



**Gobierno  
de La Rioja**

Educación, Cultura, Deporte  
y Juventud

Muro de la Mata, 8 bajo  
26071-Logroño. La Rioja.  
Teléfono: 941 277900

Instituto Riojano de la  
Juventud

## INFORME

### CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTE Y JUVENTUD SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

#### **Asunto: Anteproyecto de Ley de Juventud de La Rioja: Dictamen 42/21. Consejo Consultivo de La Rioja. Estudio de las consideraciones y observaciones formuladas.**

Con fecha de 18 de octubre de 2020 el Consejo Consultivo de La Rioja ha emitido su Dictamen 42/21, relativo al Anteproyecto de la Ley de Juventud de La Rioja.

A la vista del mismo y siguiendo el orden o estructura del contenido de dicho Dictamen, esta Dirección General indica lo siguiente en el marco de las cuestiones planteadas por dicho órgano consultivo:

#### **A) Fundamentos de Derecho. Cumplimiento del procedimiento de elaboración de disposiciones generales con carácter de Anteproyectos de Ley.**

a) Órgano competente: El Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, fue objeto de una corrección de errores publicada en el Boletín Oficial de La Rioja núm. 128, de 25 de septiembre. Dicha corrección, de manera resumida, viene a indicar que donde se dice Dirección General de Juventud en dicho Decreto, debe decirse “Instituto Riojano de la Juventud, con rango de Dirección General,” con lo cual son correctas las referencias tanto en el expediente como en la web institucional.

Al hilo no obstante de la observación del Consejo Consultivo en este punto y dado que se remite a la misma en su Apartado Quinto: Análisis del Anteproyecto, Punto 2.E) relativo al artículo 67 a) del anteproyecto, se procede a modificar la referencia a la Dirección General del Instituto Riojano de la Juventud y se cambia por la redacción propuesta por el Consejo “Dirección General competente en materia de Juventud” referencia que se ha estado utilizando a lo largo del anteproyecto dado el carácter de permanencia que el rango normativo del Anteproyecto tiene.

b) Memoria Inicial: Respecto a lo manifestado por el Consejo Consultivo sobre el interés de hacer notar los resultados de la ronda de consultas administrativas a la que hace referencia la memoria inicial de este centro gestor, más allá de la enumeración de Direcciones Generales consultadas que la misma recoge, y sin perjuicio de que a juicio del Consejo Consultivo cabe considerar dicha referencia “bastante” para el cumplimiento del trámite, se informa de lo siguiente:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996070
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



Dicha ronda tuvo un carácter de contacto inicial e informal conocedor este centro gestor que, con posterioridad, se iba a solicitar ya de manera oficial informes a dichos órganos en la correspondiente fase o trámite de informes, resultado de esta fase que se recoge en el informe de esta Dirección General de 7 de julio de 2021 y en memoria intermedia de la Secretaria General Técnica de la Consejería actuante de 9 de julio de 2021.

No obstante, cabe informar que dichas aportaciones supusieron mayormente apuntar contenidos que debían ser mencionados y, en su caso, concretados expresamente en el articulado: incidencia en la igualdad de hombres y mujeres, especial atención a los jóvenes con discapacidad, la salud mental de los jóvenes, incidir en la igualdad, la diversidad sexual y de género dentro de las diferentes políticas transversales, la importancia del desarrollo de las políticas regionales en el marco de las estrategias de juventud, entre otros. Y así se recogió tanto en la exposición de motivos como de manera especial en el Título I, Políticas Transversales de Juventud.

c) Estudio económico: Atendiendo lo manifestado por el Consejo Consultivo en este apartado de su dictamen, y su reiteración también en el punto de Informes y Dictámenes preceptivos, se ha elaborado una memoria económica de la norma en tramitación que se adjunta con el presente informe.

