

Informe

Expediente: 18/2024

Referencia: ESC/CTS

Asunto: Anteproyecto de Ley del Paisaje de La Rioja.

El presente informe ha sido realizado previo estudio de las siguientes normas:

- Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
- Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa
- Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad
- Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental
- Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental
- Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja
- Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Decreto 29/2018, de 20 de septiembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo del Título I "Intervención Administrativa" de la Ley 6/2017 de Protección de Medio Ambiente de La Rioja
- Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja
- Ley 1/2024, de 24 de enero, medidas temporales y urgentes para la protección del paisaje de La Rioja
- Estrategia de Paisaje de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Directrices de técnica normativa, aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros, de 22 de julio de 2005
- Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Este Servicio, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 2.4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad, y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos y en el Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, informa lo siguiente, con carácter de urgencia y sin perjuicio de mejor criterio en derecho:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2			

Marco competencial y aspectos generales sobre el articulado

1. La Exposición de Motivos de la norma la justifica en la necesidad del reconocimiento jurídico del paisaje como elemento de calidad de vida y componente esencial del patrimonio, cultura e identidad, y se enmarca en las competencias asignadas en el art. 9.1 del Estatuto de Autonomía de La Rioja de desarrollo legislativo en materia de “protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje”; que deberán desarrollarse en el marco de la legislación básica del Estado, a tenor de lo previsto en el artículo 149.1.23 de la Constitución.
2. El Título I de la ley, referido a Disposiciones Generales, contempla su objeto, ámbito de aplicación y definiciones que resultan de utilidad para su mejor comprensión. Con respecto a las definiciones recogidas, cabe apuntar que las referidas en las letras h), i) e v) del artículo 3 han sido incorporadas específicamente en los artículos 15, 16 y 17 del texto dentro del título dedicado a la ordenación de la actuación paisajística y sus instrumentos, por lo que, de cara a la simplificación normativa, se sugiere analizar su posible supresión en el citado artículo 3, además de sugerir la valoración, por igual motivo, de reducir el mismo a las definiciones que convenga precisar para el correcto entendimiento y aplicación de la ley.
3. El Título II, relativo a la política del paisaje dirigida a su ordenación, gestión y protección, incorpora, tanto los objetivos y principios de la misma como la materialización de su apertura a información y participación ciudadana, a través de medidas de educación y sensibilización ambiental, y a la cooperación con el resto de administraciones y entidades públicas y privadas afectadas en la materia. Asimismo, incluye criterios generales para la planificación de proyectos de infraestructuras y la implantación de usos y actividades que incidan sobre el paisaje.

Dentro de este título, el artículo 6, se refiere a las competencias y organización administrativa, que entendemos procede ceñir a las que conciernen al paisaje como objeto de regulación de esta ley y, en consecuencia, se propone que concrete las que se prevean en cuanto a la aprobación de los instrumentos citados en el artículo 18, además de las genéricas sobre la protección, gestión y ordenación de los paisajes y de la indicada con respecto a la fijación de los objetivos de calidad paisajística. En este punto debe precisarse que el artículo 26 señala que corresponde a la Consejería que tenga atribuida la competencia en materia de paisaje la aprobación de los objetivos de calidad paisajística, cuya definición forma parte de los catálogos del paisaje, tal y como prevé el artículo 19, y de las directrices del paisaje por lo que cabría una mayor especificación en el artículo 6, al menos a nivel de Consejería, dentro de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

4. El Título III de la norma propuesta regula los instrumentos de ordenación y actuación paisajística, entre los que cita los catálogos del paisaje, las directrices y determinaciones del paisaje, así como los estudios de paisaje y estudios de integración paisajística, y efectúa una especial referencia en su artículo 25 al análisis del impacto paisajístico que podría derivar de los usos, actividades y proyectos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 10
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2			

A su vez, dedica el artículo 17 al concepto de paisajes relevantes, incluyendo en el mismo a los paisajes singulares y sobresalientes y a las singularidades paisajísticas y culturales, si bien, con arreglo a la definición que se hace en el propio artículo 3 de las mismas, estas singularidades no constituyen en sí mismas un paisaje sino que aportan una particularidad determinada al paisaje al que pertenecen y, de hecho, su existencia constituye un criterio para que un paisaje pueda declararse como relevante, por lo que se estima que convendría revisar la redacción del apartado primero de este artículo y valorar la realización de una mención expresa en el mismo de los paisajes protegidos, que según se desprende del artículo 86 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, se caracterizan por sus singulares valores naturales, estéticos y culturales y de los paisajes culturales.

