar hasta cuarto grado tanto por consanguinidad como afinidad.

Al igual que en relación con la medida prevista para el impuesto sobre patrimonio, con la ampliación de la deducción en el impuesto sobre sucesiones y donaciones a las transmisiones-adquisiciones de terrenos rústicos, se pretende favorecer su tráfico jurídico, así como el aumento de la extensión de las explotaciones agrarias a los efectos de mejorar su productividad y rentabilidad.

Por otro lado, la ampliación del grado de parentesco entre transmitente-adquirente para el disfrute del beneficio fiscal, además de unificarse para ambas modalidades del impuesto, resulta coherente con la idiosincrasia de la agricultura riojana, fuertemente enraizada en el ámbito familiar-rural de origen. Con la ampliación hasta cuarto grado, no sólo por consanguinidad sino también por afinidad, de los parientes cuyas transmisiones-adquisiciones resultan beneficiarias de la reducción, se pretende incentivar el relevo generacional intrafamiliar de las explotaciones agrarias riojanas y por ende su pervivencia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

### **Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados**

A través del **apartado ocho**, se da nueva redacción al artículo 47 para así aprobar un nuevo tipo superreducido del 2%, que viene a sustituir al actual gravamen reducido del 4 %, y que resultará de aplicación a determinadas transmisiones de explotaciones agrarias. Además también se aplicará este tipo superreducido a adquisiciones onerosas de fincas rústicas que en la actualidad tributan al 7%.

En el **apartado nueve** se crea un nuevo artículo 47 bis para crear una bonificación del 100 % de la cuota de la modalidad de transmisiones patrimoniales onerosas de arrendamientos de fincas rústicas afectas por agricultores profesionales a sus explotaciones agrarias».

En relación con la modalidad de actos jurídicos documentados, el **apartado diez** crea un nuevo artículo 53 bis para aplicar una deducción del 100% en la cuota correspondiente a los documentos notariales en los que se formalicen agregaciones, agrupaciones y segregaciones para posterior agregación o agrupación de fincas rústicas.

Nuevamente con estas medidas se pretende incentivar el tráfico jurídico patrimonial de explotaciones agrícolas y fincas rústicas a los efectos de conseguir aumentar el tamaño medio de las explotaciones riojanas.

Por último, en el **apartado once**, por razones de sistemática jurídica, se traslada la legislación de referencia para la interpretación de los apartados anteriormente modificados, una nueva disposición adicional cuarta. Interpretación de medidas fiscales aplicable al sector agrario.

El proyecto de ley asimismo incorpora una **disposición derogatoria única**, destinada a la previsión expresa de la pérdida de vigencia de cuantas otras disposiciones de igual o inferior rango se opongan a las previsiones ahora sometidas a aprobación.

Por su parte, la **disposición final única** determina la entrada en vigor de la ley el mismo día de publicación en el Boletín Oficial de La Rioja, inmediatez que se considera necesaria ante la continua intensificación de la crisis del sector.

### **5. Análisis jurídico.**

El artículo 156 de la Constitución afirma que las Comunidades Autónomas gozan de autonomía financiera para el desarrollo y ejecución de sus competencias. Además, el artículo 157 establece los recursos de las Comunidades Autónomas y, en particular la letra a) versa sobre “los tributos cedidos total o parcialmente por el Estado; recargos sobre impuestos estatales y otras participaciones en los ingresos del Estado”. Ello se aplica en el caso de nuestra Comunidad Autónoma en el artículo 45 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja y su remisión a la Disposición Adicional Primera donde se enumeran los tributos cedidos por el Estado en nuestra región, entre ellos en su apartado c) el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.

El alcance de dicha regulación en el ámbito de los tributos cedidos gestionados por la Comunidad Autónoma de La Rioja encuentra su habilitación y límite en la vigente Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, en la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, que regula el sistema de financiación de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía; así como en la Ley 21/2010, de 16 de julio, de régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad Autónoma de La Rioja y fijación del alcance y condiciones de dicha cesión.