## **Análisis del anteproyecto.**

### 1. Observaciones generales

#### B) De naturaleza sustantiva

Tal y como señala el Consejo Consultivo, en la Comunidad Autónoma de La Rioja no existe una Ley de demarcación territorial que haya constituido jurídicamente a las Comarcas. Sin embargo, incluso dentro de la Administración Pública se utiliza dicha denominación en distintos ámbitos sectoriales, como los siguientes ejemplos:

- La Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población recoge en su Plan de Desarrollo rural 2014-2020 la delimitación de comarcas desde el punto de vista de desarrollo rural (división estadística del INE para el Censo Agrario).
- En la Ley de Presupuestos, anualmente, se establecen créditos presupuestarios que tienen como destinatarios a los municipios considerados cabeceras de comarca, a excepción del de Logroño (por el convenio de capitalidad), atendiendo a la concentración de servicios de interés para los municipios de su entorno respectivo. Estos ayuntamientos denominados “cabeceras de comarca” son los siguientes:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0996070
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Gestión A.G.			
2	Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3	Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4				



**Gobierno  
de La Rioja**

- Alfaro
- Arnedo
- Calahorra
- Cervera del Río Alhama
- Haro
- Nájera
- Santo Domingo de la Calzada
- Torrecilla en Cameros

Estos municipios, y Logroño como capital, tienen una gran importancia en la configuración comarcal de La Rioja, ya que históricamente han establecido relaciones cotidianas con los municipios de menor tamaño de su área de influencia. Cada una de ellas tiene un peso específico en el territorio que la rodea.

Se configuran como los núcleos urbanos de referencia dónde se aglutinan servicios, tanto de las Administraciones Públicas (servicio de atención al ciudadano, oficinas comarcales agrarias, oficinas de empleo...) como educación, comercio, cultura, deporte y ocio, dirigidos tanto a la población local del municipio, como a los habitantes de la zona de influencia que tradicionalmente se han relacionado entre sí.

No obstante, atendiendo a lo especificado por el Consejo Consultivo, y con el fin de evitar confusiones y conforme a un criterio de rigor jurídico, se procede a sustituir la denominación de “comarca” existente en el articulado, principalmente en su Título IV, “Participación y voluntariado juvenil” por la de “supramunicipal” (siguiendo la denominación de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de Administración Local de la Rioja), entendiendo que pueden existir Consejos de la Juventud en los que participen entidades juveniles de los municipios que históricamente han tenido relación con su cabecera comarcal de referencia, características e intereses comunes como hace referencia el artículo 67 de la citada Ley 1/2003, de de marzo, y siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el artículo 48.

#### C) De carácter formal

El Consejo Consultivo, en los apartados 1 y 2 de esta punto de su dictamen, señala aspectos de técnica o estilo normativo que aconseja modificar, los cuales, en su mayor parte, han sido tenidos en consideración por este centro gestor y por tanto modificados del texto. Otras modificaciones sugeridas no se han contemplado dado que fueron introducidas por los propios órganos competentes en la materia transversal de referencia y se ha optado por mantener la redacción sugerida por los mismos. Así, por ejemplo, la redacción del artículo 9, Consumo, fue expresamente introducida por la Dirección General de Salud Pública, Consumo y Cuidados en base a la importancia, dada la oportunidad que se les ofrecía, y en términos textuales: “*de referir conceptos relacionados con las posibles situaciones de vulnerabilidad de los*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996070
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



*jóvenes, de este colectivo, como diana especial de la publicidad y de las redes sociales y su papel, como consumidores responsables, en la economía circular y en el comercio electrónico”.*

En cuanto a las modificaciones apuntadas en los artículos 2 m) y 15 se ha procedido a una redacción más concreta para facilitar su comprensión sin que varíe el fondo o contenido de los mismos.

El párrafo primero del artículo 5, apartado 4 (referido por el Consejo Consultivo como artículo 4, apartado 5) se ha eliminado del articulado, ya que como señala el Consejo se encuentra repetida en la exposición de motivos, considerando adecuado su encuadre en dicha parte del anteproyecto.

Igualmente se ha procedido a modificar la redacción de los artículos 4 y 32.2 conforme a las sugerencias apuntadas por el Consejo.

Se procede a modificar la redacción del artículo 49.1 para corregir la confusión indicada por el Consejo Consultivo y en el artículo 49.3 se clarifica que el Consejo de la Juventud de La Rioja no puede formar parte de los Consejos Locales y supramunicipales, quedando dicho artículo redactado de la siguiente manera:

*“Podrán ser miembros de los Consejos las entidades señaladas en los apartados a), b) y c) del artículo 44.3 de esta Ley, en los términos que se indiquen reglamentariamente y sin perjuicio de que dicho desarrollo reglamentario pueda establecer la posibilidad de participar en su composición a otras entidades que coadyuven a la defensa de los intereses de la juventud riojana favoreciendo su libre participación en el desarrollo económico, social, formativo, político y cultural de la sociedad”.*

## 2. Observaciones concretas al articulado

-Artículo 7.2: Se aplica a este artículo la misma recomendación hecha por el Consejo al artículo 8.1 y se elimina la palabra “todas”. En cuanto a la concreción del término “valorarán” se opta por su sustitución por “promoverán” dicha participación en el sentido de que las bases reguladoras de las actividades de fomento puedan tanto incluir dicha participación como un concepto subvencionable o como un criterio de valoración en concurrencia competitiva, aspectos que este centro gestor considera más adecuado concretar en normas reglamentarias.

