

Referencia: DGSS/ SPD

MEMORIA JUSTIFICATIVA

Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de La Rioja

1.- ORGANO PROPONENTE.

La Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros establece en el artículo 23 i), que corresponderá al Consejo de Gobierno aprobar, mediante Decreto, los Reglamentos para el desarrollo y ejecución de las leyes emanadas del Parlamento de La Rioja, así como el desarrollo con rango reglamentario de la legislación básica del Estado cuando así proceda, y ejercer en general, la potestad reglamentaria, sin perjuicio de la que corresponda a otros órganos.

La Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, señala que el procedimiento de elaboración de los reglamentos se iniciará por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente borrador de decreto.

El Decreto 44/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, establece que bajo la dirección del titular de la Consejería y de acuerdo con las directrices emanadas del Gobierno, corresponde a la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores la elaboración y gestión de programas especializados en su ámbito de competencia, personas mayores y personas con discapacidad, así como la elaboración de programas dirigidos a la prevención de las situaciones de dependencia y discapacidad.

2.- TITULO DE LA LEY

Ley de accesibilidad Universal de La Rioja.

3.- MARCO NORMATIVO

La redacción de esta Ley tiene como marco normativo principal:

- Convención Internacional de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las personas con discapacidad, firmada en Nueva York el 13 de diciembre de 2006 y ratificada por el Estado español mediante instrumento publicado en el “Boletín Oficial del Estado” de 21 de abril de 2008

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefa de Servicio				
2 Directora General				
3				

- La Constitución española de 1978.
- Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio.
- Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, que ha aprobado el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.
- Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja
- El Decreto 44/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja

El artículo 14 de la Constitución Española consagra el principio de igualdad ante la ley, sin que pueda prevalecer ningún tipo de discriminación. El artículo 9.2, por su parte, establece que corresponde a los poderes públicos promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas; remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social. Además, el artículo 10 de la Constitución dispone que la dignidad de la persona es, entre otros, fundamento del orden político y de la paz social. En consecuencia, el artículo 49 del texto constitucional ordena a los poderes públicos que presten a las personas con discapacidad la atención especializada que requieran y que las amparen especialmente para que puedan disfrutar de sus derechos que el título I de la misma otorga a todos los ciudadanos.

El Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, regula en su artículo 8.1, la competencia exclusiva para la organización, estructura, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno; para la asistencia y servicios sociales; y para la promoción e integración de personas con discapacidad y de los grupos sociales más necesitados de una especial protección. Así mismo en su artículo 7.2 señala que corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean reales y efectivas, remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de todos en la vida política, económica, cultural y social.

Por otra parte, la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, en su artículo 12 d) establece como uno de los objetivos del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales promover la autonomía personal, prevenir y atender las necesidades personales y familiares derivadas de la situación de dependencia.

La Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros establece que el Gobierno ejercerá la iniciativa legislativa prevista en el artículo 20 del Estatuto de Autonomía de La Rioja,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

mediante la elaboración, aprobación y posterior remisión de los Proyectos de Ley al Parlamento de La Rioja.

El procedimiento de elaboración de Proyectos de Ley se iniciará por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente Anteproyecto.

El Decreto 44/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, establece que bajo la dirección del titular de la Consejería y de acuerdo con las directrices emanadas del Gobierno, corresponde a la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores la elaboración y gestión de programas especializados en su ámbito de competencia, personas mayores y personas con discapacidad, así como la elaboración de programas dirigidos a la prevención de las situaciones de dependencia y discapacidad.

La presente Ley de accesibilidad se dicta teniendo en cuenta el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, que contempla en el artículo 23 que el Gobierno, sin perjuicio de las competencias atribuidas a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales, regulará unas condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación que garanticen unos mismos niveles de igualdad de oportunidades a todas las personas con discapacidad, señalando que tal regulación será gradual en el tiempo y en el alcance y contenido de las obligaciones impuestas y abarcará todos los ámbitos y áreas de las enumeradas en el artículo 5 del mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio		
2	Directora General		
3			

4.- NECESIDAD DE LA LEY Y CONTENIDO PRINCIPALES ASPECTOS QUE CONTEMPLA

La accesibilidad universal es aquella condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos o instrumentos, herramientas y dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad, comodidad y de la forma más autónoma y natural posible.

Actualmente, la accesibilidad ha dejado de ser sinónimo de supresión de barreras físicas para adoptar una dimensión preventiva y amplia, generalizable a todo tipo de espacios, productos y servicios.

Resulta necesaria la norma para el cumplimiento de los objetivos de la Convención de las Naciones Unidas y la UE en el marco de la Estrategia europea sobre la discapacidad 2010-2020, principalmente para que las personas dependientes y con discapacidad puedan disfrutar de sus derechos y beneficiarse plenamente de su participación en la economía y la sociedad europeas, estrategia que señala, asimismo, la conveniencia de regular la accesibilidad en los ámbitos de la comunicación y la información. La gran evolución de las tecnologías de la información y de la comunicación que se ha producido en los últimos años exige una nueva regulación normativa que las contemple, ya que su presencia en las situaciones de la vida diaria es constante y se ha comprobado que son sólo un elemento esencial para lograr los objetivos de autonomía de las personas y su participación en igualdad de condiciones que el resto de personas usuarias de servicios, sino que se convierten en un obstáculo si no se consigue hacerlas accesibles al conjunto de la población.

La superación del clásico concepto de eliminación de barreras arquitectónicas, y necesidad de apostar por un nuevo modelo cuya finalidad sea garantizar el pleno y libre desarrollo de las personas, garantizando la accesibilidad al medio físico, a la comunicación y a los servicios a todas las personas y, especialmente a las que tienen mayores necesidades de accesibilidad, como pueden ser las personas con discapacidad, las personas mayores o las personas que, de forma temporal, se encuentren con dificultades para relacionarse con el entorno.

Por otra parte, esta Ley obedece a la necesaria adecuación de la normativa autonómica a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo, aprobada el 13 de diciembre de 2006, por la Asamblea General de las Naciones Unidas y ratificada por España, junto a su protocolo facultativo, en 2007 y que entró en vigor el 3 de mayo de 2008.

La Convención ha supuesto la consagración del enfoque de derechos de las personas con discapacidad, de modo que considera a las personas con discapacidad como sujetos titulares de derechos y los poderes públicos están obligados a garantizar que el ejercicio de esos derechos sea pleno y efectivo. De acuerdo con ello, es necesaria una ley que reoriente las políticas públicas, desde un modelo biosanitario y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio		
2	Directora General		
3			

rehabilitador centrado en la enfermedad o en las deficiencias, a un modelo social basado en las que el ejercicio de los derechos sea pleno y efectivo. De acuerdo con ello, es necesaria una ley que reoriente las políticas públicas, desde un modelo biosanitario y rehabilitador centrado en la enfermedad o en las deficiencias, a un modelo social basado en las capacidades y en la interacción con el entorno y la participación real y efectiva en todos los asuntos que le son propios. capacidades y en la interacción con el entorno y la participación real y efectiva en todos los asuntos que le son propios.

La ley tiene por objeto establecer las condiciones de accesibilidad universal necesarias para garantizar la igualdad de oportunidades, la promoción de la autonomía personal, la inclusión en la comunidad y la vida independiente de todas las personas y, en particular, de las personas con discapacidad.

Amplía los ámbitos de actuación a las telecomunicaciones y a la sociedad de la información; espacios públicos urbanizados, infraestructuras y edificaciones; transportes; bienes y servicios a disposición del público; relaciones con las administraciones públicas y actividades culturales, deportivas y de ocio. La ley se basa en los principios de vida independiente, accesibilidad universal, diseño para todos, diálogo civil y transversalidad.

En definitiva esta ley pretende conseguir una sociedad inclusiva y accesible que permita avanzar hacia la plena autonomía de las personas, propicie la igualdad de oportunidades para todos, especialmente las personas con discapacidades, y evite la discriminación. Asimismo, pretende actualizar y facilitar un marco normativo propio más ágil en materia de accesibilidad, adecuado a las directrices internacionales, europeas y estatales, en ejercicio de las competencias del Gobierno de La Rioja.

5.- ESTRUCTURA DE LA LEY

El anteproyecto de Ley está integrado por la Exposición de motivos, un Título Preliminar y seis títulos, 81 artículos junto con 6 disposiciones adicionales, 1 disposición transitoria, 1 disposición derogatoria y 1 disposición final.

El anteproyecto de Ley se articula con la siguiente estructura:

Exposición de motivos

Título Preliminar. Disposiciones Generales

Capítulo I *Objeto y principios*

Artículo 1. Objeto de la ley

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

Artículo 2. Principios

Capítulo II *Ámbito de aplicación*

Artículo 3. Titulares de los derechos

Artículo 4. Ámbito de aplicación en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal

Título Primero. Competencias de las Administraciones Públicas

Artículo 5. Competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Artículo 6. Competencias ejercidas por los Ayuntamientos

Título Segundo. Barreras arquitectónicas en el transporte y en la comunicación. Símbolo internacional de accesibilidad universal.

