

Secretaría General Técnica
Economía, Innovación, Empresa y Trabajo Autónomo

ASUNTO: Informe – propuesta relativo a la modificación del artículo 6 de la Ley 9/2022, de 20 de julio, sobre economía social y solidaria de La Rioja

La Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, normativa básica en dicha materia tal y como se establece en su Disposición Final Primera, denomina a la economía social como el *“conjunto de las actividades económicas y empresariales que (...) persiguen (...) el interés general económico o social”*, a la vez que reconoce como principio rector de estas entidades la *“primacía de las personas y del bien social sobre el capital”*.

Si aplicamos lo expuesto a la actual realidad de una España vaciada, varios estudios académicos han señalado la importancia de servicios básicos como un bar o comercio de alimentación (incluso ambulante) en los pequeños municipios, reflejando a través de evaluaciones rigurosas cómo en aquellos municipios donde se cierra un bar o pequeño comercio, la despoblación avanza mucho más rápido que en aquellos municipios donde se mantiene dicho establecimiento abierto. Además, los estudios indican que estos establecimientos fomentan la cohesión comunitaria y el desarrollo económico. Sin embargo, pese a la inmensa cantidad de beneficios sociales que tienen estos establecimientos, la falta de beneficios privados derivados de dichas actividades empresariales hace que cada vez menos municipios cuenten con bar o comercio de alimentación.

Esto ha servido de fundamento para la presentación ante el Congreso de los Diputados, de una proposición de ley, actualmente en tramitación, con el objetivo de reconocer como entidades de la economía social, a *“los establecimientos de hostelería y restauración situados en pueblos de menos de 200 habitantes y los pequeños comercios, incluida la venta ambulante, que prestan sus servicios en pueblos de menos de 200 habitantes”*

Con la finalidad de luchar contra la despoblación de los municipios riojanos y reconocer la función social de los comercios de pequeñas poblaciones, esta Consejería de Economía, Innovación, Empresa y Trabajo Autónomo propone modificar la Ley 9/2022, de 20 de julio, sobre economía social y solidaria de La Rioja, y prevé la efectividad de la entrada en vigor de la citada modificación de la ley 5/2011, de 29 de marzo mediante la inclusión de la modificación propuesta en la Ley de medidas fiscales y administrativas de 2025, de forma que sirva de fundamento a la inclusión en la ley de presupuestos generales de La Rioja para el año 2025 de las correspondientes partidas presupuestarias destinadas a apoyar económicamente el ejercicio de estas actividades y así potenciar su mantenimiento y contribuir a su creación.

A su vez, lo dispuesto viene a reforzarlo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 9/2022, en cuanto a las medidas de apoyo a llevar a cabo por la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, para la promoción de la economía social y solidaria en el medio rural.

La actual redacción de la Ley 9/2022, de 20 de julio, quedaría en los siguientes términos:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social		
2	Subdirectora General		
3			

Se incluye un apartado j) a su artículo 6.1 quedando la redacción del mismo como se describe a continuación:

“Artículo 6. Entidades de la economía social y solidaria de La Rioja

1. Forman parte de la economía social y solidaria de La Rioja, al actuar conforme a los principios orientadores recogidos en el artículo 4, las siguientes entidades:

- a) Las sociedades cooperativas.*
- b) Las mutualidades.*
- c) Las fundaciones y asociaciones que lleven a cabo actividad económica.*
- d) Las sociedades laborales.*
- e) Las empresas de inserción.*
- f) Los centros especiales de empleo de iniciativa social.*
- g) Las sociedades agrarias de transformación.*
- h) Las comunidades ciudadanas de energía o las comunidades de energías renovables.*
- i) Las entidades singulares que puedan ser creadas por normas específicas que se rijan por los valores y principios orientadores establecidos en la presente ley, siempre y cuando desarrollen una actividad económica y empresarial.*
- j) Los establecimientos de hostelería y restauración situados en pueblos de menos de 200 habitantes, y los pequeños comercios, incluida la venta ambulante, que prestan sus servicios en pueblos de menos de 200 habitantes.*

