



MEMORIA

Expediente: LEY 01/21
Referencia: VGG/jab
Servicio: Normativa y Asistencia Jurídica.

ASUNTO: ANTEPROYECTO DE LA LEY DE JUVENTUD DE LA RIOJA.

Con fecha 13 de mayo de 2021 se recibe en esta Secretaría General Técnica la documentación correspondiente al inicio del procedimiento de tramitación del anteproyecto de ley de Juventud de La Rioja.

Al respecto se emite el siguiente informe:

I. Marco normativo y justificación de su oportunidad

El artículo 48 de la Constitución Española atribuye a los poderes públicos las condiciones para la participación libre y eficaz de la juventud en el desarrollo político, social, económico y cultural.

Como fundamento de este mandato constitucional, el Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio dispone en su artículo octavo apartado uno, que es competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma de la Rioja *“la organización, estructura, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno”* y en el párrafo 31 del referido artículo atribuye a la Comunidad Autónoma la competencia sobre «Desarrollo comunitario», «subconcepto» en el que hay que entender incluida la política juvenil tal y como se explica en el Dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja 11/1999.

La primera Ley de Juventud de La Rioja se aprobó hace dieciséis años la Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja. Con ella se procedió por primera vez a establecer el marco general de la acción pública en materia de juventud, sentando las bases para una regulación de conjunto con introducción de conceptos y recursos, sectores de actuación y mecanismos de colaboración y coordinación institucional, así como la creación de una organización institucional entre otros aspectos.

En ese periodo temporal la población joven ha experimentado notables transformaciones en sus características sociológicas, económicas y culturales como consecuencia de las modificaciones del entorno social y de los comportamientos derivados del mismo asumiendo que la presión de factores económicos y socioculturales ha prolongado o dilatado el período que puede comprender la juventud, lo

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica		
2	Secretaría General Técnica		
3			



que se traduce en itinerarios de vida alejados del modelo colectivo tradicional de sucesión de etapas y que responden a trayectorias personales cada vez más individualizadas.

Por ello se trata de contar con un instrumento normativo capaz de abarcar y dar respuesta a esa transformación y de adaptarse a aquellos otros cambios de carácter económico, sanitario, social, que pueden llegar como consecuencia de la evolución de la actual situación que están viniendo a demostrar que la emancipación juvenil cada vez se dilata cada vez más en el tiempo, lo cual hace necesario contar con la posible alteración del intervalo de edad en el concepto de persona joven con el fin de flexibilizar estos límites en el marco de los diferentes sectores de transversalidad de la política de juventud

Junto al hecho de que se está prolongando la dependencia de la juventud, hay que contemplar otra serie de situaciones de importancia, tanto cuantitativa como cualitativa, que afectan a grupos de jóvenes y que, según los casos se deben a circunstancias personales, familiares, culturales, económicas o sociales y que, en todos los supuestos, limitan sus posibilidades de desarrollo y de acceso a una integración plena en la sociedad.

Igualmente hay que resaltar que esta ley va a impulsar que toda la actuación de las personas jóvenes se encuentre alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

La presente ley debe dotar a la juventud de aquellas herramientas que le ayuden en su desarrollo y en el tránsito a la etapa adulta, promoviendo su autonomía personal y económica que le llevará a su emancipación y deberá hacerlo huyendo de planteamientos excesivamente proteccionistas que puedan retrasar y entorpecer la emancipación de las personas jóvenes y su participación en la sociedad.

Asimismo, la Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de la Juventud de La Rioja ha venido regulando el Consejo de Juventud de La Rioja, sin embargo, como consecuencia de la evolución de las políticas en materia de juventud es necesario adaptar los fines y funciones del Consejo de la Juventud de La Rioja a la nueva Ley de Juventud de La Rioja, en aras de alinearlos con los fines y funciones de la juventud actual y ni a sus necesidades. El título dedicado a la participación juvenil quedaría incompleto sin recoger este órgano identificativo de participación juvenil de tipo asociativo.