- ✖ En lo relativo al **IMPUESTO DE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS**, el artículo 46 en su apartado 1 determina que, «las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias normativas sobre:

- a) El importe del mínimo personal y familiar aplicable para el cálculo del gravamen autonómico [...]
- b) La escala autonómica aplicable a la base liquidable general [...]
- c) **Deducciones en la cuota íntegra autonómica por** circunstancias personales y familiares, por inversiones no empresariales y por aplicación de renta, siempre que no supongan, directa o indirectamente, una minoración del gravamen efectivo de alguna o algunas categorías de renta. [...]"

- ✖ En relación con el **IMPUESTO SOBRE EL PATRIMONIO**, el artículo 47 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre establece el alcance de las competencias normativas en los siguientes términos:

«[...] las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias normativas sobre:

- a) Mínimo exento.
- b) Tipo de gravamen.
- c) Deducciones y bonificaciones de la cuota.

2. Las deducciones y bonificaciones aprobadas por las Comunidades Autónomas resultarán, en todo caso, compatibles con las deducciones y bonificaciones establecidas en la normativa estatal reguladora del impuesto y no podrán suponer una modificación de las mismas. Estas deducciones y bonificaciones autonómicas se aplicarán con posterioridad a las reguladas por la normativa del Estado.»

- ✖ En materia del **IMPUESTO SOBRE SUCESIONES Y DONACIONES**, el artículo 48 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre establece que: «las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias normativas sobre:

- a) **Reducciones de la base imponible** [...]
- b) Tarifa del impuesto.
- c) Cuantías y coeficientes del patrimonio preexistente.
- d) Deducciones y bonificaciones de la cuota. Las deducciones y bonificaciones aprobadas por las Comunidades Autónomas resultarán, en todo caso, compatibles con las deducciones y bonificaciones establecidas en la normativa estatal reguladora del impuesto y no podrán suponer una modificación de las mismas. Estas deducciones y bonificaciones autonómicas se aplicarán con posterioridad a las reguladas por la normativa del Estado. [...]"

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

✖ En materia del **IMPUESTO DE TRANSMISIONES PATRIMONIALES Y ACTOS JURÍDICOS DOCUMENTADOS**, el apartado 1 del artículo 49 establece que, «las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias normativas sobre:

a) **Tipos de gravamen** [...]

b) **Deducciones y bonificaciones de la cuota**: Las deducciones y bonificaciones aprobadas por las Comunidades Autónomas sólo podrán afectar a los actos y documentos sobre los que las Comunidades Autónomas pueden ejercer capacidad normativa en materia de tipos de gravamen con arreglo a lo dispuesto en la letra anterior.

En todo caso, resultarán compatibles con las deducciones y bonificaciones establecidas en la normativa estatal reguladora del impuesto sin que puedan suponer una modificación de las mismas. Estas deducciones y bonificaciones autonómicas se aplicarán con posterioridad a las reguladas por la normativa del Estado. [...]

Además, la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de tributos propios e impuestos cedidos, la cual va a resultar modificada por la ley ahora propuesta, armoniza en un solo texto legal las normas con rango de ley vigentes en materia tributaria.

En virtud de todo lo anterior los artículos 37.2 y 41 de la citada Ley 10/2017 quedarían redactados como sigue:

Artículo	Redacción actual	Redacción modificada
32.8	Sin contenido	<b>Deducción para fomentar la fijación de población ocupada en el medio rural.</b>  Los contribuyentes con residencia habitual en alguno de los municipios, poblaciones o localidades de La Rioja con menos de 30.000 habitantes, que inicien una actividad agraria como trabajador por cuenta propia, podrán aplicarse una deducción de 1.000 euros en la declaración correspondiente al ejercicio de inicio siempre y cuando se mantenga los requisitos de residencia y actividad durante los 12 meses siguientes al alta.  Esta deducción será extensible a las declaraciones del primer y del segundo