Capítulo I. *Disposiciones sobre las condiciones de accesibilidad para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados*

Sección 1.ª Características de las urbanizaciones

Artículo 7. Accesibilidad en espacios públicos urbanizados

Artículo 8. Itinerarios

Artículo 9. Parques, jardines y espacios libres públicos

Artículo 10. Aparcamientos

Sección 2.ª Características de los elementos de urbanización

Artículo 11. Elementos de urbanización

Sección 3.ª Características del mobiliario urbano

Artículo 12. Normas generales

Artículo 13. Señales y elementos verticales

Artículo 14. Elementos vinculados a actividades comerciales

Artículo 15. Otros elementos de mobiliario urbano

Artículo 16. Señalización e información accesibles

Sección 4.ª Obras en la vía pública

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

Artículo 17. Obras e intervenciones en la vía pública

Capítulo II. Disposiciones sobre accesibilidad en la edificación

Sección 1.ª Edificios de uso público

- Artículo 18. Accesibilidad en edificios de uso público
- Artículo 19. Reserva de plazas de aparcamiento
- Artículo 20. Accesos al interior de los edificios
- Artículo 21. Comunicación horizontal
- Artículo 22. Movilidad vertical
- Artículo 23. Aseos
- Artículo 24. Reserva de espacios
- Artículo 25. Utilización accesible del mobiliario

Sección 2.ª Edificios de titularidad privada

- Artículo 26. Accesibilidad en edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda

Sección 3.ª Información, señalización y seguridad en caso de incendio

- Artículo 27. Información y señalización
- Artículo 28. Seguridad en caso de incendio

Sección 4.ª Reserva de viviendas para personas con discapacidad

- Artículo 29. Reserva de viviendas accesibles
- Artículo 30. Garantías para la realización de obras de adaptación

Sección 5.ª Edificios de valor histórico- artístico

- Artículo 31. Edificios de valor histórico-artístico

Capítulo III. Disposiciones sobre accesibilidad en el transporte

Sección 1.ª Accesibilidad en el transporte público

- Artículo 32 Normas generales
- Artículo 33. Adaptación de las infraestructuras y del material móvil existente

Sección 2.ª Tarjetas de accesibilidad y estacionamiento

- Artículo 34. Tarjetas de accesibilidad

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

Artículo 35. Expedición de las tarjetas de accesibilidad

Capítulo IV. Disposiciones sobre accesibilidad en la comunicación

Artículo 36. Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización

Artículo 37. Sociedad de la información y de las telecomunicaciones

Capítulo V. Símbolo internacional de accesibilidad

Artículo 38. Símbolo internacional de accesibilidad

Capítulo VI. Acceso a los bienes y servicios a disposición del público y relaciones con las administraciones públicas

Artículo 39. Acceso y utilización de los bienes y servicios a disposición del público.

Artículo 40. Relaciones con las Administraciones Públicas

Capítulo VII. Accesibilidad de las actividades culturales, deportivas y de ocio

Artículo 41. Condiciones de accesibilidad de las actividades culturales, deportivas y de ocio

Capítulo VIII. Mantenimiento de la accesibilidad

Artículo 42. Mantenimiento suficiente y continuado

Artículo 43. Mantenimiento de los edificios y espacios de titularidad pública

Artículo 44. Mantenimiento de los edificios y espacios de titularidad privada

Artículo 45. Mantenimiento de los medios de transporte de uso público

Artículo 46. Mantenimiento de los productos y servicios de uso público

Capítulo IX. Contenido de los planes

Artículo 47. Contenido de los planes

Artículo 48. Ejecución y revisión de los planes

Artículo 49. Publicidad e información de los planes

Título Tercero. De la promoción y la formación.

Artículo 50. Medidas de promoción, fomento y sensibilización

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Servicio				
2 Directora General				
3				

- Artículo 51. Distintivo de calidad
- Artículo 52. Información y asesoramiento
- Artículo 53. Campañas educativas y de formación
- Artículo 54. La accesibilidad en los planes de estudios

Título Cuarto. Medidas de control

Capítulo Único. Instrumentos de control

- Artículo 55. Instrumentos de control
- Artículo 56. Licencias y autorizaciones
- Artículo 57. Contratos administrativos
- Artículo 58. Visado de proyectos técnicos
- Artículo 59. Accesibilidad en el transporte y en la comunicación
- Artículo 60. Controles de ejecución

Título Quinto. Régimen Sancionador

- Artículo 61. Infracciones
- Artículo 62. Tipificación de las infracciones leves
- Artículo 63. Tipificación de las infracciones graves
- Artículo 64. Tipificación de las infracciones muy graves
- Artículo 65. Sanciones
- Artículo 66. Criterios de graduación de las sanciones
- Artículo 67. Sanciones accesorias
- Artículo 68. Prescripción de infracciones
- Artículo 69. Prescripción de las sanciones
- Artículo 70. Cumplimiento de las obligaciones en materia de accesibilidad
- Artículo 71. Personas responsables
- Artículo 72. Personas interesadas
- Artículo 73. Procedimiento sancionador
- Artículo 74. Deber de colaboración
- Artículo 75. Garantía de accesibilidad de los procedimientos
- Artículo 76. Publicidad de las resoluciones sancionadoras
- Artículo 77. Órganos competentes

Título Sexto. Consejo para la Accesibilidad

- Artículo 78. Definición
- Artículo 79. Composición
- Artículo 80. Funciones
- Artículo 81. Desarrollo reglamentario

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

Disposición adicional primera. Excepciones

Disposición adicional segunda. Accesibilidad y diseño para personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas

Disposición adicional tercera. Apoyo animal

Disposición adicional cuarta.

Disposición adicional quinta.

Disposición adicional sexta. Planteamiento urbanístico

Disposición transitoria primera.

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Disposición final primera. Desarrollo reglamentario

Disposición final segunda. Plan de Accesibilidad

Disposición final tercera. Habilitación para el desarrollo reglamentario

Disposición final cuarta. Entrada en vigor

Anexo. Conceptos utilizados en esta Ley

6.- IMPACTO PRESUPUESTARIO

El objetivo de la norma es garantizar el derecho de igualdad de oportunidades y de trato, así como el ejercicio real y efectivo de derechos por parte de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones respecto del resto de ciudadanos y ciudadanas, a través de la promoción de la autonomía personal, de la accesibilidad universal, del acceso al empleo, de la inclusión en la comunidad y la vida independiente y de la erradicación de toda forma de discriminación.

Correspondería a la Comunidad Autónoma de La Rioja ejercer las competencias para garantizar las condiciones de accesibilidad adecuadas al objeto de hacer efectiva la igualdad de oportunidades, la no discriminación, la integración y la accesibilidad universal, que permitan la autonomía personal y la inclusión y el ejercicio de los derechos de todas las personas y, particularmente, de las personas con discapacidad. Para ello la Administración autonómica ejercerá las siguientes competencias:

- a) Desarrollar y ejecutar esta ley y la normativa sectorial relacionada con la accesibilidad universal.*
- b) Realizar la actividad de fomento en materia de accesibilidad universal, así como establecer medidas de acción positiva.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio		
2	Directora General		
3			

- c) *Establecer criterios y mecanismos para garantizar la aplicación coordinada de la normativa de accesibilidad en todo el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja.*
- d) *Velar por la aplicación de esta ley, colaborando con las administraciones públicas y los otros órganos implicados y ejerciendo, en su caso, la potestad sancionadora, tal y como se prevé en esta ley.*
- e) *Participar y dar orientación en la resolución de dudas interpretativas sobre la aplicación de la normativa de accesibilidad vigente. A tal efecto, a petición de las partes interesadas, puede emitir informes a través del órgano que tenga asignada esta función.*
- f) *Elaborar el plan autonómico de accesibilidad y sus correspondientes revisiones, así como los planes de actuación y gestión referidos a ámbitos concretos que tengan afectaciones en materia de accesibilidad. El plan autonómico de accesibilidad se revisará, al menos, cada 5 años.*
- g) *Dar la formación necesaria para que el personal de las administraciones públicas de atención al público tenga los conocimientos adecuados para dirigirse a las personas con discapacidad y darles apoyo.*

En este sentido el impacto presupuestario de este anteproyecto en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma sería en principio nulo, no generando ningún compromiso ni obligación económica extra.