A su vez se ha considerado necesario, dotar de mayor regulación jurídica a los consejos locales y comarcales de la juventud dado el papel que van a desempeñar en las políticas de juventud, y que constituyen uno de los ejes esenciales para acercarse a las personas jóvenes y ayudarles a evolucionar en línea con las políticas actuales y futuras.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica		
2	Secretaría General Técnica		
3			



Ante lo señalado resulta preciso desarrollar una nueva regulación de las políticas de juventud en La Rioja que además actualice la regulación actual, adaptándola a la realidad vigente. También resulta necesario introducir por primera vez un régimen regulatorio de infracciones y sanciones de carácter administrativo en la línea de la gran mayoría de normas autonómicas en esta materia

El artículo 34.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante Resolución del Consejero competente por razón de la materia. En fecha 10 de mayo actual, atendiendo a lo dispuesto en el precitado precepto, se dicta resolución de inicio de la tramitación del anteproyecto de ley.

El Decreto de la Presidenta 6/2020, de 24 de agosto, por el que se modifican las competencias de las Consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, refiere que a la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud le corresponden las competencias, entre otras en materia de juventud, así como cualquier otra afín a las descritas que se le atribuya por las disposiciones normativas.

II. Estructura y contenido

La Ley se compone de una exposición de motivos, un título preliminar, seis títulos, cada uno de ellos dividido en capítulos y un total de 67 artículos. Finaliza con una Disposición Transitoria, una Derogatoria y dos Disposiciones Finales.

La exposición de motivos expone las razones para cambiar la norma ya existente en materia de juventud y los retos a los que tiene que enfrentarse la nueva Ley de Juventud.

El título preliminar denominado disposiciones de carácter general está compuesto por los artículos 1 y 2 y contiene el objeto de la norma, ámbito de aplicación y los principios rectores generales de las políticas de juventud.

El título I está dividido en dos capítulos. El capítulo primero, artículos 3 y 4 recoge la definición y los fines de las políticas públicas transversales en materia de juventud. El capítulo segundo, artículos del 5 al 23, hace referencia a cómo deben actuar las políticas de juventud en cada una de los sectores de actuación transversal.

Continúa la norma con el título II denominado política de promoción juvenil. Está dividido en cuatro capítulos. El capítulo I, artículos 24 a 26 hace referencia al régimen general en las políticas de promoción juvenil, definiendo conceptos generales. El capítulo II, artículos 27 a 31, hace referencia a los

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



equipamientos de las políticas de promoción juvenil incluyendo dentro de las mismas a las oficinas locales de juventud, centros juveniles, albergues juveniles, otras instalaciones municipales de promoción juvenil y a la existencia de un censo de equipamientos. El capítulo III, artículos 32 a 34, hace referencia a los servicios de promoción juvenil incluyendo dentro de los mismos la red de información juvenil, la formación juvenil y el carnet joven europeo y por último el capítulo IV, artículos 35 a 37, recoge las actividades de la política de promoción juvenil.

El título III, formación juvenil, está dividido en dos capítulos, capítulo I la formación juvenil no formal, artículos 38 a 39, y el capítulo II que recoge la formación juvenil en el ámbito del tiempo libre, artículos 40 a 42.

El título IV, participación y voluntariado juvenil, está dividido en cuatro capítulos. El capítulo I, recoge la definición y medios de participación juvenil, artículos 43 a 45 incluyendo dentro de los mismos el registro de asociaciones juveniles y entidades prestadoras de servicios a la juventud. El capítulo II contiene la regulación jurídica, composición, fines y funcionamiento del Consejo de Juventud de La Rioja, artículos 46 a 48. El capítulo III, artículo 49, define la naturaleza y finalidad de los Consejos Locales y Supramunicipales de Juventud. Y finaliza con el capítulo IV que define el voluntariado juvenil y determina que se puedan establecer medidas de fomento del voluntariado juvenil, artículo 50 a 51.