		<p>ejercicio siguientes al año en que se produzca el alta, siempre y cuando se mantengan los requisitos de actividad y residencia durante los 24 o 36 meses siguientes a la fecha de alta, respectivamente.</p> <p>A efectos de la presente deducción, se entenderá por inicio de actividad la fecha de alta en el régimen especial de la Seguridad Social y no tendrán la consideración de trabajadores por cuenta propia, los autónomos colaboradores ni los socios de sociedades mercantiles de capital. Tampoco podrán beneficiarse quienes, en los dos años inmediatamente anteriores a la fecha de inicio de la actividad que sirve de base a la deducción, hubieran cesado como trabajador por cuenta propia en una actividad agraria.</p> <p>En el supuesto de que el contribuyente carezca de cuota íntegra autonómica suficiente para aplicarse la totalidad de la deducción en el periodo en que se genere el derecho a su aplicación, el importe no deducido podrá aplicarse en los tres siguientes hasta agotar, en su caso, su importe total</p>
32.19	Sin crear	<p><b>Deducción de cuotas satisfechas a organizaciones profesionales agrarias.</b></p> <p>Las cantidades abonadas a una organización profesional agraria, constituida al amparo de la Ley 19/1977, de 1 de abril, sobre regulación del derecho de asociación sindical, en concepto de cuotas, ya sean de inscripción, periódicas o</p>

		<p>extraordinarias podrán ser deducidas de la cuota íntegra autonómica del impuesto con el límite de 100 euros anuales.</p> <p>Esta deducción quedará condicionada a su justificación documental mediante certificación, emitida por la organización profesional agraria, de las cuotas satisfechas anualmente.</p>
<b>33.bis</b>	Sin crear	<p><b>Deducción por la afectación de terrenos rústicos e inmovilizado a una explotación agraria y arrendamiento rústico.</b></p> <p>Si entre los bienes o derechos de contenido económico computados para la determinación de la base imponible se incluyesen terrenos rústicos y otros inmovilizados, ambos, afectos a una explotación agraria, el contribuyente podrá aplicar una deducción del 100% en la parte de la cuota que proporcionalmente corresponda a dichos bienes o derechos, siempre que estén afectos a la explotación agraria por lo menos durante la mitad del año natural correspondiente al devengo.</p> <p>La explotación agraria deberá estar inscrita en el Registro de Explotaciones Agrarias de La Rioja.</p> <p>También tendrán derecho a esta deducción aquellos contribuyentes que arrienden los terrenos rústicos por igual período temporal, de acuerdo con las condiciones establecidas en la Ley 49/2003, de 26 de noviembre, de arrendamientos rústicos.</p> <p>Esta deducción será incompatible con la aplicación para los mismos bienes o</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 10 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

		derechos de las exenciones del artículo 4 de la Ley 19/1991, de 6 de junio, del impuesto sobre el patrimonio, aunque dicha exención sea parcial.
<b>35 (Título)</b>	Reducciones propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias y vivienda habitual	Reducciones propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias, <b>fincas rústicas</b> y vivienda habitual
<b>35.3</b>	<p><b>Reducción por adquisición de explotaciones agrarias.</b></p> <p>Si en la base imponible está incluido el valor de una explotación agraria, le será aplicable la reducción del 99% del citado valor siempre que se cumplan los siguientes requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) El causante ha de tener la condición de agricultor profesional en la fecha del fallecimiento.</li> <li>b) El adquirente ha de conservar en su patrimonio la explotación agraria durante los cinco años siguientes al fallecimiento del causante, salvo que durante ese plazo fallezca a su vez el adquirente.</li> <li>c) El adquirente ha de tener en la fecha de devengo del impuesto la condición de agricultor profesional y ser titular de una explotación agraria a la que se incorporen los elementos de la explotación que se transmiten.</li> <li>d) La adquisición ha de corresponder al cónyuge, descendientes, adoptados o personas objeto de un acogimiento</li> </ul>	<p><b>Reducción por adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas</b></p> <p>Si en la base imponible está incluido el valor de una explotación agraria o de una finca rústica, le será aplicable la reducción del 99 % del citado valor siempre que se cumplan los siguientes requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) El causante ha de tener en la fecha del fallecimiento la condición de agricultor profesional o ser arrendador de los bienes sujetos al impuesto, conforme a la Ley 49/2003, de 26 de noviembre, de Arrendamientos Rústicos, o haber cedido su uso por cualquier título válido en derecho.</li> <li>b) El adquirente ha de conservar en su patrimonio la explotación agraria o la finca rústica durante los cinco años siguientes al fallecimiento del causante, salvo que durante ese plazo fallezca a su vez el adquirente o concurran otras causas de fuerza mayor, debidamente acreditadas, que imposibiliten el ejercicio de una actividad agraria o complementaria.</li> </ul>