El artículo 22.3 afirma que serán objeto de estudio de paisaje aquellos planes y programas sometidos a evaluación ambiental estratégica ordinaria, así como sus modificaciones, reproduciendo seguidamente lo recogido a estos efectos en el artículo 6.1, que se cita, de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, si bien se sugiere evitar dicha reproducción y sustituir la cita por la del artículo 9.1 de la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja, donde además de remitirse a la normativa dictada por el Estado en materia de evaluación ambiental incluye el posterior desarrollo reglamentario autonómico de esta materia, que se ha efectuado mediante el Decreto 29/2018, de 20 de septiembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo del Título I "Intervención Administrativa" de la Ley 6/2017 de Protección de Medio Ambiente de La Rioja.

En el artículo 24.4 se expresa que el órgano ambiental competente y, entre paréntesis, ayuntamiento, solicitará el estudio de integración paisajística para actividades sometidas a licencia ambiental, dentro de la fase de petición de informes del procedimiento recogido en el Decreto 29/2018. En dicha norma se prevé que el promotor presentará ante el ayuntamiento la solicitud de evaluación ambiental, junto con el resto de documentación requerida, por lo que cabría señalar que el estudio de integración paisajística se presentará ante el ayuntamiento pudiendo eliminarse la referencia al órgano ambiental competente.

Finalmente, cierra el título III el artículo 26 referido al observatorio del paisaje como órgano colegiado, con funciones administrativas de decisión, propuesta y asesoramiento, por lo que, a tenor del artículo 18.2 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja su norma de creación deberá revestir la forma de Decreto. Además, en el presente caso, deberá tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 17 de dicha ley cuando indica que tratándose de órganos colegiados en los que participen organizaciones representativas de intereses sociales, así como aquellos compuestos por representaciones de distintas Administraciones Públicas, cuenten o no con participación de organizaciones representativas de intereses sociales, éstos podrán establecer o completar sus propias normas de funcionamiento. Procedería, asimismo, que, en la norma de creación, se considere la necesidad de evitar la duplicidad de funciones o tareas con otros órganos, entre ellos, por las funciones que tiene asignadas en materia de paisaje, el Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja, regulado por Decreto 43/2010, de 30 de julio.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2			

La competencia para la declaración de paisajes relevantes se atribuye en el artículo 26 a la Consejería con competencia en materia de paisaje, lo que contrasta con lo dispuesto en el artículo 17.3 que asigna al Gobierno su catalogación y delimitación, a propuesta de la administración competente en materia de paisaje, los municipios y los entes locales. La atribución competencial de este último artículo se estima acorde a la contemplada en el artículo 87 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, ya citada, en relación a la declaración de los paisajes protegidos. En cualquier caso, dado que en el artículo 6 se precisan las competencias en la materia resultaría conveniente reducir el artículo 26.3 e) a indicar entre las funciones del Observatorio del Paisaje la de proposición de objetivos de calidad paisajística a la Dirección General con competencia en materia de paisaje.

Como cuestión menor, por concordancia, habría que utilizar la misma forma de los verbos del apartado 3 b) de este artículo quedando, en consecuencia, “emitir informes, debatir y analizar propuestas en materia de paisaje”.

5. El título IV incorpora el régimen sancionador, sobre el que cabe analizar la oportunidad de su específica previsión en esta ley, si se entiende que las infracciones recogidas en el mismo se enmarcan dentro de actuaciones contrarias o incumplimientos del marco jurídico relativo a la evaluación de impacto ambiental, constituyendo legislación básica las disposiciones de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, del modo en que se señala en su Disposición adicional octava.