El título V, organización administrativa y régimen financiero, está dividido en dos capítulos. El capítulo I, artículos 52 a 53, recoge las competencias de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y de las Entidades Locales Riojanas en materia de Juventud. El capítulo II, artículos 54 y 55, incorpora el régimen de financiación.

El título VI, régimen sancionador, que está dividido en dos capítulos. El capítulo I, artículos 56 a 58, contiene las competencias de la inspección en materia de juventud, y el capítulo II, artículos 59 a 67, el régimen de infracciones y sanciones.

Finaliza el texto normativo con cuatro disposiciones:

Disposición transitoria única, régimen jurídico de las disposiciones reglamentarias vigentes.

Disposición derogatoria única, normas derogadas con la entrada en vigor de la Ley de Juventud de La Rioja que son la Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja y la Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de Juventud de La Rioja-

Dos disposiciones finales: la final primera que refiere a la habilitación para el desarrollo reglamentario y la final segunda, entrada en vigor de la norma, que se producirá al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



III.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias

Sin perjuicio de que con la regulación específica que esta norma efectúa, en nuestra Comunidad Autónoma dejará de proceder la aplicación de la Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja y de la Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de Juventud de La Rioja.

Según recoge la disposición final única de la norma proyectada, entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja

IV.- Estudio económico

En atención al contenido de la norma la memoria justificativa incluye el estudio económico a que se refieren tanto el artículo 129.7 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas como el artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. El estudio económico del centro gestor se ha elaborado por sectores transversales a los que afecta la norma.

De la memoria económica se extrae, en síntesis, que no implica para el ejercicio 2022 mayor incremento de gasto ya que la mayor parte de las medidas que regula la nueva norma ya se están ejecutando en la actualidad por diversas Consejerías del Gobierno de La Rioja y están previstas las referidas políticas y su presupuesto en el anteproyecto de la Ley de Presupuestos del ejercicio 2022. El único incremento de gasto que se contempla en la norma es en materia de personal que se prevé un incremento anual de 19.404,64 euros y el incremento de personal viene justificado por el establecimiento de un régimen de infracciones y sanciones, como consecuencia de un incremento de retribuciones complementarias y unos ingresos anuales por sanciones en torno a 5.500 euros, por tanto, el incremento de gasto es de 13.902,69 euros.

V.- Impacto de género

La memoria complementaria emitida por el centro gestor recoge análisis de impacto por razón de género. En el impacto de género, en línea con lo dispuesto en el Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre, por el que se regula la Memoria de Análisis de Impacto Normativo, se han analizado y valorado los resultados que se puedan seguir de la aprobación del proyecto desde la perspectiva de la eliminación de desigualdades y de su contribución a la consecución de los objetivos de igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres, a partir de los indicadores de situación de partida, de previsión de resultados y de previsión de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



impacto y cómo dichos indicadores tienen su reflejo en el anteproyecto normativo y en las distintas edades de la población incluida dentro del ámbito de aplicación de la Ley.

VI.- Trámites seguidos en la elaboración del borrador del anteproyecto

1. Trámites iniciales

Conforme a lo previsto en el artículo 32.bis. Sección 2ª de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, entre los días 18 de noviembre al 10 de diciembre de 2020, se sometieron a consulta pública en el Portal de Participación del Gobierno de La Rioja los aspectos relacionados con el proyecto normativo que nos ocupa, de acuerdo con la documentación que consta en el expediente.

En relación con ello, se significa que se recibieron cuatro aportaciones, dos de personas físicas y dos de personas jurídicas que han sido valoradas en este Anteproyecto.

Así mismo, la redacción del citado borrador, llevada a cabo por la Dirección General del Instituto Riojano de la Juventud ha contado con aportaciones de la Dirección General de Servicios Sociales, Dependencia, Discapacidad y Mayores, Dirección General de Fondos Europeos y Oficina de Bruselas, Dirección General de Igualdad, así como por parte de la Dirección General de Política Territorial, Urbanismo y Vivienda y por último por la Oficina de la Presidenta.