Por otra parte las disposiciones recogidas en el citado anteproyecto de Ley serán de aplicación de manera especial en el ámbito municipal, correspondiendo a los municipios en el ámbito de sus competencias:

- a) *Aplicar la normativa de accesibilidad de acuerdo con la normativa urbanística y la de régimen local, sin perjuicio de las normas específicas establecidas en la legislación sectorial correspondiente.*
- b) *Incluir en los instrumentos de planeamiento las determinaciones de carácter detallado sobre las medidas pertinentes para garantizar la accesibilidad universal, teniendo en cuenta esta ley y su desarrollo reglamentario.*
- c) *Establecer y coordinar la adaptación de los medios y los servicios de transporte públicos.*
- d) *Elaborar el plan municipal de accesibilidad y sus correspondientes revisiones, así como los planes de actuación y gestión referidos a ámbitos concretos que tengan afectaciones en materia de accesibilidad.*
- e) *Controlar el cumplimiento de lo establecido en esta ley, así como llevar a cabo la función inspectora y la potestad sancionadora, en el ámbito de sus competencias.*

En este ámbito el impacto económico no es posible de estimar en estos momentos, dado que dependerá de la elaboración de los respectivos planes municipales de accesibilidad, y su ejecución que tendrían que objeto de valoración específica en el momento de su aprobación.

7.- IMPACTO DE GÉNERO

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

La Ley 30/2003 de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el gobierno, introduce una modificación en el artículo 26 de la Ley 50/1997 del Gobierno. Esta reforma establece que los proyectos de ley y las disposiciones reglamentarias irán acompañadas de un informe, sobre el impacto por razón de género, de las medidas que contienen.

Con el fin de identificar la posición de partida entre mujeres y hombres, desde un punto de vista cuantitativo en cuanto a la población con discapacidad reconocida en La Rioja: la evolución, el porcentaje que representa en el total riojano y la distribución por sexo, edad, grado, se incorporan los siguientes datos:

Tabla.- Población reconocida con discapacidad en los últimos 10 años

Año	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Población	17.659	17.930	18.049	18.084	18.419	18.695	19.339	19.634	19.863	19.452

Tabla.- Población con discapacidad respecto al total de la población riojana, en función del sexo

Sexo	Población total riojana*		Población con discapacidad		
	Número	%	Número	%	% sobre total
Hombres	157.835	49,34%	10.418	53,56%	6,60%
Mujeres	162.079	50,66%	9.034	46,44%	5,57%
Total	319.914	100,00%	19.452	100,00%	6,08%

* Datos Padrón 2020

Tabla.- Distribución de la población con discapacidad por sexo y edad

Edad(años)	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
0-3	25	0,13%	17	0,09%	42	0,22%
4-6	64	0,33%	34	0,17%	98	0,50%
7-17	502	2,58%	263	1,35%	765	3,93%
18-64	5.268	27,08%	4.013	20,63%	9.281	47,71%
65-74	2.153	11,07%	1.701	8,74%	3.854	19,81%
75 y más	2.406	12,37%	3.006	15,45%	5.412	27,82%
Total	10.418	53,56%	9.034	46,44%	19.452	100,00%

Tabla. Distribución de la población con discapacidad reconocida en La Rioja según sexo y grado de discapacidad

Sexo	Grado de discapacidad							
	Moderado (33%-64%)		Grave (65%-74%)		Muy grave (75% y más)		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Hombres	7.153	56,15%	2.007	50,71%	1.258	45,65%	10.418	53,56%
Mujeres	5.585	43,85%	1.951	49,29%	1.498	54,35%	9.034	46,44%
Total	12.738	100.00%	3.958	100.00%	2.756	100.00%	19.452	100.00%

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

El grado de discapacidad según el sexo refleja una mayor proporción de la discapacidad moderada en hombres que en mujeres (56,15% frente a 43,85%), lo que se mantiene en la discapacidad grave (50,71% y 49,29%), mientras que en la discapacidad muy grave hay más mujeres que hombres (45,65% de hombres frente a 54,35% de mujeres).

Tabla. Distribución de la población con discapacidad reconocida en La Rioja según tipología de la deficiencia principal y sexo

Deficiencias		Sexo					
		Hombres		Mujeres		Total	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
Física	Osteoarticular	1.773	9,11%	1.257	6,46%	3.030	15,58%
	Neuromuscular	1.138	5,85%	888	4,57%	2.026	10,42%
	Crónicas	2.879	14,80%	2.490	12,80%	5.369	27,60%
Psíquica	Retraso mental	1.024	5,26%	788	4,05%	1.812	9,32%
	Trastorno mental	1.657	8,52%	1.735	8,92%	3.392	17,44%
Sensorial	Visual	716	3,68%	744	3,82%	1.460	7,51%
	Auditiva	78	0,40%	23	0,12%	101	0,52%
	Expresiva	749	3,85%	762	3,92%	1.511	7,77%
	Mixta	181	0,93%	197	1,01%	378	1,94%
	Otras	209	1,07%	135	0,69%	344	1,77%
	No consta	14	0,07%	15	0,08%	29	0,15%
	Total	10.418	53,56%	9.034	46,44%	19.452	100,00%

La población masculina con discapacidad reconocida supera en más de siete puntos porcentuales la femenina. Respecto a las deficiencias físicas la diferencia es de más de once puntos porcentuales a favor a los hombres (55,54% frente al 44,46%), en las psíquicas y en las sensoriales está próximo (51,52% frente a 48,48% y 50,23% frente al 49,77% respectivamente).

Partiendo por tanto de estos datos, se trataría de identificar y analizar los diferentes resultados que la futura Ley de accesibilidad universal o las medidas y políticas públicas que incluye, pudieran producir sobre mujeres y hombres, de forma separada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 13 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

En este sentido cabe señalar que el objetivo de la norma que se está tramitando, será garantizar el derecho a la igualdad de oportunidades y de trato, así como el ejercicio real y efectivo de derechos por parte de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones respecto del resto de ciudadanos y ciudadanas, a través de la promoción de la autonomía personal, de la accesibilidad universal, del acceso al empleo, de la inclusión en la comunidad y la vida independiente y de la erradicación de toda forma de discriminación, conforme a los artículos 9.2, 10, 14 y 49 de la Constitución Española y a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

Por tanto queda establecido a lo largo del texto normativo, la prohibición y erradicación de cualquier tipo de discriminación a las personas con discapacidad, y en todo momento se alude a personas con carácter general sin distinciones de sexo, y utilizándose términos neutros, en los que claramente están incluidas las mujeres y niñas con discapacidad, garantizando no solo la no discriminación por razón de la discapacidad, sino también a su vez por razón de sexo.

La accesibilidad, es un condición previa y necesaria para que cualquier persona, mujer o niña, goce de autonomía personal y asegurar el verdadero acceso de las mujeres y niñas con discapacidad al entorno físico, el transporte, la información y la comunicación, incluyendo las tecnologías y los sistemas de información y comunicación, así como otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales.

Además dentro de los principios que fundamentan la futura ley se hace referencia expresamente a la igualdad de oportunidades entre hombre y mujeres, junto con el respeto de la dignidad inherente, la autonomía individual, incluida la libertad de tomar las propias decisiones, y la independencia de las personas, la no discriminación y el respeto por la diferencia y la aceptación de las personas con discapacidad como parte de la diversidad y la condición humanas. También se cita expresamente como principio jurídico a *salvaguardar el respeto al desarrollo de la personalidad de las personas con discapacidad, y en especial, de las niñas y niños con discapacidad y de su derecho a preservar su identidad.*

Por otra parte las disposiciones de esta normativa se han de interpretar y aplicar a la luz de la relación de conceptos y definiciones recogidas en el Anexo de la propia Ley, y entre los que se señalan toda una serie instrumentos que contribuyen a implementar y desarrollar mecanismo y medidas para la erradicación de la discriminación social de las personas, sean mujeres o hombres, por razón de su discapacidad.

Así se recogen expresamente las medidas de acción positiva, de carácter específico consistentes en evitar o compensar las desventajas derivadas de la discapacidad y destinadas a acelerar o lograr la igualdad de hecho de las personas con discapacidad y su participación plena en los ámbitos de la vida política, económica, social, educativa, laboral y cultural, atendiendo a los diferentes tipos y grados de discapacidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

En este mismo sentido se reconoce la transversalidad de las políticas en materia de discapacidad como principio en virtud del cual las actuaciones que desarrollan las Administraciones Públicas no se limitan únicamente a planes, programas y acciones específicos, pensados exclusivamente para estas personas, sino que comprenden las políticas y líneas de acción de carácter general en cualquiera de los ámbitos de actuación pública, en donde se tendrán en cuenta las necesidades y demandas de las personas con discapacidad.

Cabría por tanto afirmar que de la aplicación de la futura norma no se va a depender efectos negativos de género, que causen posibles desigualdades entre mujeres y hombres, o generen resultados contrarios a los objetivos de las políticas de igualdad.