	<p>familiar permanente o guarda con fines de adopción, ascendientes, adoptantes o personas que realicen un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, y colaterales, por consanguinidad, hasta el cuarto grado, de la persona fallecida.</p> <p>e) Los términos 'explotación agraria', 'agricultor profesional' y 'elementos de la explotación' son los definidos en la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias.</p>	<p>c) El adquirente ha de tener en la fecha de devengo del impuesto la condición de agricultor profesional y ser titular de una explotación agraria a la que se incorporen los elementos que se transmiten o cumplir estos requisitos en el ejercicio de devengo o en el siguiente.</p> <p>d) La adquisición ha de corresponder al cónyuge, descendientes, adoptados o personas objeto de un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, ascendientes, adoptantes o personas que realicen un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, y colaterales, por consanguinidad o afinidad hasta el cuarto grado de la persona fallecida.»</p>
<b>39 (Título)</b>	Reducciones propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias y en las donaciones objeto de micromecenazgo.	Reducciones propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias, <b>fincas rústicas</b> y en las donaciones objeto de micromecenazgo.
<b>39.3</b>	<p><b>Reducción por adquisición de explotación agraria.</b></p> <p>En el caso de transmisión de una explotación agraria, para obtener la base liquidable se aplicará en la imponible una reducción del 99% de su valor siempre que se cumplan los siguientes requisitos:</p> <p>a) El donante ha de tener 65 o más años o encontrarse en situación de incapacidad permanente en grado de absoluta o gran invalidez.</p>	<b>Reducción por adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas</b>

	<p>b) El donante, a la fecha de devengo del impuesto, ha de tener la condición de agricultor profesional, y la perderá a causa de dicha donación.</p> <p>c) El adquirente ha de conservar en su patrimonio la explotación agraria durante los cinco años siguientes a la donación, salvo que durante ese plazo fallezca a su vez el adquirente.</p> <p>d) El adquirente ha de tener en la fecha de devengo del impuesto la condición de agricultor profesional y ser titular de una explotación agraria a la que se incorporen los elementos de la explotación que se transmite.</p> <p>e) La adquisición ha de corresponder al cónyuge, descendientes, adoptados o personas objeto de un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, ascendientes, adoptantes o personas que realicen un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, y colaterales, por consanguinidad hasta el cuarto grado o afinidad hasta el tercer grado, del donante.</p> <p>f) Los términos 'explotación agraria', 'agricultor profesional' y 'elementos de la explotación' son los definidos en la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias.</p>	<p>En el caso de transmisión de una explotación agraria o de una finca rústica, para obtener la base liquidable se aplicará en la imponible una reducción del 99 % de su valor siempre que se cumplan los siguientes requisitos:</p> <p>a) El donante, a la fecha de devengo del impuesto, ha de tener la condición de agricultor profesional.</p> <p>b) El adquirente ha de conservar en su patrimonio la explotación agraria o la finca rústica durante los cinco años siguientes a la donación, salvo que durante ese plazo fallezca a su vez el adquirente o concurran otras causas de fuerza mayor, debidamente acreditadas, que imposibiliten el ejercicio de una actividad agraria o complementaria.</p> <p>c) El adquirente ha de tener en la fecha de devengo del impuesto la condición de agricultor profesional y ser titular de una explotación agraria a la que se incorporen los elementos que se transmiten o cumplir estos requisitos en el ejercicio de devengo o en el siguiente.</p> <p>d) La adquisición ha de corresponder al cónyuge, descendientes, adoptados o personas objeto de un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, ascendientes, adoptantes o personas que realicen un acogimiento familiar permanente o guarda con fines de adopción, y colaterales, por consanguinidad o afinidad hasta el cuarto grado del donante.</p>
--	---	--