Con fecha 10 de mayo actual el Consejero de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, como órgano competente en la materia, suscribe la resolución de inicio de la elaboración del anteproyecto normativo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, encargando a la Dirección General del Instituto Riojano de la Juventud la redacción de la memoria justificativa y del borrador del anteproyecto de Ley, en la que se pone de manifiesto la necesidad de adecuar la normativa actual a las actuales transformaciones y cambios que ha experimentado la población joven en su formación, en su forma de comunicarse y en el disfrute de su tiempo libre, particularmente respecto de las tecnologías de la información y las comunicaciones a través de las Redes Sociales.

2. Formación del expediente

Recibida la correspondiente documentación, con base en lo dispuesto en los artículos 35 y 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y de cara a garantizar el acierto y legalidad en la tramitación de este expediente,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



esta Secretaría General Técnica dicta, con fecha 18 de mayo actual, diligencia de formación del expediente, acordando la continuación de la tramitación del mismo.

3. Fase de audiencia pública

De conformidad con el artículo 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio de Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Administraciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja, el anteproyecto de Ley se ha de someter a información pública durante un período de quince días hábiles.

Con fecha 20 de mayo actual, se publica en el Boletín oficial de La Rioja la Resolución de la Secretaría General Técnica por la que procede a la apertura de un trámite de audiencia pública por un plazo de 15 días hábiles, en concreto de 20 de mayo a 10 de junio.

Finalizado el trámite de audiencia, es decir transcurridos los 15 días hábiles otorgados, se han recibido alegaciones por parte del Consejo de Juventud de La Rioja y de las Nuevas Generaciones del Partido Popular. Dichas alegaciones han sido valoradas por el Servicio de Promoción Juvenil en informe emitido al efecto con fecha 7 de julio de 2021.

4. Envío al Portal de Participación del Gobierno de La Rioja

Elaborado el texto del anteproyecto y de conformidad con el artículo 9.c) de la Ley 3/2014, de 11 de septiembre, de Transparencia y Buen Gobierno de La Rioja, se envió el presente anteproyecto al portal de participación del Gobierno de La Rioja, a efectos de su inclusión en el mismo.

5. Informes

La Secretaría General Técnica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, como órgano que tiene atribuidas las funciones de la coordinación normativa y la asistencia jurídica en la Consejería, de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, lleva a cabo la tramitación del presente anteproyecto de Ley.

A tal efecto, los informes que se han recabado a lo largo de la tramitación del presente expediente, son los siguientes:

5.1.- Informe de la Dirección General de Igualdad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



Con fecha 26 de mayo, tras la petición realizada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7.2.2 a) y b) del Decreto 50/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Igualdad, Participación y Agenda 2030 y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se recibe informe de la Dirección General de Igualdad, en el que se propone varias consideraciones que han sido analizadas por la Dirección General del Instituto de Riojano de la Juventud, Servicio de Promoción Juvenil, en informe de 7 de julio.

Las modificaciones aceptadas han implicado la inclusión de un nuevo artículo en el texto original del anteproyecto de ley, en concreto el artículo 18, y la modificación de varios preceptos tal y como recoge en su informe el Servicio de Promoción Juvenil.

5.2.- Informe de la Dirección General de Formación Profesional Integrada.

Con fecha 28 de mayo, tras la petición realizada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10.2.4 i) del Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se recibe informe de la Dirección General de Formación Profesional Integrada, Servicio de Formación Profesional y Servicio de Formación Permanente, que proponen modificaciones en el texto del artículo 5, en la exposición de motivos y en el artículo 40 del anteproyecto.

Las consideraciones propuestas han sido valoradas y han dado lugar a una nueva redacción de los referidos preceptos en el sentido recogido en el informe del Servicio de Promoción Juvenil de 7 de julio.

5.3.- Informe de la Dirección General de Cultura.