-Artículo 8.1: Siguiendo la recomendación del Consejo Consultivo, se ha procedido a eliminar la palabra “todas” de este artículo.

-Artículo 36.2.- En relación con la modalidad de acampada juvenil indicar lo siguiente: La acampada juvenil es una de las tres modalidades de acampada al aire libre permitida por la normativa relativa al patrimonio forestal recogida en el artículo 113 y 115 del Decreto 114/2003, de 30 de octubre, por el que se aprueba el

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996070
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



reglamento de desarrollo de la Ley 2/1995, de 10 de febrero, de Protección y Desarrollo del Patrimonio Forestal de La Rioja, dado que dicha Ley prohíbe la acampada libre en la Comunidad Autónoma de La Rioja. Dicha modalidad viene regulada específicamente en el Decreto 4/2012, de 2 de marzo, por el que se aprueba el reglamento de acampadas juveniles en la Comunidad Autónoma de La Rioja, normativa citada en la memoria justificativa del presente anteproyecto.

No obstante, se procede a modificar la redacción de este artículo para dar mayor claridad dado que estamos en consecuencia ante un campamento con pernocta, modalidad recogida en el artículo 36.1 b), desarrollado al aire libre conforme a la normativa expuesta.

-Sobre los artículos 60, 61 y 62, el Consejo Consultivo señala que existen variantes incompatibles en dos ámbito subjetivos distintos dentro de las infracciones leves, graves y muy graves, que son interdependientes entre sí. Se ha procedido a unificar en ambos casos, los prestadores, gestores o responsables de la promoción juvenil y personas usuarias, en los tres tipos de infracciones para que el ámbito subjetivo sea el mismo:

*Artículos 60.1, 61.1 y 62.1: “Las cometidas por personas, organizaciones y entidades responsables de la prestación de servicios, o actividades, así como de la gestión de equipamientos juveniles de la política de promoción juvenil en los siguientes casos”.*

*Artículos 60.2, 61.2 y 62.2: “La inobservancia (60.2) o Las cometidas (61.2 y 62.2) por las personas usuarias de los servicios, actividades o equipamientos juveniles de titularidad pública, en los siguientes casos”*

En lo señalado por el Consejo Consultivo en el artículo 67-a) se ha corregido y adaptado su redacción atribuyendo la competencia sancionadora a la “Dirección General competente en materia de juventud” siguiendo el mismo criterio que en el resto de la norma.

Y finalmente, se ha incluido en la Disposición Derogatoria Única las normas derogadas y el apartado 2 que se incluyó en el primer borrador del anteproyecto quedando como sigue:

*“Disposición Derogatoria Única. Derogación normativa.*

*1. Quedan derogadas todas las disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo establecido en la misma, y, de forma expresa, las siguientes normas:*

- a. La Ley 7/2005, 30 de junio, de Juventud de La Rioja.*
- b. La Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de la Juventud de La Rioja.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0996070
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.				
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil				
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud				
4				



**Gobierno  
de La Rioja**

*2. Las referencias contenidas en normas vigentes a las disposiciones que se derogan expresamente deberán entenderse efectuadas a las disposiciones de esta Ley que regulan la misma materia que aquellas.”*

Por todo lo expuesto se procede a elevar a la Secretaría General Técnica un nuevo borrador que incluye las modificaciones indicadas en este informe así como una memoria económica del anteproyecto de ley con el fin de proceder a la continuación de la tramitación del presente expediente de elaboración normativa.

Firmado electrónicamente en Logroño. **Celia Torres Montes**. Técnico de Gestión de Administración General. **Ruth Ruiz Ozaeta**. Jefa de Servicio de Acción Juvenil. Firma VºB. **Francisco Rivero Rueda**. Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996070
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			