

## MEMORIA INICIAL

**Número:** L/001/ 2024

**Expediente:** 00860-2024/064695

**Referencia:** SGT/Pg

**Asunto:** MEMORIA INICIAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA DE LA CONSEJERÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, MUNDO RURAL Y MEDIO AMBIENTE, RELATIVA AL ANTEPROYECTO DE LEY DEL PAISAJE DE LA RIOJA

La presente memoria se emite de conformidad con lo dispuesto en el artículo 35 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, conforme al cual:

- “1. Una vez elaborado el borrador inicial, así como la documentación complementaria a que se refiere el artículo anterior y, en su caso, practicado el trámite de audiencia, el expediente se remitirá a la Secretaría General Técnica de la consejería, cuyo titular, a la vista de su contenido, declarará, en su caso, formado el expediente de anteproyecto y acordará la continuación del procedimiento por la propia Secretaría General Técnica.*
- 2. La Secretaría General Técnica de la consejería determinará los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad de la disposición.*
- 3. Cuando se observaran defectos en la formación del expediente, la Secretaría General Técnica podrá devolverlo al centro directivo que lo remitió a efectos de que se proceda a su subsanación.”*

## I.- MARCO JURÍDICO HABILITANTE

De conformidad con lo establecido en su artículo 1, el anteproyecto tiene por objeto el reconocimiento jurídico, la protección, gestión y ordenación del paisaje de La Rioja, con el fin de alcanzar unos objetivos de calidad paisajística. Asimismo, su objetivo es promover el desarrollo sostenible y la integración del paisaje en las políticas sectoriales que incidan en el mismo, atendiendo al interés general y buscando un equilibrio efectivo entre las necesidades sociales, la economía, el medio ambiente y el paisaje. La regulación del anteproyecto derogará expresamente la vigente Ley 1/2024, de 24 de enero, de medidas temporales y urgentes para la protección del paisaje de La Rioja.

Los principios inspiradores del presente anteproyecto se enmarcan en el Convenio Europeo del Paisaje, celebrado y firmado en Florencia el 20 de octubre de 2000 a propuesta del Consejo de Europa, y posteriormente ratificado por el Reino de España el 7 de noviembre de 2007.

Las competencias de la Comunidad Autónoma de La Rioja para abordar esta tarea se recogen en los artículos 8.16 y 9.1 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja, que atribuyen la competencia exclusiva en materia de ordenación del territorio, y la competencia de desarrollo y ejecución, en el marco de la legislación básica estatal, sobre la protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje, espacios naturales protegidos y protección de los ecosistemas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0703490
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Secretaría General Técnica		
3			

El paisaje cuenta ya con un reconocimiento jurídico en la normativa urbanística y territorial de La Rioja. Las normas de aplicación directa, como la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja (LOTUR) establecen diferentes condiciones al planeamiento con una lectura paisajística, con un mandato claro de protección del paisaje en su artículo 2.f), a las que se suman la Ley 1/2024, de 24 de enero, de medidas temporales y urgentes para la protección del paisaje de La Rioja, que supone una moratoria a la autorización y declaración de utilidad pública de los proyectos de grandes infraestructuras de generación, transporte y distribución de energía eléctrica, así como la Ley 21/2013, de 9 de diciembre de evaluación ambiental.

Por su parte, desde la normativa sectorial la Ley 7/2004, de 18 de octubre, de Patrimonio Cultural de La Rioja, reconoce la categoría de Paisaje Cultural, en su artículo 12.4.g) como “Extensión de terreno representativa de la interacción del trabajo humano con la naturaleza. Su régimen como Bien de Interés Cultural se aplicará sin perjuicio de su protección específica mediante la legislación ambiental. Especial consideración merecerá el «Paisaje Cultural del Viñedo».”

El Decreto 56/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente y sus funciones de desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de La Rioja, atribuye a la Dirección General de medio natural y paisaje, la protección y evaluación del paisaje, así como de su restauración en el medio natural (art.13.k).

La iniciativa para la elaboración del proyecto de ley se ejerce por tanto por el órgano competente en la materia, que corresponde a la Dirección General de medio natural y paisaje y la realización de los trámites necesarios para su aprobación como proyecto de ley.

El proyecto de ley es conforme a los principios de buena regulación establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. A este respecto, se pone de manifiesto el cumplimiento de los principios de necesidad y eficacia, así como que la norma es acorde con el principio de proporcionalidad, al contener la regulación imprescindible para la consecución de los objetivos previamente mencionados, e igualmente se ajusta al principio de seguridad jurídica al quedar engarzado con el ordenamiento jurídico. En cuanto al principio de transparencia, se han realizado los trámites de consulta previa y de información/audiencia pública, teniendo en cuenta lo dispuesto en los artículos 32.bis y 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como de acuerdo a la normativa sectorial que resulta de aplicación, en los términos que se indican en el siguiente apartado.