Con fecha 24 de mayo, tras la petición realizada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10.2.5 b) del Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se recibe informe de la Dirección General del que se extrae la adecuada redacción del texto propuesto en lo que afecta a su régimen de competencias.

5.4.- Informe de la Dirección General de Deporte.

Con fecha 24 de mayo se solicita informe a la referida Dirección General, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10.2.6 g) del Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica		
2	Secretaría General Técnica		
3			



orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Transcurrido el plazo legalmente establecido sin que se emita informe y al no tratarse de informe preceptivo, se continúa con la tramitación del anteproyecto.

5.5.- Informe de la Dirección General de Política Territorial, Urbanismo y Vivienda.

Con fecha 24 de mayo se solicita informe a la referida Dirección General, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.2.5 a) del Decreto 49/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Transcurrido el plazo legalmente establecido sin que se emita informe y al no tratarse de informe preceptivo, se continúa con la tramitación del anteproyecto.

5.6.- Informe de la Dirección General de Salud Pública y Cuidados.

Con fecha 26 de mayo, tras la petición realizada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.2.3 b), g) y p) del Decreto 45/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Salud y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se recibe informe de la Dirección General por el que se propone la modificación de la redacción de los artículos 9 y 11 del anteproyecto.

Las consideraciones propuestas han sido valoradas y han dado lugar a una nueva redacción de los referidos preceptos tal y como recoge el informe del Servicio de Promoción Juvenil de 7 de julio.

5.7.- Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos.

Con fecha 1 de junio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 y 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma y sus Organismos Autónomos, se recibe informe del referido servicio que realiza determinadas consideraciones respecto al estudio de las cargas administrativas y a determinados aspectos formales de la norma.

Estas cuestiones son estudiadas por el Servicio de Promoción Juvenil en el informe de 7 de julio de 2021.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



5.8 Informe del Servicio de Promoción Juvenil.

Con fecha 7 de julio de 2021, el Servicio de Promoción Juvenil emite informe en que analiza tanto el resultado del trámite de audiencia como los informes emitidos por cada uno de los entes consultados. En el mismo analiza pormenorizadamente las aportaciones dando cuenta de porque o porque no se incluyen las mismas en el anteproyecto de la ley; propone a su vez, mejoras en el anteproyecto de Ley, con el objetivo de conseguir una mejor adecuación a la normativa y una redacción más concreta, remitiendo nuevo borrador a la Secretaría General Técnica.

5.9. Informe de la Secretaría General Técnica

Remitido el borrador a la Secretaría General Técnica con fecha 7 de julio actual, se estudia nuevamente y se proponen los siguientes cambios:

-Se procede a la corrección formal de la palabra “roles” en el artículo 2 c)

-Se ha procedido a la modificación del artículo 41 apartado 4 párrafo b) utilizando el término” personas jóvenes” en vez de la redacción del borrador del anteproyecto que contenía “las y los jóvenes”, para limitar el uso de los desdoblamientos.

-Se ha procedido a dividir el artículo 60 en dos apartados, el 1 y el 2, ya que cada uno de los apartados recoge un tipo de infracción leve diferenciada.

-Se ha procedido a renumerar las referencias de artículos recogidas en el artículo 63 apartados 1, 2 y 3, ya que se ha detectado que no obedecían a la nueva numeración de los artículos tras la inclusión en el anteproyecto del artículo 18.

Así los cambios que se han producido son los siguientes:

El artículo 63.1a) pasa a hacer referencia al “apartado 1 del artículo 60”, en vez del “apartado 1 artículo 59”.

El artículo 63.1 b) pasa a hacer referencia al “apartado 2 del artículo 60”, en vez del “apartado 2 artículo 59”.

El artículo 63.2 a) pasa a hacer referencia al “apartado 1 del artículo 61”, en vez del “apartado 1 artículo 60”.

El artículo 63.2 b) pasa a hacer referencia al “apartado 2 del artículo 61”, en vez del “apartado 1 artículo 60”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica				
2 Secretaria General Técnica				
3				



El artículo 63.3 a) pasa a hacer referencia al “apartado 1 del artículo 62”, en vez del “apartado 1 artículo 61”.