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

<b>47</b> <b>(se modifica título y contenido)</b>	<p><b>Tipo impositivo reducido aplicable a las transmisiones onerosas de determinadas explotaciones agrarias a las que sea aplicable el régimen de incentivos fiscales previsto en la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias</b></p> <p>Las transmisiones onerosas de una explotación agraria prioritaria familiar, individual, asociativa o asociativa cooperativa especialmente protegida en su integridad tributarán al tipo reducido del 4 %, por la parte de la base imponible no sujeta a reducción, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias.</p>	<p><b>Tipo impositivo superreducido aplicable a las transmisiones onerosas de explotaciones agrarias y fincas rústicas.</b></p> <p>1. Las transmisiones onerosas de una explotación agraria prioritaria familiar, individual, asociativa o asociativa cooperativa especialmente protegida en su integridad tributarán al tipo superreducido del 2%, por la parte de la base imponible no sujeta a reducción, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias.</p> <p>2. Las transmisiones onerosas de una finca rústica en favor de un titular de una explotación agraria prioritaria a las que sean de aplicación la reducción del artículo 11 de la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias, tributarán al tipo superreducido del 2 %, por la parte de la base imponible no sujeta a reducción, siempre que se cumpla con lo dispuesto en los artículos 9 y 11 de la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias.</p> <p>3. Las transmisiones onerosas de una finca rústica tributarán al tipo superreducido del 2 % siempre que el transmitente y el adquirente tengan la condición de agricultor profesional a fecha de devengo</p>
--	---	---

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 14/ 19
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1	Director General de Tributos			
2				

		<p>del impuesto y el inmueble haya estado afecto a una actividad agraria, al menos, los cinco años anteriores y posteriores al devengo del impuesto salvo fallecimiento, expropiación forzosa o cuando concurran otras causas de fuerza mayor, debidamente acreditadas, que imposibiliten el ejercicio de la actividad.</p> <p>4. Las transmisiones onerosas de fincas rústicas colindantes tributarán al tipo superreducido del 2 % siempre que el adquirente tenga la condición de agricultor profesional a fecha de devengo del impuesto y el inmueble quede afecto a una actividad agraria, al menos, durante los cinco años posteriores salvo fallecimiento, expropiación forzosa o cuando concurran otras causas de fuerza mayor, debidamente acreditadas, que imposibiliten el ejercicio de la actividad.</p> <p>5. La aplicación de este tipo impositivo superreducido requiere la inscripción de las fincas en el registro de explotaciones agrarias y que el documento acreditativo de la transmisión mencione expresamente la aplicación de este tipo impositivo.</p>
<b>47. bis</b>	Sin crear	<p><b>Bonificación en la cuota por arrendamiento de fincas rústicas.</b></p> <p>Se establece una bonificación en la cuota del impuesto del 100 % aplicable en la modalidad de transmisiones patrimoniales onerosas a los contratos amparados por la Ley 49/2003, de 26 de noviembre, de Arrendamientos Rústicos, siempre que el arrendatario tenga la condición de</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

		agricultor profesional con domicilio fiscal en La Rioja y sea titular de una explotación agraria a la que queden afectos los elementos arrendados.
<b>53.bis</b>	Sin crear	<p><b>Deducción aplicable a las agregaciones, agrupaciones y segregaciones para posterior agregación o agrupación de fincas rústicas.</b></p> <p>1. A las agregaciones y agrupaciones de fincas rústicas se les aplicará una deducción del 100 % en la cuota correspondiente al gravamen gradual sobre actos jurídicos documentados, documentos notariales, que recaiga sobre dicho suelo. A estos efectos, se entenderá por fincas rústicas las definidas como tales según la normativa regulatoria del catastro inmobiliario.</p> <p>En caso de que sobre en la finca rústica exista una construcción que no esté afecta a una explotación agraria en funcionamiento, la deducción no se extenderá a la parte de la cuota que se corresponda con el valor en la base liquidable de dicha construcción y del suelo sobre el que se asienta.</p> <p>2. La deducción regulada en el apartado 1 de este artículo será, asimismo, aplicable, con las mismas condiciones, a las segregaciones de fincas cuando dicha segregación tenga por finalidad una agregación o agrupación de fincas de suelo rústico posterior que se vaya a realizar en los mismos términos que se establecen en el apartado 1 de este artículo. Esta condición se entenderá cumplida</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			