El objetivo de la norma es a salvaguardar los derechos y oportunidades de todas las personas con discapacidad, la accesibilidad universal y erradicar cualquier tipo de discriminación que puedan sufrir, sean mujeres u hombres, que obtendrían de la aplicación de las medidas y políticas contenidas en la misma, un beneficio equivalente y el acceso a las mismas oportunidades. En este sentido, se considera que el impacto por razón de género de este anteproyecto es nulo.

Por otra parte a nivel de técnica normativa, a lo largo de todo el texto se usado un lenguaje inclusivo, utilizándose un vocabulario neutro, o el desdoblamiento que hacen evidente el masculino y femenino, evitando generalizaciones del masculino y promoviendo el uso de una terminología acorde con el principio de igualdad de sexos.

8.- MEJORA DE LA CALIDAD NORMATIVA

El objeto de la ley tal y como se prevé en su artículo 1 , es garantizar la accesibilidad a los entornos y la utilización de los bienes y servicios de la sociedad por todas las personas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

A los efectos del artículo 34 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, relativo a la mejora de la calidad normativa cabe señalar, que la presente norma no regula mantenimiento o ampliación de plazos y tiempos de respuesta, o la obligatoriedad de las comunicaciones y notificaciones electrónicas, así como un procedimiento administrativo, o tramites y efectos del silencio del mismo.

9.- PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 15 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio		
2	Directora General		
3			

El borrador del decreto ha sido elaborado por la Secretaría General Técnica de la Consejería y Servicios Sociales y Gobernanza Pública en colaboración con la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores.

10.- TRÁMITE DE AUDIENCIA PÚBLICA

El artículo 36 de la ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja regula el trámite de audiencia en el procedimiento de elaboración de las disposiciones generales, exigiendo que todo anteproyecto de reglamento deberá someterse al trámite de audiencia de los interesados cuando se trate de disposiciones que afecten a los derechos e intereses de legítimos de los ciudadanos.

Dentro del Consejo Sectorial de Personas con discapacidad como órgano colegiado, de carácter consultivo, que sirve como cauce de participación de las personas con discapacidad en las políticas de la Administración Autonómica en materia de Servicios Sociales, una comisión técnica a la que se entregó el borrador de la norma, con fecha 18-02-2021.

Con fecha 23-04-2021 se presentó por **Plena Inclusión La Rioja**, documento de propuestas, sugerencias y anotaciones al texto de la Ley de accesibilidad. La entidad señala en su escrito que en la propia exposición de motivos se evidencia la falta de alusión a la accesibilidad cognitiva y las barreras de comprensión. Cuando sí se alude a barreras arquitectónicas y sensoriales.

Sin embargo, el Texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, define la accesibilidad universal, en su artículo 2, letra k) como “Es la condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos, instrumentos, herramientas y dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de la forma más autónoma y natural posible”.

Esta definición no puede ser una realidad si no se tienen en cuenta las barreras cognitivas.

En general, el texto de la Ley define los objetivos de la Accesibilidad Universal, pero falla a la hora de referencias las barreras y los apoyos en lo que se refiere a la accesibilidad cognitiva.

Se propone incluir en la página 1, párrafo 2º “y para el ejercicio de sus derechos, debido a la existencia de barreras físicas y cognitivas, en la comunicación o actitudinales que se lo impiden”.

Por otra parte en la página 5, artículo 2, apartado a) propone Optar por la definición de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, (incluyendo barreras cognitivas): Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, puedan impedir su participación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 16 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás; y en el apartado j) incluir un apartado 11º) Estimular y sensibilizar para crear entornos laborales.

En el apartado m) del artículo 2 se propone la siguiente redacción: *Ajustes razonables: son las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas del ambiente físico, cognitivo, social y actitudinal*

Para el apartado o) de este mismo artículo se señala por la entidad como texto a incluir: *Barreras a la accesibilidad: impedimentos, trabas u obstáculos para la interacción de las personas con el entorno físico, cognitivo el transporte, los productos, los servicios, la información y las comunicaciones; y en el apartado añadir p) Barreras cognitivas: barreras de carácter cognitivo que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno*

En el apartado q) se propone por la entidad añadir la siguiente redacción: *3º Visual: /... en la edificación y en el transporte, y la lengua de signos, así como a través de lenguaje pictográfico o imágenes que apoyen la comprensión.*

Para el apartado s) se señala en el escrito de alegaciones cambiar por la definición de la AAIDD (American Association on Intellectual and Developmental Disabilities)

Discapacidad intelectual: discapacidad caracterizada por limitaciones significativas en el funcionamiento intelectual y en la conducta adaptativa que se manifiesta en habilidades adaptativas conceptuales, sociales, y prácticas.

Por ultimo respecto a este artículo 2) en su apartado z) se propone como redacción: **Lectura fácil y adaptación cognitiva de entornos: sistemas de comunicación, realizados de acuerdo a unas normas, que contribuyen a hacer más comprensibles los entornos, documentos, herramientas, servicios, etc.**

Respecto al artículo 6 la entidad señala la necesidad de *Especificar cuál será ese órgano para aclarar dudas.*

En cuanto al Título 2, se señala que *el enunciado de este título pone el acento en las barreras arquitectónicas, aquellas que encuentran, principalmente, las personas con una discapacidad física. No existen títulos dedicados a otro tipo de barreras.*

Los siguientes puntos que se van desgranando a lo largo de este título se centran en barreras arquitectónicas. Por ello, en nuestras observaciones en este título, recalamos que se haga referencia a accesibilidad universal e incluiremos en varios puntos las referencias a barreras y apoyos cognitivos con el fin de dirigir también el texto a este aspecto.

La lectura fácil y el uso de pictogramas deberían aparecer de forma transversal a lo largo de la ley, como aparece aquí en el artículo 14, pto 2, o 17, pto. 1

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 17/ 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Servicio				
2 Directora General				
3				

Para el artículo 8, apartado 4, se propone que *a tal efecto, los entes locales tendrán que elaborar planes especiales de actuación para adaptar las vías públicas, parques y demás espacios de uso público a las normas de accesibilidad universal.*

Respecto al artículo 9 se propone un apartado k) *La información será comprensible, en lectura fácil, con pictogramas cuando sea necesario, para facilitar su uso.*

Para la redacción del artículo 13 se propone añadir *“disponiéndose de manera que no se invada el ámbito de paso, ni en el plano del suelo ni en altura, de los itinerarios peatonales. Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso y disfrute”.*

Para el texto del artículo 15 se propone incluir: *Estos elementos deberán ser accesibles a todas las personas, también cognitivamente*

En cuanto al artículo 16, se propone añadir *Señalización fácilmente comprensible en lectura fácil, y respecto al artículo 18 el texto propuesto es que Se garantizará la iluminación en todo el recorrido del itinerario de la zona de obras, así como la comprensión de las indicaciones.*

En el artículo 21 se propone incluir que *Los accesos a todo edificio habrán de garantizar la accesibilidad a su interior mediante itinerarios accesibles, comprensibles y fácilmente localizables que lo comuniquen con la vía pública y las plazas accesibles de aparcamiento. ...*

Respecto al artículo 23 se propone la siguiente redacción: *La comprensión de la información ofrecida y además que Se dispondrán elementos de información que permitan la orientación, comprensión, y el uso de las escaleras, rampas y ascensores a todas las personas con independencia de su discapacidad.*

Para el texto del artículo 24 se alega la necesidad de incluir que *Los edificios de uso público dispondrán de aseos accesibles en las zonas de uso público, en los términos que se establezcan reglamentariamente y procurando la existencia de aseos femeninos y masculinos. Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso*

En cuanto al artículo 28 se propone que *si es’ lenguaje sencillo y lectura fácil’, en lugar de ‘o lectura fácil’, se puede optar por los dos, pero si ha de elegirse uno, deberá ser la lectura fácil, puesto que, dada la normativa que utiliza para su adaptación, está dirigida a personas con mayores dificultades de comprensión, lo que abarca un abanico de público con dificultades cognitivas más amplio que el lenguaje sencillo y por*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 18 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

otra parte que la señalización de los espacios y equipamientos de los edificios tendrá en consideración la iluminación y demás condiciones visuales, acústicas y, en su caso, táctiles y en lenguaje sencillo y lectura fácil que permitan su percepción a personas con discapacidad sensorial o intelectual.