En este sentido, el artículo 5.1 a) de dicha ley define la evaluación ambiental como el proceso a través del cual se analizan los efectos significativos que tienen o pueden tener los planes, programas y proyectos, antes de su adopción, aprobación o autorización sobre el medio ambiente, incluyendo en dicho análisis los efectos de aquellos sobre una serie de factores, entre ellos el paisaje.

En este ámbito, el artículo 48 de la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja prevé que en materia de evaluación de impacto ambiental y de autorización ambiental integrada, será de aplicación el régimen sancionador previsto en la normativa básica estatal, con sus infracciones y sanciones. Deberá, en consecuencia, revisarse el contenido de los artículos 27 y 28 por sus posibles discordancias con la normativa básica citada, así por ejemplo el párrafo sexto del artículo 27 y el párrafo tercero del artículo 28 fijan, respectivamente, un plazo de prescripción de las infracciones y sanciones leves de 6 meses, mientras que la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental lo establece en un año y se observa que el artículo 28 prevé multas diferentes a las dispuestas en la norma estatal.

Asimismo, el artículo 54 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, en cuanto a los sujetos infractores, establece que podrán ser sancionados por los hechos constitutivos de las infracciones administrativas reguladas en dicha ley los promotores de proyectos que tengan la condición de persona física o jurídica privada que resulten responsables de los mismos, si bien, el artículo 27 del anteproyecto de ley sometido a consulta se refiere a infracciones en materia de evaluación de impacto paisajístico en el caso de proyectos de carácter privado llevados a cabo por personas físicas o jurídicas públicas o privadas, redacción que podría llevar a

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2			

confusión respecto a los sujetos responsables a efectos de la aplicación del régimen sancionador en la materia de evaluación de impacto, por lo que se sugiere su modificación, pudiendo indicarse lo siguiente: “las infracciones reguladas en el presente título se clasifican en muy graves, graves y leves”.

Por su parte, el párrafo segundo del artículo 27 señala que será infracción muy grave cualquiera de los hechos tipificados como infracción grave cuando se deriven consecuencias perturbadoras para el paisaje, circunstancia que más que constituir la tipificación de una infracción constituye un criterio de graduación de la sanción, según se recoge en el artículo 29.3 c) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, al incorporar entre dichos criterios, el de La naturaleza de los perjuicios causados.

Se recomienda revisar la redacción del apartado 6 del artículo 28, de manera que su contenido se estructure en diferentes párrafos o apartados, así, por un lado, cabrá incluir de modo separado la mención que se efectúa al supuesto de que las conductas sancionadas hubieran causado daños o perjuicios a la Administración o al paisaje, que sigue el modelo de la legislación básica de evaluación ambiental, si bien la posibilidad de establecer como consecuencia accesoria la pérdida del derecho a obtener subvenciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja, podrá, asimismo, desgajarse y especificar el plazo que corresponda, puesto que al tratarse de la tipificación de una sanción deberá estar delimitada por la Ley, de conformidad con el artículo 27.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. A este respecto, podría tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 171.3 a) de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja. Finalmente, cabrá expresar la prohibición de contratar para el caso de infracciones muy graves, suprimiéndose el comentario entre paréntesis, puesto que el artículo 71.1 b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 entre los supuestos de prohibición de contratar apunta a las personas que hayan sido sancionadas, con carácter firme, por infracción muy grave en materia medioambiental, debiendo, asimismo, corregirse la cita del artículo.

El resto del título se dedica a establecer el procedimiento sancionador, reproduciendo, en general, la regulación establecida en la materia por la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas por lo que, de nuevo, siempre que no haya algún aspecto concreto que quiera reseñarse respecto al contenido específico de la norma, se recomienda valorar la necesidad de su inclusión. En cualquier caso, en el siguiente apartado de este informe se recogen las observaciones que se estiman pertinentes sobre el mismo.