El artículo 63.2 b) pasa a hacer referencia al “apartado 2 del artículo 62”, en vez del “apartado 1 artículo 61”.

De otro lado se ha incluido dentro del artículo 63 apartado 2, párrafo a) y apartado 3 párrafo a) el termino de sanciones accesorias para diferenciarse de las sanciones pecuniarias recogidas en el citado artículo.

-Se ha modificado el plazo de prescripción de las sanciones impuestas por infracciones leves recogidas en el artículo 65 apartado 2 para adecuarlo al plazo de prescripción de las infracciones leves.

5.10.-Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos

A los efectos de lo dispuesto en el artículo 39.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y del artículo 8.1.c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos, se solicitó informe a la Dirección General de los Servicios Jurídicos

Con fecha 15 de julio actual, la Dirección General de los Servicios Jurídicos emite informe favorable al texto propuesto, precisando que no se observa en el articulado o contenido de la norma ninguna disposición o precepto que contravenga o vulnere el ordenamiento jurídico español, o el ordenamiento jurídico de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

5.11.- Informe del Consejo Consultivo de La Rioja.

Se solicita informe al Consejo Consultivo de La Rioja, de conformidad con lo establecido en el artículo 12.b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja que es emitido en fecha 18 de octubre actual.

Del referido dictamen se extraen las siguientes observaciones:

A) Fundamentos de Derecho. Cumplimiento del procedimiento de elaboración de disposiciones generales con carácter de Anteproyectos de Ley.

-En cuanto a la consulta previa.

Se incorpora certificado de la Dirección General de Participación Ciudadana respecto al resultado de la consulta previa planteada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 11 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica				
2 Secretaria General Técnica				
3				



-Órgano competente y resolución de inicio.

Del informe del centro gestor se extrae que el Decreto 47/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, fue objeto de una corrección de errores publicada en el Boletín Oficial de La Rioja núm. 128, de 25 de septiembre. Dicha corrección, de manera resumida, viene a indicar que donde se dice Dirección General de Juventud en dicho Decreto, debe decirse “Instituto Riojano de la Juventud, con rango de Dirección General,” con lo cual son correctas las referencias tanto en el expediente como en la web institucional.

Al hilo no obstante de la observación del Consejo Consultivo en este punto y dado que se remite a la misma en su Apartado Quinto: Análisis del Anteproyecto, Punto 2.E) relativo al artículo 67 a) del anteproyecto, se procede a modificar la referencia a la Dirección General del Instituto Riojano de la Juventud y se cambia por la redacción propuesta por el Consejo “Dirección General competente en materia de Juventud” referencia que se ha estado utilizando a lo largo del anteproyecto dado el carácter de permanencia que el rango normativo del Anteproyecto tiene. Se acepta la propuesta del centro gestor.

-Memoria inicial.

En cuanto a la observación realizada por el Consejo Consultivo referente a la justificación de los resultados de las consultas previas, el centro gestor ha recogido en informe complementario que los resultados de las distintas consultas efectuadas están referidos en la memoria.

-Estudio económico.

El Dictamen del Consejo Consultivo considera que la norma proyectada es susceptible de generar nuevas obligaciones económicas para la Hacienda Pública, y considera necesario elaborar al anteproyecto de Presupuesto un estudio económico que estime la cuantía de esas obligaciones, así como el posterior examen por parte de la Dirección General de Control Presupuestario.

Se ha elaborado a tal efecto estudio económico por el centro gestor que recoge el presupuesto por sectores transversales. De la memoria económica se extrae, en síntesis, que no implica para el ejercicio 2022 mayor incremento de gasto ya que la mayor parte de las medidas que regula la nueva norma ya se están ejecutando en la actualidad por diversas Consejerías del Gobierno de La Rioja y están previstas las referidas políticas y su presupuesto en el anteproyecto de la Ley de Presupuestos del ejercicio 2022. El único incremento de gasto que se contempla en la norma es en materia de personal que se prevé un

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 12 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



incremento anual de 19.404,64 euros.