En el artículo 29 la entidad señala que *“los recorridos de evacuación, tanto hacia el espacio libre exterior como hacia las zonas de refugio, estarán señalizados .../... contando igualmente con señalización óptica, acústica y táctil adecuadas para facilitar la comprensión y orientación de cualquier persona.”*

Respecto al artículo 30, la entidad señala que *Estas viviendas reservadas para personas con discapacidad habrán de contar con características constructivas y de diseño que garanticen el acceso y desarrollo cómodo, autónomo y seguro de las personas con discapacidad. Las plantas con viviendas accesibles /..../, tales como trasteros o plazas de aparcamiento de la vivienda accesible y espacios de uso comunitario. Así mismo la información y señalización del edificio será comprensible para aquellas personas con discapacidad cognitiva.*

En cuanto al texto del artículo 33, la entidad alega que *Los transportes públicos cuya competencia corresponda a la Administración autonómica o a la Administración local de La Rioja garantizarán que el acceso y la utilización se realizará de manera segura por cualquier persona. Por lo que la información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las persona, así como que en las estaciones de transporte público (terrestre y aéreo) /.... / se promoverá la prestación de servicio de intérpretes de lengua de signos y guías intérpretes, de carácter presencial o mediante teleinterpretación, y de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público. Así mismo se ofrecerá información en lectura fácil.*

Respecto al artículo 37 la entidad alega en su escrito que *la Comunidad Autónoma de La Rioja fomentará la formación de profesionales intérpretes de la lengua de signos y de guías intérpretes de personas sordas, con discapacidad auditiva y personas sordociegas, así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil, de modo que se facilite la comunicación directa a la persona, promoviendo asimismo la existencia en las distintas administraciones públicas de este personal especializado y además*

En cuanto al artículo 39, la entidad señala que habría que valorar cuál es el símbolo más adecuado para hablar de accesibilidad universal. Quizá sería más indicado utilizar una imagen que recogiese todas las discapacidades (como la que se adjunta).

El símbolo internacional de accesibilidad se asocia a una silla de ruedas, lo que se estaría relacionado con barreras arquitectónicas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

El símbolo de accesibilidad universal debería usarse únicamente cuando, efectivamente, se diesen los apoyos necesarios para eliminar barreras de todo tipo de discapacidad, no únicamente solo algunas de



Para el artículo 48 se propone que el texto tenga la siguiente redacción: *La Comunidad Autónoma de La Rioja destinará anualmente una parte de su presupuesto de inversión directa a la supresión de las barreras existentes, que afecten a cualquier tipo de discapacidad, en los edificios de uso público de su titularidad o sobre los que disponga, por cualquier título, del derecho de uso.*

Respecto al artículo 49 se plantea la siguiente redacción *Las administraciones públicas harán públicos sus planes de accesibilidad universal por Internet o, en caso de dificultad motivada, por cualquier otro medio que permita acceder a estos a las personas interesadas, así como a las entidades de representación de los colectivos de personas con discapacidad. Estos planes se presentarán también en formatos comprensibles, como la lectura fácil para la comprensión de todas las personas.*

En cuanto al artículo 51 la entidad expone en su escrito la necesidad de añadir la siguiente redacción: *La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor de las personas con discapacidad y para la supresión de cualquier tipo de barreras a la accesibilidad universal.*

Para el texto del artículo 52 la entidad exponer añadir al texto que *La Comunidad Autónoma de La Rioja debe crear un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad universal notables, más allá de .../*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 20 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

En el artículo 54 se plantea incluir el siguiente párrafo: 3. *Para llevar a cabo dichas campañas educativas y de formación, las administraciones públicas de La Rioja contarán con las organizaciones y entidades de la comunidad representantes de los diferentes colectivos de personas con discapacidad.*

En cuanto al artículo 74 se formula la siguiente alegación: *Los procedimientos sancionadores que se incoen de acuerdo con lo establecido en esta ley deberán estar documentados en soportes que sean accesibles para las personas con discapacidad siendo obligación de la autoridad administrativa facilitar a las personas con discapacidad el pleno ejercicio de los derechos previstos en los citados procedimientos. Y estarán documentados en modo y forma que requiera la persona con discapacidad intelectual para poder comprenderla.*

Respecto a la Disposición adicional tercera. Accesibilidad y diseño para personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas, se indica en el documento de alegaciones que *Los aspectos de accesibilidad universal y diseño para todas las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas se ajustarán a lo establecido en la Ley 27/2007, de 23 de octubre, por la que se reconocen las lenguas de signos españolas y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas, y en su normativa de desarrollo. Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.*

Por último se expone que *a lo largo de la ley aparecen términos como deficiencias, discapacitado o inutilidad (ej. Cap. II, Art. 4) que podrían sustituirse por otras palabras más inclusivas.*

Por ejemplo, si en vez de hablar de 'personas que presentan deficiencias', hablamos de personas que 'presentan dificultades', estamos argumentando la necesidad de entornos que eliminen esas dificultades que crea el propio entorno y que Aunque el borrador define los objetivos de la Accesibilidad Universal, no es específico cuando define las barreras y los apoyos, especialmente en lo referente a la accesibilidad cognitiva.

Finalmente en cuanto al desarrollo reglamentario la entidad propone que *debería recogerse un plazo determinado para llevar a cabo el desarrollo reglamentario de la Ley.*

Por otra parte también se presentaron aportaciones al borrador de la Ley por parte del Comité Autonómico de Entidades de representantes de personas con discapacidad, CERMI LA RIOJA.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

Dichas aportaciones se dividen en dos bloques, por un lado se realizan una serie de consideraciones generales:

1.- *Se trata de un borrador excesivamente largo, desordenado y sin una estructura clara, quizás por ser un texto excesivamente embrionario al encontrarse en una primera fase de elaboración.*

2.- *En cuanto al objeto, principios, definiciones y titulares que marca el borrador de la Ley, traspone los de Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social. La Accesibilidad Universal es un concepto amplio, que si bien afecta directamente a nuestro colectivo, no somos los únicos destinatarios de la presente Ley.*

La Accesibilidad Universal, debe ser transversal y afecta a toda la población en general, por cuanto consideramos que debería modificarse el contenido de este articulado.

3.- *El articulado no mejora la legislación Estatal que regula y legisla la Accesibilidad Universal, y que es de plena aplicación en nuestra Comunidad Autónoma. Entendemos que la promulgación de una Ley de Accesibilidad para La Rioja, debería aumentar los estándares de accesibilidad ya legislados en el plano Estatal y Europeo.*

4.- *En general, el texto de la Ley define los objetivos de la Accesibilidad Universal, pero fallan las referencias a las barreras y los apoyos en lo que se refiere a la accesibilidad en general y a la cognitiva en particular. Esta Ley, debería establecer el plazo de un año desde su entrada en vigor, para publicar el desarrollo reglamentario de la misma.*

5.- *El borrador toma como modelo distintas normativas Autonómicas (Baleares, Galicia, Cataluña...). La Ley de Accesibilidad de la Comunidad Autónoma de Extremadura, es la única hasta la fecha de las denominadas de tercera generación y considerada la más avanzada en su materia.*

6.- *A lo largo de la ley aparecen términos como deficiencias, discapacitado o inutilidad (ej. Cap. II, Art. 4) que podrían sustituirse por otras palabras más inclusivas. Por ejemplo, si en vez de hablar de ‘personas que presentan deficiencias’, podría sustituirse por personas que ‘presentan dificultades’.*

7.- *Cuando se hacer referencia al uso de pictogramas deberá quedar claro qué tipo de pictogramas se van a utilizar, asegurar que siempre serán los mismos y que sean comprensibles por el colectivo más amplio de personas posible.*

Respecto a las aportaciones al artículo se señala que en la Exposición de motivos: *Se evidencia la falta de alusión a la accesibilidad cognitiva y las barreras de comprensión.*

Incluir en el 2º párrafo de la página 1 “y cognitivas”, quedando la redacción: “Esta normativa ha supuesto un notable avance para la Comunidad Autónoma de La Rioja, .../ y para el ejercicio de sus derechos, debido a la existencia de barreras físicas y cognitivas, en la comunicación o actitudinales que se lo impiden.”

Art.1 Objeto de la Ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 22 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Servicio				
2 Directora General				
3				

*Sustituir la actual redacción por: “La presente ley tiene por objeto garantizar la **accesibilidad a los entornos y la utilización de los bienes y servicios de la sociedad por todas las personas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.**”*

Art.2 Definiciones.

Sustituir la definición de Discapacidad por: “Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.”

Cuando habla de discapacidades, se deja la parálisis cerebral. Igualmente habla de sensorial y visual, obviando la auditiva.

Incluir la definición de barreras cognitivas: “Barreras de carácter cognitivo que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno.”

Sustituir la definición de Discapacidad intelectual por: “Discapacidad caracterizada por limitaciones significativas en el funcionamiento intelectual y en la conducta adaptativa que se manifiesta en habilidades adaptativas conceptuales, sociales, y prácticas.”

En el apartado j) Incluir como actuaciones:

“11.-Políticas que transformen el entorno (accesibilidad, eliminación de prejuicios y estigmas, crear espacios de ciudadanía inclusivos, economía social y contratación pública, prevención de los factores causantes de la discapacidad)

12.- Políticas que proporcionen apoyos.