6. La Disposición adicional primera se denomina “catálogo del paisaje y su previsión de revisión”, sin embargo, va dirigida a prever el establecimiento de una cartografía común en soporte digital, homogénea y estandarizada en toda la comunidad autónoma por lo que se recomienda, para una mayor adecuación a su contenido, sustituir su título por el de “Cartografía”.

En cuanto a la Disposición adicional segunda cabe señalar que, conforme al apartado 42 de las Directrices de técnica normativa, en su caso, las reglas de supletoriedad han de incluirse en las Disposiciones finales, sin

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2			

perjuicio de hacer notar que, más que un supuesto de supletoriedad parece que lo que se produce es una concurrencia de diferentes normas sobre la materia que, cada una en su ámbito, mantienen plenamente su vigencia, por lo que, también en este punto, se recomienda valorar la procedencia de su inclusión.

La Disposición adicional tercera hace referencia a determinados paisajes y singularidades paisajísticas disponiendo que, en tanto no se desarrolle reglamentariamente la ley, se consideran suelo no urbanizable de especial protección al paisaje y se detalla su régimen de usos y actividades. A este respecto, es preciso tener en cuenta que, al quedar incorporado al texto legal, este régimen no podría ser afectado por norma de rango reglamentario, por lo que no cabría mantener la redacción actual arriba expresada. Por su parte, el artículo 27 de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja incluye dentro del contenido de la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja, que se aprueba mediante decreto, las normas de regulación de usos y actividades. Actualmente, resulta de aplicación el Decreto 18/2019, de 17 de mayo, por el que se aprueba la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja, que en el capítulo III de su título III recoge las condiciones para la implantación de usos y condiciones particulares de edificación, por lo que, de no resultar necesaria una regulación más específica en este momento, se recomienda que, en su caso, se proceda a la misma en un momento posterior con el desarrollo reglamentario de la norma. La Disposición transitoria única prevé, de hecho, que mientras no se apruebe la Directriz del Paisaje de La Rioja, los usos serán los previstos en la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja. Con independencia de lo cual, si se justifica su necesidad, podría preverse esta regulación como anexo estableciéndose en la Disposición final primera la habilitación para su modificación por Decreto del Consejo de Gobierno.

Por otro lado, deberá añadirse título a la Disposición Derogatoria única que podría adoptar el siguiente texto: “Derogación normativa”.

Finalmente, con la finalidad de su adaptación al contenido que se prevé en las directrices de técnica normativa, se sugiere modificar el título y texto de la Disposición final tercera de modo que venga referida únicamente a su entrada en vigor.

Aspectos de tipo procedimental

El anteproyecto sometido a consulta, como ya se ha expuesto, regula en su título IV un procedimiento sancionador con sus diferentes fases, desde el inicio hasta su resolución.

Con relación al mismo, a salvo de lo ya expresado, pueden hacerse las siguientes consideraciones:

1. El artículo 30 establece en su apartado 4 el contenido mínimo del acuerdo de iniciación, si bien, omite en el mismo, mención expresa a las reducciones que resulten aplicables a las sanciones pecuniarias, así como a la posibilidad de que el presunto responsable pueda reconocer voluntariamente su responsabilidad, con los efectos correspondientes, según exige el artículo 61.8 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2			

Rioja. De igual modo, debería completarse la letra e) relativa a las medidas de carácter provisional, con la precisión de referirse también, en su caso, a la confirmación, modificación o levantamiento de las medidas provisionales adoptadas antes del inicio del procedimiento sancionador y convendría precisar en el apartado 5 que en la notificación se advertirá que, de no presentarse alegaciones, la iniciación podrá ser considerada propuesta de resolución cuando contenga un pronunciamiento preciso acerca de la responsabilidad imputada y de la sanción que corresponda, según apunta el artículo 62 de la ley citada.