## II.- PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN

El presente anteproyecto de ley se elabora en el ejercicio de la iniciativa legislativa que corresponde al Gobierno de La Rioja de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 20 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, y se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0703490
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Técnico de AG			
2	Secretaría General Técnica			
3				

recoge en el artículo 23.b) de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

En cuanto a los trámites exigibles en su tramitación, conforme se dispone en la Sentencia del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de mayo, con antecedente inmediato en su Sentencia 91/2017, de 6 de julio, el ejercicio de la iniciativa legislativa de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de los anteproyectos de ley, en particular, quedan al margen del artículo 149.1. 18ª CE en lo que se refiere tanto a las <bases del régimen jurídico de las administraciones públicas> como al <procedimiento administrativo común>. El Tribunal Constitucional en la mencionada sentencia corrige el carácter básico de las normas relativas al procedimiento para el ejercicio de la iniciativa legislativa que se habían fijado en el Título VI de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante, Ley 39/2015), de tal modo que no constituyen legislación básica en el caso de las iniciativas legislativas – y sí en el caso de la elaboración de reglamentos – los artículos de la Ley 39/2015 relativos a los trámites de consulta pública previa, audiencia e información pública, en los términos establecidos en la STC 55/2018, de 24 de mayo (fundamentos jurídicos 7 b) y 7 c)).

Dicho lo anterior, en relación con los trámites seguidos procede señalar lo siguiente:

**1. Consulta pública previa.** Conforme a lo antes indicado este trámite, previsto en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, no tiene carácter básico en el ejercicio de la iniciativa legislativa de las Comunidades Autónomas. No obstante, el artículo 32.bis.1 de la Ley 4/2005, prevé su realización, pudiendo prescindirse del mismo cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, así como cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen. No obstante, atendiendo al objeto del anteproyecto se estimó conveniente su realización.

Consta en tal sentido, el certificado de 17 de junio de 2024, emitido por el Secretario General Técnico de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno (ABCO0874-2024/000205), que acredita la consulta pública previa realizada del 23 de mayo al 14 de junio de 2024 y la recepción de las alegaciones que se anexan al certificado, con identificación del alegante (RWE Renewables Iberia, S.A.U) y documentación aportada. Conforme se indica en la posterior memoria justificativa de 8 de agosto de 2024, de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje, las aportaciones fueron analizadas y valoradas en la redacción del texto del anteproyecto, junto con las del Ayuntamiento de San Millán de Yécora, presentadas vía telemática el 11 de junio de 2024, reproducidas ambas en la citada memoria.

**2- Inicio del procedimiento.** De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 58 de la Ley 39/2015 y conforme a lo establecido en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, consta en el expediente Resolución de 21 de junio de 2023, de la Consejera de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0703490
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Secretaría General Técnica		
3			

por la que se acuerda iniciar el procedimiento de elaboración del anteproyecto de la Ley del Paisaje de La Rioja, y la realización de los trámites necesarios para su aprobación como proyecto de ley.

**3- Anteproyecto de Ley.** Se elabora por la Dirección General de Medio Natural y Paisaje el anteproyecto de ley del paisaje de La Rioja, acompañado de Memoria justificativa de 21 de junio de 2024, en los términos señalados por el artículo 34.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, distinguiendo los siguientes apartados: 1. Necesidad de la aprobación de la norma; 2. Objeto y finalidad; 3. Marco normativo; 4. Valoración de los efectos; 5. Trámites seguidos en la elaboración de la ley; 6. Informes o trámites que se consideran necesarios.

**4.- Trámite de información pública.** De conformidad con el artículo 36 de la Ley 4/2005, se ha sustanciado dicho trámite a través de la publicación del texto del anteproyecto en el Portal web del Gobierno de La Rioja, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Consta certificado de información pública, de 24 de julio de 2024, de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno (ABC 00860-2023/157063), identificando las personas que han presentado alegaciones tanto a través del Registro de Documentos, como a través del Portal de Participación, durante el proceso de debate.

Según memoria de 31 de julio de 2024, de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje, las alegaciones han sido analizadas y valoradas según se detalla en la citada memoria, dando lugar a un nuevo borrador de esa misma fecha.

**5. Audiencia del Consejo de Cooperación Local de La Rioja.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 4/2005, relativo a la intervención de los entes locales, cuando el anteproyecto de la disposición afecte a las competencias de estos, y de acuerdo a las funciones atribuidas a dicho órgano por el artículo 109.a) y artículo 109.a) de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja, el 30 de julio de 2024 se remitió por esta Secretaría General Técnica el texto del anteproyecto al Consejo de Cooperación Local de La Rioja, para su consideración y emisión de informe.