13.- Estimular y sensibilizar para crear entornos laborales.”

Incluir en el apartado m) “cognitivo” quedando la redacción: “m) Ajustes razonables: son las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas del ambiente físico, cognitivo, social y actitudinal...” Incluir en el apartado o) “cognitivo”, quedando la redacción: “o) Barreras a la accesibilidad: impedimentos, trabas u obstáculos para la interacción de las personas con el entorno físico, cognitivo el transporte, los productos, los servicios, la información y las comunicaciones.” Incluir en el apartado p) “y la participación plena en la sociedad” quedando la redacción: p) “Barreras arquitectónicas: barreras de carácter físico que limitan o impiden la interacción de las personas con el entorno y la participación plena en la sociedad.” Incluir igualmente la definición de barreras cognitivas: “Barreras cognitivas: barreras de carácter cognitivo que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno.”

Incluir en el apartado q) “y podo táctil” “así como a través de lenguaje pictográfico o imágenes que apoyen la comprensión” quedando la redacción: “Comunicación: proceso en que se intercambia información entre una persona emisora y una persona receptora. 2º Táctil y podo táctil:.....3º Visual: /... en la edificación y en el transporte, y la lengua de signos, así como a través de lenguaje pictográfico o imágenes que apoyen la comprensión.” Cuando se habla de comunicación, debería hacer mención también a las barreras

Comunicativas. En el apartado s) Se propone cambiar la definición de Discapacidad Intelectual por la definición de la AAIDD (American Association on Intellectual and Developmental Disabilities)

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 23 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Servicio				
2 Directora General				
3				

“s) Discapacidad intelectual: discapacidad caracterizada por limitaciones significativas en el funcionamiento intelectual y en la conducta adaptativa que se manifiesta en habilidades adaptativas conceptuales, sociales, y prácticas.” Incluir en Discapacidad sensorial, la discapacidad auditiva y sordo ceguera con la siguiente redacción: “Discapacidad auditiva: es la dificultad o la imposibilidad de usar el sentido del oído debido a una pérdida de la capacidad auditiva parcial, hipoacusia o total cofosis, y unilateral o bilateral, lo que implica un déficit en el acceso al lenguaje oral que afectará a su integración escolar, social y laboral .

Sordo ceguera: Es la discapacidad que resulta de la combinación de dos deficiencias sensoriales (visual y auditiva) que se manifiestan en mayor o menor grado, provocando problemas de comunicación únicos y necesidades especiales derivadas de la dificultad para percibir de manera global, conocer y por tanto interesarse y desenvolverse en el entorno.”

Modificar la definición de Lengua de Signos del apartado z), por la siguiente redacción: “z) Lenguas de signos: Lengua natural de carácter visual, gestual y espacial con gramática propia que reúne todas las características y cumple las mismas funciones que cualquier otra lengua reconocida por el Estado Español en la Ley 27/2007.”

Incluir en el apartado z): “2. Lectura fácil y adaptación cognitiva de entornos: sistemas de comunicación, realizados de acuerdo a unas normas, que contribuyen a hacer más comprensibles los entornos, documentos, herramientas, servicios, etc.”

En el apartado w) se propone sustituir “elementos de urbanización” por el de “entorno construido”.

Incluir en el apartado aa) “formativo”, quedando la redacción: “.....El mantenimiento de la accesibilidad debe tener carácter preventivo, formativo y correctivo.

Art. 4 Titulares de los derechos.

En el punto 2 suprimir la palabra “inutilidad” por considerarlo un lenguaje inapropiado.

Art.5 Ámbito de aplicación en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal.

Incluir en el apartado a) “y espacios públicos naturales”, quedando la redacción: “a) Espacios públicos urbanizados, infraestructuras, edificación y espacios públicos naturales.”

Incluir un nuevo apartado f) con la redacción: “Espacios/entidades privadas que prestan un servicio público.”

Art. 6 Competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 24 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

En el punto 2 e): Especificar cuál es el órgano para aclarar las dudas.

En el punto 2 f): Cuando habla del Plan de Discapacidad, que se revise cada 4 años, en lugar de 5 años.

En el punto 1 g): Indicar que la formación debe ser transversal.

Art.8 Accesibilidad en espacios públicos urbanizados

Incluir en el punto 4 “universal”, quedando la redacción: “A tal efecto, los entes locales tendrán que elaborar planes especiales de actuación para adaptar las vías públicas, parques y demás espacios de uso público a las normas de accesibilidad universal.”

Incluir la siguiente redacción: “Cuando no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se aplicarán justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones, compatible con sus condiciones preexistentes, orografía o cualquier otra condición que deba preservarse.

En las actuaciones incluidas en conjuntos históricos, lugares, zonas o sitios protegidos por su valor histórico o cultural, o por encontrarse afectado por protección ambiental de bienes protegidos o catalogados, se aplicarán las adaptaciones precisas para garantizar la accesibilidad, sin perjuicio de la necesaria preservación de los valores objeto de protección.

No quedarán, por tanto, exentos del cumplimiento de la normativa de desarrollo de la presente ley, sino que cumplirán cuantos requerimientos sean compatibles con su grado de protección. Cuando no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se realizarán los ajustes razonables necesarios, aplicando justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones.

Las actuaciones en materia de accesibilidad, que reglamentariamente se determinen, en espacios públicos naturales con valores ambientales, culturales, históricos, arqueológicos, científicos o paisajísticos, objeto de protección por la legislación aplicable, quedarán sujetas a la preservación de dichos valores, de forma que se combine el respeto al medio ambiente con el derecho de todas las personas a disfrutar de la naturaleza.”

Art. 9 Itinerarios.

El punto 2 i) debería definir las características del pavimento. Igualmente establecer las características de las zonas de plataforma única. En el punto 2, incluir una nueva letra k, con la siguiente redacción: “k La información será comprensible, en lectura fácil, con pictogramas cuando sea necesario, para facilitar su uso.”

Art.10 Parques, jardines y espacios libres públicos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 25 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

En el punto 1: Aumentar la ratio de 1/40 para estacionamiento de vehículos que transporten personas con movilidad reducida.

Art. 13 Normas generales.

Incluir “Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso y disfrute.”, quedando la redacción: “Todos los elementos de mobiliario urbano de uso público se diseñarán y localizarán para que puedan ser utilizados de forma autónoma y segura por todas las personas, disponiéndose de manera que no se invada el ámbito de paso, ni en el plano del suelo ni en altura, de los itinerarios peatonales. Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso y disfrute.”

Art. 16 Otros elementos de mobiliario urbano.

En el apartado d) incluir “en lectura fácil”, quedando la redacción: “d) Señalización fácilmente comprensible en lectura fácil.”

Art.18 Obras e intervenciones en la vía pública.

Incluir en el punto 3 “así como la comprensión de las indicaciones.”, quedando la redacción: “3. Las zonas de obras dispondrán de una señalización adecuada y rigurosa de delimitación, advertencia y peligro, que debe ser perceptible por personas con cualquier tipo de discapacidad. Se garantizará la iluminación en todo el recorrido del itinerario de la zona de obras, así como la comprensión de las indicaciones.”

Art.20 Reserva plazas de aparcamiento en edificios públicos.

Incluir que: “Se asegurará la existencia de plazas de aparcamiento reservadas en las inmediaciones de los edificios de uso público.”

No establece ratio. Debería fijarse una ratio en la presente Ley y que mejorase la vigente.

Art. 21 Accesos al interior de los edificios.

Incluir “mediante puertas que faciliten el acceso de forma independiente a todas las personas” y “comprensibles” quedando la redacción: “Los accesos a todo edificio habrán de garantizar la accesibilidad a su interior mediante puertas que faciliten el acceso de forma independiente a todas las personas e itinerarios accesibles, comprensibles...”

Art.22 Comunicación horizontal.

En el punto 3 b) incluir “visual”, quedando la redacción:” “b) La adecuación de la pavimentación para limitar el riesgo de resbalón y facilitar el desplazamiento a las personas con discapacidad visual”.

En el punto 3. Incluir una letra d): “La comprensión de la información ofrecida.”

Art. 23 Movilidad vertical.

En el punto 3 incluir “comprensión”, quedando la redacción: “3. Se dispondrán elementos de información que permitan la orientación, comprensión, y el uso de las escaleras, rampas y ascensores a todas las personas con independencia de su discapacidad.”

Incluir: “Las salidas de emergencia deberán ser accesibles.”

Art. 24 Aseos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 26 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

Incluir “Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso.” quedando la redacción: “Los edificios de uso público dispondrán de aseos accesibles en las zonas de uso público, en los términos que se establezcan reglamentariamente y procurando la existencia de aseos femeninos y masculinos. Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso.”