2. El artículo 31 contempla la posibilidad de adoptar medidas de carácter provisional con anterioridad a la iniciación del procedimiento, remitiendo a los límites y condiciones establecidos en el artículo 64 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, donde, sin embargo, se habla de la posible práctica de actuaciones complementarias, por lo que la cita correcta sería al artículo 56 de dicha ley. Además, según este artículo, tanto el órgano competente para iniciar como el competente para instruir el procedimiento podrá adoptar tales medidas, por lo que cabría completar en este sentido su apartado primero.
3. Por cuestión de simplificación en el texto se recomienda eliminar la última frase del artículo 32.1, dado que dicha mención ya se ha realizado en el artículo 30.4 f).
4. El artículo 34 dispone que concluida, en su caso, la prueba, el órgano instructor redactará propuesta de resolución, sin embargo, el artículo 62.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, precisa que *finalizado el período de prueba o, en su defecto, el plazo de alegaciones contra la resolución de iniciación del procedimiento se pondrá de manifiesto a la persona presuntamente responsable y demás interesados para que, en el plazo de diez días, presenten las alegaciones y documentos que estimen pertinentes, podrá prescindirse del trámite de audiencia cuando no figuren en el procedimiento o no sean tenidos en cuenta en la resolución del mismo, otros hechos, alegaciones y pruebas que las aportadas por los interesados*. En consecuencia, el trámite de audiencia, deberá preceder a la redacción de la propuesta de resolución, por ello, podría insertarse, del modo expresado, en el artículo 34, que se denominaría “Audiencia” y volcar el contenido del mismo, con las adaptaciones pertinentes, al apartado 1 del artículo 35, que pasará, por lo tanto, a denominarse “Propuesta de resolución”, debiendo reenumerarse el resto de apartados y suprimirse su actual apartado 2 puesto que tal mención forma parte del artículo anterior, relativo al trámite de audiencia. Asimismo, se recomienda añadir en el que sería el artículo 34.1 “y el archivo de actuaciones” a continuación de *o bien se propondrá la declaración de no existencia de infracción o responsabilidad*.
5. El artículo 36, referido a la resolución del procedimiento, reproduce lo dispuesto, a estos efectos, en el artículo 64 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, si bien, para evitar posibles confusiones, se sugiere que se transcriba en su apartado primero el contenido completo que se recoge en el artículo 87 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, de tal manera que cuando dice que el *acuerdo de realización de actuaciones*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2			

complementarias se notificará a los interesados, concediéndoseles un plazo de siete días para formular las alegaciones que tenga por pertinentes se añada a continuación “tras la finalización de las mismas”.

El apartado segundo de este mismo artículo señala que el órgano competente dictará resolución motivada, sin embargo, en el texto no se prevé a quién corresponde esta competencia. En materia de evaluación de impacto ambiental, la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja la asigna a al director general competente en materia de calidad ambiental de la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando se trate de infracciones leves o graves y al consejero competente en medio ambiente cuando se trate de infracciones muy graves. Especificando que, cuando se trate de infracciones muy graves que conlleven multa de cuantía superior a 600.000 euros, la competencia corresponderá al Consejo de Gobierno.

Finalmente, la cita que se efectúa en el apartado cuarto debería quedar referida, en lugar de al artículo 87, al artículo 88 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que es el correspondiente al contenido de la resolución.

Estudio de cargas y simplificación administrativa

De conformidad con el artículo 28 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, en la tramitación de los proyectos de ley se realizará un estudio de cargas administrativas que se incorporará a la memoria general que los acompañe, con el fin de evitar la generación innecesaria de nuevas trabas para los ciudadanos, en especial para la implantación y desarrollo de actividades empresariales o profesionales que pudieran dificultar el desarrollo económico.

Asimismo, en el artículo 34 se prevé que las memorias que acompañen a los anteproyectos de ley y disposiciones de carácter general incluirán un análisis de simplificación administrativa basado en los criterios contenidos en dicha ley. Específicamente, deberán contener: a) Justificación del mantenimiento o ampliación de los plazos y tiempos de respuesta. b) En su caso, motivación de la obligatoriedad de las comunicaciones y notificaciones electrónicas. c) En aquellos procedimientos en los que se incorporen nuevos trámites o se exijan nuevos documentos deberá justificarse su necesidad en base a la normativa que ha previsto su requerimiento. d) La justificación del efecto desestimatorio del silencio administrativo.

