

Informe

Expediente: 023/2024
Referencia: ESC/TCB

Asunto: Informe Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para 2025

El presente informe ha sido realizado previo estudio de las siguientes normas:

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas,
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
- Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 4/1994, de 24 de mayo de archivos y patrimonio documental de La Rioja
- Ley 9/2023, de 5 de mayo, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja
- Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja
- Ley 1/2011, de 7 de febrero, de Protección Civil y Atención de Emergencias de La Rioja
- Ley 9/2022, de 20 de julio, sobre economía social y solidaria de La Rioja
- Ley 2/2001, de 31 de mayo, de Turismo de La Rioja
- Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja
- Ley 11/2005, de 19 de octubre, de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 1/2003, de 3 de marzo, de Administración Local de La Rioja
- Ley 2/2023, de 31 de enero, de Biodiversidad y Patrimonio Natural de La Rioja
- Ley 7/1997, de 3 de octubre, de Creación de la Agencia de Desarrollo Autonómico de la Comunidad Autónoma de La Rioja

A tenor de lo dispuesto en los artículos 2 y 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, este servicio emite el siguiente informe sobre los aspectos procedimentales y organizativos de las modificaciones legales propuestas en la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2025, concretamente las incluidas en el Título II del anteproyecto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2024/0814065
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

1. Modificación de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja

Se establece una redistribución competencial en la imposición de sanciones en materia de subvenciones, reservando sólo la imposición de las sanciones a las infracciones muy graves al titular de la consejería con competencias en materia de hacienda.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

2. Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja

La modificación del artículo 54 de la citada Ley viene a completar la redacción incluyendo los supuestos ya establecidos en el título del propio artículo.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida. Por parte de este Servicio se comparte la necesidad de esta modificación.

3. Modificación de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja

La modificación consiste en asignar la competencia para la tramitación de los procedimientos de responsabilidad patrimonial en todo caso a la Consejería que instruyó el procedimiento del que derive.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

4. Modificación de la Ley 4/1994, de 24 de mayo de archivos y patrimonio documental de La Rioja

Según la Memoria Justificativa, la modificación obedece a la adecuación de la Ley a la regulación en materia de transparencia y protección de datos (art. 31 a 34), aportando a la misma una mayor seguridad jurídica. Aprovechando la revisión, se modifican también los artículos 13, 14, 18, 19, 20 y DA única, para que la ley refleje la realidad actual de la organización del archivo.

La memoria expone la justificación y el alcance de la medida. Se valora positivamente el ejercicio de mejora regulatoria realizado.

5. Modificación de la Ley 9/2023, de 5 de mayo de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja

5.1. Se modifica el artículo 122 incluyendo como infracción muy grave el incumplimiento del deber de comunicación a la administración de cualquier cambio que se produzca en el Registro Central de Delincuentes Sexuales y de Trata de Seres Humanos respecto de la existencia de antecedentes.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0814065	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

5.2. Se modifica la D.A 3ª para la modificación de la denominación o creación de algunos cuerpos o escalas. En consonancia, se realizan las modificaciones pertinentes en la D.A 5ª.

A este respecto cabe señalar que se mantiene como un cuerpo de administración especial del grupo E el de Telefonista, si bien el Dictamen del Consejo Consultivo 26/23 relativo a la Ley de Función Pública de La Rioja expresó que *“de acuerdo con las equivalencias determinadas por la DT 3ª EBEP, el grupo profesional E existente antes de la entrada en vigor del EBEP’07 se corresponde con las “Agrupaciones Profesionales a que hace referencia la disposición adicional sexta”. Pero lo que no existe en los nuevos grupos profesionales descritos por el EBEP es, como tal, un Grupo E”*.

El nuevo punto 3º de la D.A 5ª e) referido a la escala Mecánico Conductor incluye un párrafo residual para la asignación de funciones que puede generar inseguridad, además, la propia redacción deja abierta la concreción de las funciones al señalar “entre otras”.

Como aspectos meramente formales:

- En el punto 6 del artículo 8 de la Ley de medidas se establece que se añade un nuevo punto 34 a la D.A 5ª a). En realidad, no se trata de una adición puesto que ya existe un punto 34 que pasaría a tener una nueva redacción.
- En el punto 7 de este mismo artículo para evitar la repetición de la palabra “funciones” se sugiere su sustitución por otra de similar significado, tal como “actividades”.

5.3. Se modifica el apartado 5 de la D.A 7ª referido a la integración de personal estableciendo una excepción a la regla general de cumplimiento de los requisitos de titulación para el acceso a los cuerpos y escalas de administración especial.