Se limita a decir que serán accesibles según se establece reglamentariamente. No dice nada en el supuesto de que no sean accesibles en cuanto a la obligación de adaptación, lo cual debería indicarse en la presente Ley.

Art.26: Utilización accesible del mobiliario.

Incluir “de forma autónoma” quedando la redacción: “Las características del mobiliario fijo y de los elementos de información y comunicación, así como la disposición de los mismos, permitirán su uso a cualquier persona de forma autónoma”

Art. 27: Accesibilidad en edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda.

El punto 2 dice: “.....En caso de las viviendas unifamiliares y en los edificios plurifamiliares que se establezcan reglamentariamente, el itinerario accesible que comunique la vía pública y la entrada a la vivienda puede sustituirse por una previsión de un espacio suficiente que permita en el futuro la instalación de los productos de soporte necesarios” Entendemos que debería haber una obligación de construirse accesible desde el inicio.

Art 28. Información y señalización.

En el punto 3 incluir “y lectura fácil” quedando la redacción: “3. La señalización de los espacios y equipamientos de los edificios tendrá en consideración la iluminación y demás condiciones visuales, acústicas y, en su caso, táctiles y en lenguaje sencillo y lectura fácil que permitan su percepción a personas con discapacidad sensorial o intelectual.”

Art. 29 Seguridad en caso de incendio.

Añadir en el punto 3 “la comprensión” quedando la redacción: 3. Los recorridos de evacuación, tanto hacia el espacio libre exterior como hacia las zonas de refugio, estarán señalizados .../... contando igualmente con señalización óptica, acústica y táctil adecuadas para facilitar la comprensión y orientación de cualquier persona.

Art 30: Reserva de viviendas accesibles.

En el punto 1: Aumentar del 4 % al 6 %, la reserva de viviendas accesibles.

Incluir en el punto 4, “autónomo” y “Así mismo la información y señalización del edificio será comprensible para aquellas personas con discapacidad cognitiva.”, quedando la redacción: “4. Estas viviendas reservadas para personas con discapacidad habrán de contar con características constructivas y de diseño que garanticen el acceso y desarrollo cómodo, autónomo y seguro de las personas con discapacidad. Las plantas con viviendas accesibles dispondrán de ascensor accesible o rampa accesible que las comunique con las plantas de entrada accesible al edificio y con las que tengan elementos asociados a dichas viviendas, tales como trasteros o plazas de aparcamiento de la vivienda accesible y espacios de uso comunitario. Así mismo la información y señalización del edificio será comprensible para aquellas personas con discapacidad cognitiva.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 27 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

Art.32 Edificios de valor histórico-artístico

Incluir “deberán adoptar”, quedando la redacción: “Los bienes declarados protegidos como bienes de interés cultural o incluidos en catálogos municipales o en planes especiales de protección por razón de su particular valor histórico-artístico deberán adoptar las soluciones alternativas que permitan las mejores condiciones de accesibilidad posibles sin incumplir la normativa específica reguladora de dichos bienes, incorporando los elementos de mejora que no alteren su carácter o los valores por los que son protegidos.”

Art.33 Normas generales.

En el punto 1 incluir “Por lo que la información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las personas.”, quedando la redacción: “1. Los transportes públicos cuya competencia corresponda a la Administración autonómica o a la Administración local de La Rioja garantizarán que el acceso y la utilización se realizará de manera segura por cualquier persona. Por lo que la información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las personas.”

En el punto3 incluir “Así mismo se ofrecerá información en lectura fácil.”, quedando la redacción: “3. En las estaciones de transporte público (terrestre y aéreo) /.... / se promoverá la prestación de servicio de intérpretes de lengua de signos y guías intérpretes, de carácter presencial o mediante tele interpretación, y de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público. Así mismo se ofrecerá información en lectura fácil.

Art. 34 Adaptación infraestructuras y material móvil existente.

Incluir: “Cuando se realicen actuaciones en los mismos, tales como ampliación, reforma o cambio de uso, estas condiciones serán de aplicación tanto en los espacios o elementos a intervenir como en cualquier otro espacio o elemento necesario para garantizar un uso no discriminatorio, independiente y seguro de aquellos. Siempre que no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se aplicarán justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones.

En ningún caso, estas actuaciones podrán menoscabar las condiciones de accesibilidad preexistentes.”

Art.35 Tarjetas de accesibilidad

Este Art. genera confusión, al mencionar dos tipos de tarjeta. Habría que redactar nuevamente este Art y siempre teniendo en cuenta el Decreto 5/2018 de 16 de febrero que regula esta materia.

Art. 37 Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización.

En el punto 1., incluir “deberá suprimir”, quedando la redacción: “1. La Comunidad Autónoma de La Rioja deberá suprimir las barreras en la comunicación y el establecimiento de mecanismos y alternativas técnicas y humanas,,,”

En el punto 2 incluir “así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil”, quedando la redacción: “2. La Comunidad Autónoma de La Rioja fomentará la formación de profesionales intérpretes de la lengua de signos y de guías intérpretes de personas sordas, con discapacidad auditiva y personas sordo ciegas, así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil, de modo que se facilite la comunicación directa a la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 28 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

persona, promoviendo asimismo la existencia en las distintas administraciones públicas de este personal especializado.

Añadir un nuevo punto 5: “5. Las administraciones públicas de La Rioja facilitarán la comprensión de la información a los ciudadanos. La información que genere la administración, especialmente aquella de mayor interés, o dirigida directamente a personas con dificultades cognitivas, estará adaptada a lectura fácil.”

Art.38 Sociedad de la información y de las telecomunicaciones.

Este artículo debería indicar que las páginas web del Gobierno de La Rioja, así como el contenido que ofrecen, deberán ser accesibles.

Art. 42 Mantenimiento suficiente y continuado.

El punto 2 dice: “El plan de mantenimiento consiste en el calendario de actuaciones programadas...” Consideramos muy acertado que exista calendario de actuaciones, pero esta Ley debería fijar una periodicidad para revisar los planes de mantenimiento.

Art. 45: Mantenimiento de los medios de transporte de uso público.

En el supuesto de que no se asegurase la accesibilidad, las Administración Pública, por medio de la empresa concesionaria de transporte público debería proporcionar otro medio alternativo de transporte al usuario.

Art. 47 a 50 Planes accesibilidad.

Un acierto la creación de Planes de Accesibilidad. En la Disposición Final segunda, establece dos años desde la entrada en vigor de esta Ley para aprobar el Plan. Luego dice que anualmente se llevará al Parlamento un informe de seguimiento y grado de cumplimiento. Sería conveniente incluir/cuantificar el importe destinado. Planteamos destinar como mínimo un 10 % del superávit de las Administración Autonómica y Entidades Locales a mejoras en la accesibilidad.

Art. 48 Ejecución y revisión de los planes.

En el punto 1 incluir “que afecten a cualquier tipo de discapacidad”, quedando la redacción: “1. La Comunidad Autónoma de La Rioja destinará anualmente una parte de su presupuesto de inversión directa a la supresión de las barreras existentes, que afecten a cualquier tipo de discapacidad, en los edificios de uso público de su titularidad o sobre los que disponga, por cualquier título, del derecho de uso.”

Art. 49 Publicidad e información de los planes.

Incluir en el punto 1 “Estos planes se presentarán también en formatos comprensibles, como la lectura fácil para la comprensión de todas las personas.” quedando la redacción: “1. Las administraciones públicas harán públicos sus planes de accesibilidad universal por Internet o, en caso de dificultad motivada, por cualquier otro medio que permita acceder a estos a las personas interesadas, así como a las entidades de representación de los colectivos de personas con discapacidad. Estos planes se presentarán también en formatos comprensibles, como la lectura fácil para la comprensión de todas las personas.”

Art. 51 Medidas de promoción, fomento y sensibilización.

Incluir en el punto 1 “cualquier tipo de barreras” y “universal”, quedando la redacción: “La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 29 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

de las personas con discapacidad y para la supresión de cualquier tipo de barreras a la accesibilidad universal.”

Incluir en el punto 2, “nuevas tecnologías”, quedando la redacción: “2. La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover la investigación, las nuevas tecnologías el desarrollo y la innovación en materia de accesibilidad al objeto de incrementar la autonomía personal y la seguridad de las personas con discapacidad, especialmente con relación a la vía pública y la vivienda.”

Art. 52 Distintivo de calidad.

Incluir “universal”, quedando la redacción: “La Comunidad Autónoma de La Rioja debe crear un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad universal notables, más allá de .../

Debería marcar el plazo de puesta en marcha de este distintivo.

Art. 53 Información y asesoramiento.

Debería desarrollarse más este artículo, especialmente en lo relativo al asesoramiento.

Art. 54 Campañas educativas y formación.