En la Memoria justificativa se indica que, en atención al contenido de la norma propuesta, no se aprecia la necesidad del estudio de cargas y análisis de simplificación administrativa.

Aspectos formales

1. Como cuestión gramatical, en el artículo 2 se propone sustituir la forma verbal “cubre” por “cubriendo”, así como eliminar tras el punto y seguido la conjunción y añadir la preposición quedando con la siguiente redacción: “alcanza tanto a espacios terrestres como a las masas de agua superficiales”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 8 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2			

2. Del mismo modo, en la letra j) del artículo 3 deberá añadirse un nexo de modo que podría indicarse lo siguiente: *que le atribuye un estado concreto y determina la viabilidad...*
3. En el último punto del artículo 6 se estima conveniente sustituir “podrían” por “podrán”.
4. En el artículo 5 g) se añadirá la preposición “de” antes de “los planes, programas y proyectos”.
5. De acuerdo con el apartado 31 de las directrices de técnica normativa cuando, dentro de un artículo, deba subdividirse un apartado, se hará en párrafos señalados con letras minúsculas, ordenadas alfabéticamente, por ello, en el artículo 11, las letras a) a c) de su apartado 1 deberán incluirse en párrafos separados. Igual consideración se realiza al artículo 23.1.
6. En el artículo 13.1 c) en lugar de “y para ellos” deberá expresarse “y para ello”. Asimismo, en el apartado 2 de dicho artículo en lugar de “con objeto de restauración de espacios” se propone indicar “con objeto de restaurar los espacios”.
7. En el artículo 14.1 debería sustituirse “se podrán consideran” por “se podrán considerar” y, según se ha advertido más arriba, la subdivisión del apartado deberá realizarse mediante letras minúsculas, incluyendo el artículo correspondiente al sustantivo, así, por ejemplo: a) Los espacios relevantes, b) Los espacios naturales protegidos...En lo que sería la letra c), habría que sustituir “incluidos” por “incluidas”.
8. El artículo 17.4 considera como zonas preferentes para la identificación de los paisajes relevantes las enumeradas en el artículo 14.1 números 2º a 20º, si bien, según lo anteriormente expuesto, dicha referencia habrá de realizarse a las letras correspondientes.
9. Convendría realizar una unificación de términos, así por ejemplo en los artículos 18 y 19 cada vez que se citen se dirá catálogos del paisaje y no catálogos de paisaje o catálogo del paisaje y se sugiere que cada vez que se haga referencia a la propia ley no se cite por su nombre completo, sino que se utilicen expresiones como “esta ley” o “la presente ley”. En el artículo 19.2 cada letra debería comenzar con el artículo correspondiente que acompañe al sustantivo.
10. El título del artículo 20 debería adoptar el plural, objetivos” en lugar de “objetivo”.
11. En el artículo 21.3 procedería añadir el artículo “las” a “directrices de paisaje”. Por su parte, para una mayor coherencia se propone que el apartado 4 tenga la siguiente redacción: “Las administraciones públicas deberán incorporar las directrices del paisaje en los instrumentos de planificación territorial, urbanística y sectorial”.
12. En el artículo 24.2 se deberá decir “estudios básicos” en lugar de “estudio básico”.
13. En el artículo 25.1 ha de señalarse en plural el adjetivo “compatible” por su referencia a varios supuestos. Del mismo modo, en la Disposición adicional derogatoria única se dirá “derogan” en lugar de “deroga”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 9 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0717331
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2			

14. Se señala la conveniencia de revisar el uso de las mayúsculas en el texto para que, según exigen las directrices de técnica normativa, se restrinja al máximo posible.
15. Por último, la Disposición Derogatoria única deberá decir “queda derogada con carácter expreso”, en lugar de “queda derogada con carácter expresa”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10 / 10
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2024/0717331
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2				