



MEMORIA JUSTIFICATIVA

Modificación de la Tasa 4.28, apartado de fianzas

El presente informe recoge las propuestas del Servicio de Carreteras de la *Dirección General de Infraestructuras*, en relación con la próxima elaboración y tramitación del **Proyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025**:

1. Modificación del Anexo de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, Tasa 4.28 Ocupación y aprovechamiento de dominio público, apartado Fianzas

Se propone la modificación de la Tasa 4.28, apartado de fianzas.

Texto vigente:

Fianzas

Podrá exigirse el importe de las siguientes fianzas:

1. Por importe de 66,15 euros a 2.645,00 euros para responder por los daños menores que puedan producirse a la carretera y elementos funcionales de la misma. La fianza se podrá prestar en metálico o mediante aval.
2. Hasta 18.000 euros por los daños de mayor entidad que puedan producirse al realizar obras en general que afecten a la calzada, aunque no se desarrollen en la zona de protección de la misma. La fianza se podrá prestar en metálico o mediante aval.
3. Hasta 180.000 euros por los daños graves que puedan causarse al transportar materiales pesados por la calzada, procedentes de excavaciones, canteras, aprovechamientos forestales y de otro tipo, etc., que pudieran deformar el firme, para su posible reparación mediante ejecución subsidiaria. La fianza se podrá prestar en metálico o mediante aval.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/076188	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0739616	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe de Área de Planificación y Proyectos			
2	Directora General			
3				

Propuesta:*Fianzas*

Podrá exigirse el importe de las siguientes fianzas:

- 1. Por importe de 66,15 euros a 2.645,00 euros para responder por los daños menores que puedan producirse a la carretera y elementos funcionales de la misma. La fianza se podrá prestar en metálico o mediante aval.*
- 2. Hasta 60.000 euros por los daños de mayor entidad que puedan producirse al realizar obras en general que afecten a la calzada, aunque no se desarrollen en la zona de protección de la misma. La fianza se podrá prestar en metálico o mediante aval.*
- 3. Hasta 60.000 euros por kilómetro de recorrido, por los daños graves que puedan causarse al transportar materiales pesados por la calzada, procedentes de excavaciones, canteras, aprovechamientos forestales, transportes de áridos o de otro tipo, etc., que pudieran deteriorar o deformar el firme, para su posible reparación mediante ejecución subsidiaria. La fianza se podrá prestar en metálico o mediante aval.*

Justificación

El coste de las reparaciones de daños en la calzada debidas a la realización de obras que puedan afectar a la zona de dominio público, o a causa del transporte de materiales de manera muy concentrada en el tiempo, ha experimentado un incremento progresivo durante los últimos años como consecuencia del aumento general de los precios de las materias primas y, en especial, de los productos energéticos y bituminosos. Dicho incremento, ha sido especialmente acusado después de la invasión de Ucrania, aunque en la actualidad existe una cierta estabilidad en los precios.

En relación con lo anterior, la experiencia acumulada en la Dirección General de Infraestructuras, sobre el coste de las obras de reparación de firmes, permite afirmar que el precio de reparación de un kilómetro de carretera, actuando únicamente en una semi-calzada asciende a una cantidad aproximada de 60.000 euros, tal y como aparece acreditado en la justificación económica adjunta. Por este motivo, los posibles deterioros ocasionados por terceros suponen una carga económica adicional para el órgano titular de las carreteras, cuyos recursos son limitados. Sin embargo, la cuantía contemplada para el establecimiento de las fianzas en la vigente Ley de Tasas resulta muy inferior, y por lo tanto insuficiente, para hacer frente a dichos daños, cuando se trata de actuaciones de gran envergadura, o cuando el transporte de materiales pesados afecta a un tramo de longitud mayor, en el que los daños ocasionados son proporcionales al recorrido realizado por los vehículos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/076188	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0739616
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Área de Planificación y Proyectos			
2	Directora General			
3				

La modificación propuesta establece unas cantidades máximas, con objeto de adaptar las fianzas a las circunstancias particulares de las obras y actividades que, por su carácter excepcional, pueden producir deterioros importantes en la carretera, afectando en ocasiones a la propia integridad de la carretera y, en consecuencia, a la seguridad de los usuarios de la vía.

Análisis del impacto de género

La modificación propuesta consiste en una medida de carácter económico, incrementando el importe de las fianzas necesarias para garantizar que la ejecución de obras o implantación de actividades de gran envergadura, y el transporte de materiales consecuencia de éstas, no suponga un deterioro acelerado de las carreteras. En este sentido, se trata de una medida neutra en lo que se refiere al impacto de género, puesto que afecta a los desplazamientos de la totalidad de la población sin que, en principio, existan efectos discriminatorios en ningún sentido sobre la vida de las mujeres y de los hombres.

Un análisis más detenido, podría incidir sobre los distintos roles desempeñados por hombres y mujeres en la sociedad, y cómo se verían afectados por el estado de conservación de las carreteras. En este sentido, la medida propuesta no influye sobre el reparto de roles, aunque sí que puede ayudar a mejorar las condiciones de vida de aquellos ciudadanos que realizan un mayor número de desplazamientos de carácter familiar o asistencial, independientemente de si se trata de mujeres o de hombres. Las estadísticas actuales, siguen mostrando una mayor participación de las mujeres en este tipo de desplazamientos, por lo que hasta que se equilibre dicha situación, podrían resultar más beneficiadas por un mejor estado de conservación de las carreteras.

Entendiendo que la propuesta anteriormente descrita se encuentra suficientemente justificada, se remite el presente informe para que la misma sea tenida en cuenta en la elaboración del Proyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/076188	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0739616	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Área de Planificación y Proyectos				
2 Directora General				
3				

ANEXO: JUSTIFICACIÓN IMPORTE MÁXIMO DE FIANZA EN REPARACIONES MAYORES

El coste de los trabajos de reparación de firmes en una longitud de un kilómetro de carretera, actuando únicamente en una semi-calzada, asciende a una cantidad aproximada de 60.000 euros, de acuerdo con la siguiente valoración económica.

Cant.	Unidad	DESCRIPCIÓN	PRECIO UNIDAD	TOTAL
21.000,00	m2	Fresado por cm. de espesor de firme, incluso carga y transporte a vertedero.	0,54	11.340,00
3.500,00	m2	Riego de Imprimación, incluso preparación de la superficie existente	0,66	2.310,00
514,50	tn	Mezcla bituminosa en caliente tipo AC16 SURF S con árido silíceo, extendida y compactada.	32,93	16.942,49
26,75	tn	Betún tipo 50/70 para la fabricación de mezclas bituminosas en caliente, a pie de planta.	660,16	17.661,92
2.000,00	ml	Marca vial longitudinal de 10 o 15 cm de anchura ejecutada con pintura reflexiva alcídica o acrílica, con microesferas de vidrio, incluyendo el premarcaje.	0,86	1.720,00
		PRESUPUESTO DE EJECUCIÓN MATERIAL:		49.974,41
		IVA (21%):		10.494,63
		TOTAL COSTE x KM:		60.469,03

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/076188	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0739616
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Área de Planificación y Proyectos		
2	Directora General		
3			