Añadir un punto 3: “3. Para llevar a cabo dichas campañas educativas y de formación, las administraciones públicas de La Rioja contarán con las organizaciones y entidades de la comunidad representantes de los diferentes colectivos de personas con discapacidad.”

Art.63 Tipificación de las infracciones leves

El apartado d) dice: “d) El uso fraudulento de una tarjeta de estacionamiento.” Esta infracción debería tipificarse como grave o muy grave. Desde el movimiento CERMI, se ha solicitado que incluso conlleve la pérdida de puntos, por considerarla una infracción que genera perjuicios importantes a los usuarios de las tarjetas.

Art. 64. Tipificación de las infracciones graves.

Añadir como infracción grave: “La reversión de elementos de accesibilidad o darle un uso diferente al que estaban diseñados” (Por ejemplo habitaciones de hotel en las que han modificado las duchas adaptadas, o wc adaptados suprimidos en una posterior reforma. Por ejemplo wc destinados a almacén o cuarto de la limpieza).

Art.70 Prescripción de las sanciones

Proponemos que las sanciones leves prescriban a los dos años, quedando la redacción: “Las sanciones a que se refiere la presente ley calificadas como leves prescribirán a los dos años; las calificadas como graves, a los cuatro años; y las calificadas como muy graves, a los cinco años.”

Art. 74 Garantía de accesibilidad de los procedimientos.

Incluir “Y estarán documentados en modo y forma que requiera la persona con discapacidad intelectual para poder comprenderla.” quedando la redacción: “Los procedimientos sancionadores que se incoen de acuerdo con lo establecido en esta ley deberán estar documentados en soportes que sean accesibles para

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 30 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

las personas con discapacidad siendo obligación de la autoridad administrativa facilitar a las personas con discapacidad el pleno ejercicio de los derechos previstos en los citados procedimientos. Y estarán documentados en modo y forma que requiera la persona con discapacidad intelectual para poder comprenderla.”

Art. 78 Composición del Consejo de Accesibilidad

Incluir al CERMI La Rioja como miembro del Consejo, como “Entidad más representativa de las Asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja (sin perjuicio de que pueda entrar otras asociaciones del colectivo).”

Disposición Adicional Tercera

Incluir “Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.” quedando la redacción: “Los aspectos de accesibilidad universal y diseño para todas las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas se ajustarán a lo establecido en la Ley 27/2007, de 23 de octubre, por la que se reconocen las lenguas de signos españolas y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas, y en su normativa de desarrollo. Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.”

De las aportaciones realizadas por las entidades, así como por parte de la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, se estimaron oportunas y se incorporaron al texto del anteproyecto de la Ley las siguientes:

-En **Exposición de Motivos** inclusión del término “barreras cognitivas”, a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN

- **Art. 1. Objeto de la ley:** se introduce íntegramente la redacción planteada por CERMI: *La presente ley tiene por objeto garantizar la accesibilidad a los entornos y la utilización de los bienes y servicios de la sociedad por todas las personas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.*

-**Art. 3: Titulares de los derechos:** Se suprime la palabra “inutilidad”, a instancias de CERMI y se incorporan los términos “barreras físicas y cognitivas”, a instancias de CERMI y PLENA INCLUSIÓN. A instancias de la DG DDM se introducen los párrafos:

Último del punto 3: *“A los niños y adolescentes con cáncer se les reconocerá, como mínimo, un 33% de discapacidad desde el momento del diagnóstico, con carácter revisable. Con objeto de evitar riesgos a los afectados inmunodeprimidos y siempre que sea posible, se realizarán las valoraciones de este colectivo no presenciales, tomando en consideración informes médicos,*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 31 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

psicológicos, de trabajadores sociales y de los profesionales colegiados de las propias asociaciones de familiares”.

Último del punto 5: *“Procederá, igualmente, la tramitación de solicitudes de valoración de grado de discapacidad a los solicitantes de valoración que tengan la condición de demandantes de Asilo o Protección Internacional, que tendrán carácter provisional y revisable, en tanto se resuelva la tramitación del correspondiente permiso de residencia y la correspondiente asignación de DNI/ NIE o tarjeta de residencia”.*

-Art. 4: Ámbito de aplicación en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal: Se incorporan íntegramente las aportaciones de CERMI, incluyendo en el apartado a) los “espacios públicos naturales” e incluyendo un nuevo apartado f) “espacios/entidades privadas que prestan un servicio público”

-Art. 5: Competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se introducen el apartado 2 f) la reducción de 5 a 4 años el plazo de revisión del Plan autonómico de accesibilidad, a instancias de CERMI; igualmente, en el apartado 1 g) se referencia que la formación ha de ser transversal, a instancias de CERMI

-Denominación del Título II: Se incorpora, a instancias de PLENA INCLUSIÓN la inclusión de la referencia de accesibilidad “universal”.

-Art. 7: Accesibilidad en espacios públicos urbanizados. Se incluye en el punto 4, a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN, la referencia a normas de accesibilidad “universal”. Se ha incluido también el apartado j) Condiciones de comunicación y señalización *“La información será comprensible, en lectura fácil, con pictogramas, cuando sea necesario”*, a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN.

-Art. 13: Señales y elementos verticales: se introduce a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN *“Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso”.*

- Art. 21. Comunicación horizontal. Se introduce, a instancias de CERMI, la referencia expresa a la discapacidad “visual”.

- Art. 25. Utilización accesible del mobiliario. Se introduce a instancias de CERMI *que* Las características del mobiliario fijo y de los elementos de información y comunicación, así como la disposición de los mismos, permitirán su uso a cualquier persona, *de forma autónoma.*

-Art. 29. Reserva de viviendas accesibles. Se incrementa el mínimo del 4% a un **5 %** las viviendas totales previstas en los programas anuales de promoción pública que deberán reservarse para personas con discapacidad, en la forma que se establezca reglamentariamente, estimando parcialmente la pretensión de CERMI que instaba a que fuese de un 6%.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 32 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			

- Art. 35- Tarjetas de accesibilidad. A instancias de la DG DDM se incorpora el segundo párrafo del punto 2º: *“Al colectivo de niños y adolescentes con cáncer, se les concederá, con carácter revisable, la tarjeta provisional de estacionamiento desde el diagnóstico de la enfermedad”*

- Artículo 36. Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización. A instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSION se incorpora un nuevo punto 5: *“El Gobierno de La Rioja asegurará que las comunicaciones y notificaciones administrativas escritas dirigidas a los administrados sean de fácil comprensión y en lectura fácil, especialmente en aquellos trámites administrativos relacionados con el acceso a derechos de las personas con discapacidad”*.

- Artículo 37. Sociedad de la información y de las telecomunicaciones. A instancias de CERMI, se incorpora un nuevo apartado 6, con el siguiente contenido: *“6. La página web del Gobierno de La Rioja y el contenido que ofrece, deberán ser accesibles a todas las personas”*.

- Artículo 62. Tipificación de las infracciones leves y Artículo 63 Tipificación de las infracciones graves. A instancias de CERMI, se suprime el apartado d) del art. 62 y la conducta tipificada en el mismo como leve, el uso fraudulento de la tarjeta de estacionamiento, se incorpora como falta grave en el apartado g) del artículo 63.

- Artículo 75. Garantía de accesibilidad de los procedimientos. A instancia tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN se introduce una última frase en el articulado: *“Dichos procedimientos deberán estar documentados de manera que las personas con discapacidad intelectual o cognitiva pudieran comprenderlos”*.

-Artículo 78. Composición del Consejo para la Accesibilidad. A instancias de CERMI se introduce el siguiente contenido: *“En todo caso, uno de los miembros del Consejo será la entidad CERMI, en su calidad de entidad más representativa de las asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja”*.

- Con carácter general, todas las alusiones que se hacen en el texto a los términos “lectura fácil”, “comprensión” y “accesibilidad cognitiva” y “accesibilidad universal” han sido introducidos a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN.

Por otro parte en relación al cumplimiento del art 133.1 de la Ley de Procedimiento Administrativo, con fecha 2/2/2021 se procedió a la exposición en el Portal de Participación del Gobierno de La Rioja, durante un plazo de 15 días hábiles para que, con carácter previo a la elaboración del proyecto de Ley, se sustancie una consulta previa en relación a la citada norma. Dicho plazo de exposición en el Portal de Participación concluyó el 23 de febrero de 2021, sin que se hubiesen presentado alegaciones.

11.- DISPOSICIONES AFECTADAS

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 33 / 34
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa de Servicio			
2	Directora General			
3				

Tal y como se establece en el anteproyecto de la norma, a la entrada en vigor de la misma quedarán derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en la presente ley y en concreto la Ley 5/1994, de 19 de julio, de supresión de barreras arquitectónicas y promoción de la accesibilidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 34 / 34
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0831558
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio			
2 Directora General			
3			