Justificación

Es una realidad que los servicios básicos que se prestan de manera privada están desapareciendo en la España vaciada. Muchos municipios de menos de 200 habitantes no tienen o ven peligrar la supervivencia de su bar y comercio de alimentación, incluso aquellos que se prestan de manera ambulante. En La Rioja, cerca de 100 municipios de los 174 que constituyen nuestra Comunidad, viven o sobreviven sin ningún tipo de comercio, lo que supone algo más del 57% de la totalidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social			
2	Subdirectora General			
3				

Estos servicios básicos, que el mercado provee por sí solo en municipios más grandes, son fundamentales también en los pequeños municipios para que la población pueda cubrir sus necesidades en los pequeños pueblos y para que nuevos pobladores fijen en ellos su residencia. Además, estos establecimientos, especialmente los bares, suelen actuar también como centro social de convivencia y encuentro para la comunidad local, entre la gente del municipio, dado que no existen otros servicios de ocio, cultura o restauración.

Con vistas a paliar este problema, se está tramitado en el Congreso de los Diputados una proposición de ley para modificar la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social con el objetivo de incluir a los comercios de pueblos de menos de 200 habitantes, y también sus bares, tratando a estas actividades por su condición de economía social, facilitando así la sostenibilidad financiera y empresarial de estos establecimientos, y compensado así el servicio social que prestan a la cohesión territorial de nuestro país y, en consecuencia, al bien común.

En aras de luchar contra la despoblación rural de nuestra Comunidad, y en la misma línea establecida por la Ley 5/2011, de 29 de marzo, legislación básica en materia de economía social y solidaria, la Consejería de Economía, Innovación, Empresa y Trabajo Autónomo, propone asimismo incluir como entidades de economía social a los bares y comercios de alimentación para, de esta manera, mediante los incentivos y beneficios que las empresas de economía social tienen reconocidos, muchos de estos establecimientos puedan ser viables en el medio y largo plazo. Esto salvaría del cierre a muchos establecimientos y permitiría que muchos otros se abrieran allí donde no han permanecido abiertos.

Impacto de género

Se hace constar que las medidas propuestas no tienen impacto de género

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social			
2	Subdirectora General			
3				

ANEXO.- Municipios riojanos de menos de 200 habitantes.

Municipio	Población (2022)	Superficie (km²)	Comarca
Villarroya	5	11,77	Arnedo
Cellorigo	9	12,43	Haro
Navajún	9	16,38	Cervera
Torremontalbo	9	4,92	Logroño
Torre en Cameros	10	11,64	Camero Viejo
Zarzosa	12	18,29	Arnedo
Valdemadera	13	13,93	Cervera
Ledesma de la Cogolla	16	12,13	Anguiano
Gallinero de Cameros	17	11,17	Camero Nuevo
Cabezón de Cameros	19	12,01	Camero Viejo
Pinillos	21	11,89	Camero Nuevo
Jalón de Cameros	22	8,43	Camero Viejo
Cidamón	23	15,80	Haro
Hornillos de Cameros	23	11,90	Camero Viejo
Bezares	25	4,62	Nájera
Robres del Castillo	26	35,88	Logroño
Pazuengos	27	25,12	Ezcaray
Rabanera	31	13,81	Camero Viejo
Bergasillas Bajera	33	9,70	Arnedo
San Millán de Yécora	34	10,77	Haro
Villarejo	34	6,38	Nájera
Muro en Cameros	35	15,99	Camero Viejo
Arenzana de Arriba	36	5,92	Nájera
Corporales	36	8,41	Santo Domingo de la Calzada
Almarza de Cameros	37	28,11	Camero Nuevo
Terroba	37	8,84	Camero Viejo
Viniegra de Arriba	39	38,46	Anguiano
Canillas de Río Tuerto	40	3,60	Nájera
Leza de Río Leza	40	11,12	Camero Viejo
Villavelayo	40	89,07	Anguiano
Brieva de Cameros	46	46,15	Anguiano
Castroviejo	48	20,45	Nájera