Debería tenerse en cuenta que pueden existir determinados cuerpos o escalas regidos por normativa estatal, como es el caso del personal docente no universitario cuyos procesos de integración deben cumplir lo establecido en dicha normativa. Véase el reciente proceso convocado por Resolución 38/2023, de 14 de marzo, de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, por la que se convoca procedimiento para la integración del profesorado del Cuerpo, a extinguir, de Profesores Técnicos de Formación Profesional en el Cuerpo de Profesores de Enseñanza Secundaria, para personal funcionario de carrera adscrito a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en cuya base tercera se exige el cumplimiento de los requisitos de titulación previstos para el cuerpo de integración.

Para evitar dudas en cuanto a la aplicación de la nueva redacción propuesta y, en consecuencia, posibles reclamaciones, se sugiere que se valore la introducción expresa de la exclusión de este personal en concreto y, en su caso, de aquel otro al que pueda afectar.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2024/0814065
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

5.4. Se introduce una nueva D.A 26º referida al tratamiento de los datos de las mujeres víctimas de violencia de género con el fin de evitar su localización.

Esta modificación se introduce a propuesta de este servicio por lo que no hay ninguna consideración que hacer.

6. Modificación de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja.

Como se señala en la memoria se modifica el artículo 61 ter con el fin de adaptar la figura del concierto social a la última Directiva Europa en la materia y a la jurisprudencia del TJUE.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

7. Modificación de la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja.

Se incorpora una nueva D.A 4ª para añadir un procedimiento abreviado para la tramitación de esta prestación a las solicitudes de mujeres que acrediten ser víctimas de violencia de género.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

8. Modificación de la Ley 1/2011, de 7 de febrero, de Protección Civil y Atención de Emergencias de La Rioja.

Como indica la memoria se modifica el actual régimen sancionador (arts. 62, 63, 64 y 67) para corregir los problemas de proporcionalidad detectados en la tipificación y en las horquillas de sanciones actualmente vigentes y para reducir la discrecionalidad en la graduación de las multas.

No hay ninguna otra consideración que realizar.

9. Modificación de la Ley 9/2022, de 20 de julio, sobre economía social y solidaria de La Rioja.

La modificación introducida no afecta a aspectos procedimentales u organizativos.

10. Modificación de la Ley 2/2001, de 31 de mayo, de Turismo de La Rioja.

De acuerdo con la memoria la modificación obedece, por una parte, a la necesidad de ampliar las funciones de los órganos competentes (art 4) a la nueva realidad social y, por otra, a la actualización del régimen sancionador (arts 39, 43 y 46).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2024/0814065
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

En cuanto a las competencias se aconseja trasladarlas, una vez aprobada la Ley, al Decreto 54/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Cultura, Turismo, Deporte y Juventud, y sus funciones.

No hay ninguna otra consideración que realizar. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

11. Modificación de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja.

La modificación introducida no afecta a aspectos procedimentales u organizativos. No obstante, se advierte que la modificación restringe el régimen jurídico aplicable al suelo no urbanizable especial de protección agropecuaria únicamente al supuesto del artículo 31.3 e) de la Directriz de Protección del Suelo no urbanizable, con lo que, a nuestro juicio, quedarían sin sujeción a este régimen el resto de supuestos.

12. Modificación de la Ley 11/2005, de 19 de octubre, de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se modifican la D.A 10ª de la ley referida al régimen patrimonial de la ADER. La modificación permite la enajenación de los bienes inmuebles por dicho organismo cuando dejen de ser necesarios para el cumplimiento de sus fines, previa autorización del Consejero competente en materia de Hacienda, tal y como se prevé para los entes instrumentales de la Administración del Estado en el Real Decreto 1373/2009.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

13. Modificación de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de Administración Local de La Rioja.

La modificación incorpora respecto de los artículos 130 bis y 135 bis el texto que se establece en el Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja en relación con la Ley 12/2022, de 18 de octubre, de reforma de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración local de La Rioja, para la admisión extraordinaria de la participación y la votación telemáticas.

No hay, por lo tanto, ninguna consideración que realizar. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

14. Modificación de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de Biodiversidad y Patrimonio Natural de La Rioja.

La modificación suprime los artículos 6, 22, 24, 25, 28, 30, 31, 32 y 38 e incorpora respecto de los artículos 69.9 y 135.1 el texto establecido en el Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja en relación con la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

No hay, por lo tanto, ninguna consideración que realizar. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0814065
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P		
3			

ASPECTOS FORMALES

Finalmente, y como aspectos meramente formales, cabe señalar:

- En la Exposición de Motivos se cita en minúscula la “ley 4/1994, de 24 de mayo, de Archivos y Patrimonio Documental de La Rioja”, mientras que el resto de citas de leyes se realiza en mayúscula.
- En el siguiente párrafo de la Exposición de Motivos en la denominación del Registro Central de Delincuentes Sexuales y de Trata de Seres Humanos falta la preposición “de” antes de “Trata”, al igual que sucede en la modificación propuesta al artículo 122 de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 6 / 6

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0814065
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			