

**Ilmo. Sr. Secretario General Técnico de la  
Consejería de Hacienda, Gobernanza  
Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.**

**Ref: SG/2024/00333**

**Ref ABC: 00860-2024/028410**

En relación al informe solicitado por V.I. sobre el “Anteproyecto de Ley de medidas fiscales de apoyo al medio rural”, esta Dirección General informa lo siguiente desde el punto de vista jurídico:

**I.- CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ANTEPROYECTO**

**a) Competencia de la Comunidad Autónoma.**

La competencia de la Comunidad Autónoma constituye el primer y esencial presupuesto para la validez de cualquier clase de disposición, tanto legal como reglamentaria, que pretendan dictar sus órganos.

Sobre esta base, hay que señalar que en el proyecto de disposición que se informa tiene por objeto la modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja con el objeto de implantar medidas de reducción de la presión fiscal sobre actividades, rentas y negocios jurídicos relacionados con la actividad agrícola, como forma de contribuir a la protección y sostenibilidad de ese sector.

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 133, 150.1 y 157.1 de la Constitución Española, lo dispuesto en los artículos 6 y 19 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de financiación de las Comunidades Autónomas; la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por el que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas en régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias (destacan lo dispuesto en los artículos 27 y 45); la Ley 21/2010, de 16 de julio, de régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad de La Rioja determinando en su artículo 2 el alcance y condiciones de la cesión y lo dispuesto en el artículo 8.uno.38 y disposición adicional primera del Estatuto de Autonomía de la Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, la Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para regular la materia tributaria, tanto los tributos propios como los cedidos, con los límites establecido por la norma estatal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0248033
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

En virtud de dicha competencia se dictó la Ley 10/2017, de 27 de octubre cuya modificación se pretende ahora. En definitiva, el presente anteproyecto se inserta dentro de la potestad legislativa que le confieren al Parlamento de La Rioja los artículos 16 y 19 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, por aplicación directa del artículo 152 de la Constitución Española.

La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene, por tanto, capacidad para elaborar y para aprobar la Ley de medidas fiscales de apoyo al medio rural, cuyo anteproyecto se somete a informe de esta Dirección General.

#### **b) Objeto de la norma.**

El anteproyecto informado tiene por objeto una modificación de la Ley 10/2017, a través de un artículo único en los siguientes términos:

- Se dota de contenido al apartado 8 del artículo 32 para regular una deducción sobre la cuota íntegra autonómica del impuesto sobre la renta de las personas físicas para fomentar la fijación de población ocupada en el medio rural.

- Se crea el apartado 19 en el artículo 32, para regular una deducción sobre la cuota íntegra autonómica del impuesto sobre la renta de las personas físicas de las cuotas satisfechas a organizaciones profesionales agrarias.

- Se crea el artículo 33 bis, para regular una deducción en el impuesto sobre el patrimonio por la afectación de terrenos rústicos e inmovilizado a una explotación agraria y arrendamiento rústico.

- Se modifica el título del artículo 35, que queda redactado en los siguientes términos:

*«Artículo 35. Reducciones propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias, fincas rústicas y vivienda habitual.»*

- Se modifica el apartado 3 del artículo 35 para regular una reducción en la base imponible del impuesto de sucesiones por la adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas.

- Se modifica el título del artículo 39 que queda redactado en los siguientes términos:

*«Artículo 39. Reducciones propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias, fincas rústicas y en las donaciones objeto de micromecenazgo.»*

- Se modifica el apartado 3 del artículo 39 para regular una reducción en la base imponible del impuesto de donaciones por la adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0248033
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

- Se modifica el artículo 47 introduciendo un tipo impositivo superreducido aplicable a las transmisiones onerosas de explotaciones agrarias y fincas rústicas.
- Se crea el artículo 47 bis relativo a una bonificación en la cuota por arrendamiento de fincas rústicas en la modalidad de transmisiones patrimoniales onerosas.
- Se crea el artículo 53 bis relativo a una deducción aplicable a las agregaciones, agrupaciones y segregaciones para posterior agregación o agrupación de fincas rústicas en la modalidad de actos jurídicos documentados.

El proyecto contiene un artículo único con el contenido que hemos expuesto y viene precedido de una exposición de motivos.

Se complementa con una disposición adicional de carácter interpretativo de las medidas fiscales de apoyo al medio rural que se remite a las Leyes 19/1977, de 1 de abril, sobre regulación del derecho de asociación sindical; 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias; 49/2003, de 26 de noviembre, de Arrendamientos Rústicos y al Real Decreto Legislativo 1/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario.

Igualmente contiene una disposición derogatoria única y una disposición final única relativa a la entrada en vigor.