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social		
2	Subdirectora General		
3			

Municipio	Población (2022)	Superficie (km²)	Comarca
Torrecilla sobre Alesanco	48	4,36	Nájera
Tobía	50	34,94	Anguiano
Mansilla de la Sierra	52	84,76	Anguiano
Ventrosa	53	72,93	Anguiano
Villaverde de Rioja	55	5,87	Anguiano
Daroca de Rioja	56	11,30	Logroño
Manzanares de Rioja	58	17,91	Santo Domingo de la Calzada
Muro de Aguas	63	30,90	Arnedo
Pradillo	65	10,28	Camero Nuevo
Villalobar de Rioja	67	10,94	Santo Domingo de la Calzada
Ajamil de Cameros	68	66,15	Camero Viejo
San Torcuato	69	10,82	Haro
Villanueva de Cameros	72	18,44	Camero Nuevo
Galbárruli	75	15,44	Haro
Ochánduri	79	11,72	Haro
Viniegra de Abajo	79	65,68	Anguiano
Soto en Cameros	81	49,05	Camero Viejo
Baños de Rioja	82	9,23	Santo Domingo de la Calzada
Estollo	82	16,14	Anguiano
Canales de la Sierra	83	54,44	Anguiano
Nieva de Cameros	86	42,05	Camero Nuevo
Nestares	87	21,61	Camero Nuevo
Cañas	89	9,72	Nájera
Pedroso	89	19,29	Anguiano
Alesón	90	6,49	Nájera
Zorraquín	91	6,44	Ezcaray
Santa Coloma	92	20,24	Nájera
Bobadilla	93	4,66	Nájera
Foncea	93	22,72	Haro
Matute	93	25,65	Anguiano
Hornos de Moncalvillo	95	7,40	Logroño
Santurdejo	100	18,35	Santo Domingo de la Calzada
Herramélluri	104	10,88	Santo Domingo de la Calzada

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social		
2	Subdirectora General		
3			

Municipio	Población (2022)	Superficie (km²)	Comarca
Gimileo	109	3,98	Haro
Laguna de Cameros	109	41,60	Camero Viejo
Munilla	109	54,19	Arnedo
Manjarrés	110	6,16	Nájera
Santa Eulalia Bajera	111	8,43	Arnedo
Tormantos	114	11,07	Santo Domingo de la Calzada
Sajazarra	124	13,84	Haro
San Román de Cameros	126	47,50	Camero Viejo
Hervías	127	14,14	Santo Domingo de la Calzada
Cárdenas	128	3,98	Nájera
Hormilleja	132	7,44	Nájera
Villarta-Quintana	136	24,73	Santo Domingo de la Calzada
Fonzaleche	138	17,00	Haro
Valgañón	141	31,74	Ezcaray
Berceo	143	15,27	Anguiano
Lumbreras de Cameros	144	142,91	Camero Nuevo
Treviana	144	34,94	Haro
Rasillo de Cameros, El	145	15,85	Camero Nuevo
Redal, El	150	8,41	Logroño
Cordovín	153	4,60	Nájera
Bergasa	160	27,09	Arnedo
Villalba de Rioja	162	8,96	Haro
Villar de Torre	162	11,99	Nájera
Camprovín	171	20,45	Nájera
Enciso	172	69,69	Arnedo
Grávalos	178	31,00	Arnedo
Tirgo	178	9,10	Haro
Santa Engracia del Jubera	181	86,07	Logroño
Cihuri	186	9,76	Haro
Ojacastro	187	44,32	Ezcaray
Briñas	190	2,44	Haro
Cirueña	194	12,15	Santo Domingo de la Calzada

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 6 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social		
2	Subdirectora General		
3			



DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/092491	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0751076	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio Diálogo Social, Relaciones Laborales y Economía Social			
2	Subdirectora General			
3				