Según consta en certificado de 12 de agosto de 2024, del Secretario del Consejo de Cooperación Local de La Rioja (asunto ABC 00860-2024/096294), en sesión celebrada el día 8 de agosto de 2024, el Pleno del Consejo Riojano de Cooperación Local acordó informar favorablemente y continuar con la tramitación de: \* La propuesta de Anteproyecto Ley del paisaje.

**6. Informes y dictámenes preceptivos.** El anteproyecto de ley será informado por el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos, la Dirección General de los Servicios Jurídicos,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0703490
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Técnico de AG			
2 Secretaria General Técnica			
3			

así como por el Consejo Consultivo de La Rioja, previo a su elevación al Consejo de Gobierno para su consideración como proyecto de ley.

### III. ESTRUCTURA Y CONTENIDO

El anteproyecto de ley se estructura en las siguientes partes: exposición de motivos y parte dispositiva. La parte dispositiva se compone de 36 artículos, divididos en cuatro títulos, agrupados en capítulos, así como de la parte final, integrada por tres disposiciones adicionales, una disposición transitoria única, una disposición derogatoria y tres disposiciones finales.

El Título I Disposiciones generales, se compone de los artículos 1 a 3, dedicados respectivamente al objeto, ámbito de aplicación y definiciones.

El Título II Política de protección, gestión y ordenación del paisaje, se compone de los artículos 4 a 14, divididos en dos capítulos. Se regulan las disposiciones generales (capítulo I), los criterios de organización del paisaje (capítulo II).

El Título III Instrumentos de ordenación y actuación paisajística, se compone de los artículos 15 a 26. Capítulo I ordenación de actuación paisajística, Capítulo II Instrumentos de ordenación paisajística y Capítulo III Análisis del impacto paisajístico de usos, actividades y proyectos.

El Título IV Régimen sancionador, se compone los artículos 27 a 36, en los que se regula la tipificación de las infracciones y sanciones, competencia sancionadora, procedimiento, prescripción de las infracciones y sanciones y las medidas de carácter provisional.

En relación con las disposiciones últimas, se compone de dos disposiciones adicionales, una disposición transitoria, una disposición derogatoria y tres disposiciones finales.

### IV.- DISPOSICIONES AFECTADAS Y TABLA DE VIGENCIAS

La aprobación de la norma propuesta supone la derogación expresa de la Ley 1/2024, de 24 de enero, de medidas temporales y urgentes para la protección del paisaje de La Rioja, así como de cuantas disposiciones se opongan o contradigan.

Según recoge la disposición final tercera de la norma proyectada, la ley entrará en vigor a los 20 días de su completa publicación en el Boletín Oficial de La Rioja.

### V.- IMPACTO ECONÓMICO, DE GÉNERO Y DE CARGAS ADMINISTRATIVAS

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0703490
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Técnico de AG		
2	Secretaría General Técnica		
3			

En relación con el impacto económico de la ley proyectada (artículo 34.3 Ley 4/2005) en el presente caso la memoria justificativa de 21 de junio de 2024, dedica un apartado 4 “Valoración de los efectos”, indicando que la entrada en vigor de la Ley no tendrá impacto económico alguno.

Por su parte, en materia de impacto de género (artículo 22.1 Ley 7/2023, de 20 de abril, de igualdad efectiva entre mujeres y hombres de La Rioja), se indica que no tendrá efecto o impacto de género, así como el empleo en su redacción de lenguaje inclusivo.

Y, por último, respecto al análisis de cargas administrativas (artículo 34 Ley 5/2014) se indica que la norma proyectada no introduce cargas administrativas innecesarias o trámites adicionales, ni regula procedimientos.

## V.- TRÁMITES A SEGUIR PARA SU APROBACIÓN

Con fecha 13 de agosto de 2024 la Secretaría General Técnica dicta Resolución nº 469, por la que declara formado el expediente y acuerda continuar la tramitación del anteproyecto de ley presentado.

De acuerdo al artículo 4.2 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, se solicitará por razones de oportunidad, informe al **Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos**, de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.

De acuerdo al artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y del artículo 8.1.c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos, resulta preceptivo solicitar informe a la Dirección General de los **Servicios Jurídicos**.

Finalmente, y con carácter previo a la elevación del anteproyecto de ley al Consejo de Gobierno, se solicitará dictamen facultativo al **Consejo Consultivo de La Rioja**, de conformidad con lo establecido en la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, y en el Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional del Consejo Consultivo de La Rioja.

La presente memoria se emite por esta Secretaría General Técnica de conformidad con lo previsto en el artículo 35 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0703490	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Técnico de AG			
2	Secretaría General Técnica			
3				