### **c) Cumplimiento de trámites.**

El artículo 45. En sus números 2 al 5 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros de La Rioja, establece que el procedimiento de elaboración de los Proyectos de Ley se iniciará:

*“2. ... por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente Anteproyecto que incluirá una Exposición de Motivos, e irá acompañado por una memoria que deberá expresar previamente el marco normativo en el que se inserta, justificar la oportunidad de la norma y la adecuación de las medidas propuestas a los fines que se persiguen, haciendo referencia a las consultas facultativas efectuadas y otros datos de interés para conocer el proceso de elaboración del proyecto.*

*3. Se adjuntará, en su caso, un estudio económico de la norma, con especial referencia al coste y financiación de los nuevos servicios si los hubiere, o de las modificaciones propuestas, relaciones de disposiciones afectadas y tablas de vigencias, en las que deberá hacerse referencia expresa de las que puedan quedar total o parcialmente derogadas.*

*4. En todo caso, y sin perjuicio de otros informes preceptivos, los anteproyectos de ley deberán ser informados por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y por la Secretaría General Técnica que inició el expediente.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0248033
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

*5. El titular de la Consejería competente elevará el Anteproyecto, así como el resto de la documentación a fin de que este decida sobre su aprobación como Proyecto de ley y de remisión al Parlamento de La Rioja”.*

Igualmente, deberán observarse las prescripciones establecidas en los artículos 32 bis y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el caso presente se remite junto al oficio por el que se interesa la emisión de informe, la siguiente documentación:

1. Memoria justificativa de la Dirección General de Tributos suscrita el 1 de marzo de 2024.
2. Memoria económica del anteproyecto de Ley elaborada por la Dirección General de Tributos el 1 de marzo de 2024.
3. Resolución de inicio del Consejero de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 4 de marzo de 2024.
4. Borrador del anteproyecto de Ley.
5. Memoria de tramitación inicial de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 5 de marzo de 2024.
6. Diligencia de Formación del expediente de 6 de marzo de 2024.
7. Informe de la Dirección General de Control Presupuestario de 12 de marzo de 2024.
8. Memoria de tramitación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Administración Pública y Hacienda de 13 de marzo de 2024 a la vista del informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

En la memoria de tramitación inicial de la Secretaría General Técnica se señala que la norma debe ser informada por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y la Dirección General de la Oficina de Control Presupuestario. Con a éste último informe, como hemos dicho, obra en el expediente emitido con fecha 12 de marzo de 2024. En su informe la Dirección General de Control Presupuestario manifiesta que entiende suficientemente justificada la tramitación del anteproyecto de Ley y que la minoración en la recaudación podrá ser compensado con mayores ingresos tributarios motivados por la mejora de la economía o en su defecto por ajustes a la baja en la política de gasto.

En consecuencia, la Secretaría General Técnica en su memoria de tramitación posterior concluye de dicho informe no se sigue la necesidad de modificaciones en el texto sometido a informe.

El artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que:

*“1. Con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley o reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, en la que se recabará*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0248033
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

*la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*

*2. Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse este trámite de consulta. Tampoco será exigible la consulta previa en relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración general de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su sector público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Podrá prescindirse de este trámite cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.*

*3. El plazo de la consulta previa debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivados, este plazo podrá reducirse a siete días.”*

Por su parte, el artículo 36 de la precitada norma establece que:

*“1. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la disposición afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, la dirección general competente en fase de elaboración del borrador inicial o la Secretaría General Técnica en fase de tramitación del anteproyecto, publicará el texto en el Portal web del Gobierno de La Rioja, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.*

*2. La audiencia no será exigible en relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración general de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su sector público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Tampoco será exigible el trámite de audiencia en relación con aquellas disposiciones que tengan por objeto*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0248033
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General			
2			

*exclusivo la regulación de los tributos o ingresos de derecho público. Podrá prescindirse del trámite de audiencia cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.*

*3. El plazo de la audiencia debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivados, este plazo podrá reducirse a siete días hábiles.”*

A la vista de lo expuesto más arriba y dada la naturaleza de la modificación propuesta, es claro que no se precisa ni de trámite de consulta previa ni del de audiencia corporativa. Ello se justifica en la memoria inicial de la Secretaría General Técnica señalando que con relación a la consulta previa no es necesaria porque no tiene un impacto significativo en la actividad económica -tanto si se compara la estimación de su impacto con los presupuestos con la totalidad del PIB de La Rioja-, no impone obligaciones relevantes a los destinatarios y la regulación de los impuestos sobre los que recae se limita a aspectos parciales de los mismos. En cuanto a la audiencia corporativa, tampoco es preceptiva al tratarse de una disposición que regula ingresos de derecho público

## II.- CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el concreto articulado del anteproyecto de Ley, esta Dirección General lo informa favorablemente.

## III.- CONCLUSIONES.

1.- El Consejo de Gobierno de La Rioja tiene competencia para aprobar el proyecto de Ley informado y para remitirlo al Parlamento de La Rioja a fin de completar los trámites necesarios para aprobar y publicar la norma necesaria.

2.- En relación con el procedimiento de elaboración se han observado las prescripciones exigidas por la legislación.

3.- En cuanto al concreto articulado del anteproyecto, se informa favorablemente.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en derecho. No obstante, V.I. resolverá.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0248033
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			