		<p>solamente cuando en la misma escritura pública de segregación o en una escritura pública de la misma fecha se otorgue la agregación o agrupación de fincas que incluya alguna de las fincas segregadas.</p> <p>3. En caso de incumplimiento de los requisitos exigidos en los números anteriores para la aplicación de esta deducción, la persona beneficiaria deberá ingresar el importe del beneficio disfrutado y los intereses de demora, mediante la presentación de una autoliquidación complementaria, en el plazo de un mes desde el incumplimiento de la condición.</p>
<b>Disposición adicional cuarta</b>	Sin crear	<p><b>Interpretación de las medidas fiscales de apoyo al medio rural.</b></p> <p>Las disposiciones previstas en los artículos 32, apartados 8 y 19, 33 bis, 35.3, 39.3, 47, 47 bis y 53 bis, en ausencia de referencias específicas, deben entenderse en los términos definidos en la Ley 19/1977, de 1 de abril, sobre regulación del derecho de asociación sindical, la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias, la Ley 49/2003, de 26 de noviembre, de Arrendamientos Rústicos y el Real Decreto Legislativo 1/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario.</p>

## 6. Impacto económico

El artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja determina que en los casos en los que de la aplicación de la norma se prevea que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 17 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

van a derivar derechos y obligaciones de carácter económico, deberá adjuntarse al expediente un estudio del coste y de su financiación.

Teniendo en cuenta los datos reflejados en la citada memoria, a cuya metodología nos remitimos, a continuación, se refleja un resumen del impacto económico de la norma.

Concepto tributario	Importe	Nº beneficiarios
<b>IRPF</b>	967.000,00€	5.620
<b>IP</b>	100.000,00€	50
<b>ISD</b>	1.800.000,00€	414
<b>ITPO-AJD</b>	2.050.000,00€	5.800
<b>TOTAL</b>	<b>4.917.000,00€</b>	<b>11.884</b>

## 7.- Informe y trámites

Los informes que deben evacuarse son los siguientes:

- **Informe de la Secretaría General Técnica** dependiente de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno según el artículo 9.1. h) de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad que determina que corresponde a la misma tramitar, informar y, en su caso, elaborar los proyectos de disposiciones generales correspondientes a su Consejería.
- **Informe de la Dirección General de Control Presupuestario** dependiente de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, de acuerdo con el Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la citada consejería y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en cuyo art 14. i) se determina que: «corresponde a la misma el informe sobre anteproyectos de Ley, proyectos de disposiciones generales y planes generales que impliquen aumento o disminución de los ingresos y gastos públicos, o afecten a medios de pago, y sobre toda propuesta de la que puedan derivarse consecuencias económicas en materia de sistema retributivo y costes de personal».
- **Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos**, dependiente de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, de conformidad con lo establecido en el Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Una vez iniciado el procedimiento por la Dirección General de Tributos se remitirá el borrador inicial y su documentación complementaria a la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 18 / 19
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Tributos			
2			

Portavocía del Gobierno, cuyo titular declarará formado el expediente de anteproyecto y acordará su continuación por la propia Secretaría General Técnica, en virtud de los artículos 35 y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

## 8.- Evaluación de la norma.

El artículo 132 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas establece que, anualmente, las Administraciones Públicas harán público un Plan Normativo que contendrá las iniciativas legales o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente. El artículo 28 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja se pronuncia en los mismos términos.

La presente Ley de medidas fiscales de apoyo al medio rural no se encuentra incluida dentro del Plan Anual Normativo 2024 aunque su aprobación, además de dar cumplimiento inmediato al compromiso del Gobierno de La Rioja con el mundo rural y su problemática actual, goza de máxima prioridad por cuanto con su aprobación se pretende paliar los efectos negativos justificados a lo largo de la presente memoria.

Una vez aprobada la norma, el artículo 42 de la Ley 4/2005 establece lo siguiente en el ámbito de su evaluación y rendición de cuentas: «La Administración general revisará periódicamente la normativa vigente para adaptarla a los principios de buena regulación y para comprobar en qué medida las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos y si estaban justificados y correctamente cuantificados el coste y las cargas impuestas en ellas. El resultado de la evaluación se plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine reglamentariamente, y que también se remitirá al Parlamento de La Rioja».

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 19
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0191915
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Tributos		
2			