-Quinto. Análisis del Anteproyecto.

Las observaciones recogidas en el análisis del anteproyecto se recogen a continuación:

A) Naturaleza sustantiva.

En informe complementario el centro gestor recoge que, atendiendo a lo especificado por el Consejo Consultivo, y con el fin de evitar confusiones y conforme a un criterio de rigor jurídico, se procede a sustituir la denominación de “comarca” existente en el “Título IV, “Participación y voluntariado juvenil” por la de “supramunicipal” siguiendo la denominación de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de Administración Local de la Rioja.

A este respecto se ha modificado el término “comarca” por “supramunicipal” en los siguientes artículos:

- Artículo 44. Apartado 3 c).
- Artículo 47 apartado 2 c).
- Artículo 48 apartado 2.
- Artículo 49 apartados 1, 4, 6 y 8.
- Artículo 53 c).

c) De carácter formal.

El informe del centro gestor analiza las observaciones realizadas por el Consejo Consultivo a lo largo de la siguiente exposición:

-El Consejo Consultivo, en los apartados 1 y 2, apartado c, de su dictamen, señala aspectos de técnica o estilo normativo que aconseja modificar, los cuales, en su mayor parte, han sido tenidos en consideración por el centro gestor y por tanto modificados del texto.

-No se ha modificado la redacción del artículo 9, Consumo, ya que fue expresamente introducida por la Dirección General de Salud Pública, Consumo y Cuidados.

-Se ha modificado la redacción de los artículos 2 m) y 15 para facilitar su comprensión sin que varíe el fondo o contenido de los mismos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 16
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



-El párrafo primero del artículo 5, apartado 4 (referido por el Consejo Consultivo como artículo 4, apartado 5) se ha eliminado del articulado, por encontrarse su contenido incluido en la exposición de motivos.

-Se ha modificado la referencia alfabética de las letras i) y j) del artículo 4 debido a que estaban repetidas.

-Se ha modificado la redacción del artículo 32.2 en el sentido de hacer referencia a la “Dirección General con competencias en materia de juventud”.

-Se procede a modificar la redacción del artículo 49. apartados 1 para corregir la confusión en la redacción indicada por el Consejo Consultivo y en el artículo 49.3 se clarifica que el Consejo de la Juventud de La Rioja no puede formar parte de los Consejos Locales y supramunicipales, quedando dicho artículo redactado de la siguiente manera:

“Podrán ser miembros de los Consejos las entidades señaladas en los apartados a), b) y c) del artículo 44.3 de esta Ley, en los términos que se indiquen reglamentariamente y sin perjuicio de que dicho desarrollo reglamentario pueda establecer la posibilidad de participar en su composición a otras entidades que coadyuven a la defensa de los intereses de la juventud riojana favoreciendo su libre participación en el desarrollo económico, social, formativo, político y cultural de la sociedad”.

2. Observaciones concretas al articulado

-Artículo 7.2: Se aplica a este artículo la misma recomendación hecha por el Consejo al artículo 8.1 y se elimina la palabra “todas”.

En cuanto a la concreción del término “valorarán” se opta por su sustitución por “promoverán” dicha participación en el sentido de que las bases reguladoras de las actividades de fomento puedan tanto incluir dicha participación como un concepto subvencionable o como un criterio de valoración en concurrencia competitiva, aspectos que este centro gestor considera más adecuado concretar en normas reglamentarias quedando el precepto redactado de la siguiente manera:

“2. En el ámbito de las Administraciones Públicas riojanas, las actuaciones de fomento, subvenciones y ayudas de las administraciones públicas destinados a las personas jóvenes promoverán la participación de las mismas en el diseño, desarrollo y ejecución de los proyectos y acciones objeto de subvención. “

-Artículo 8.1: Siguiendo la recomendación del Consejo Consultivo, se ha procedido a eliminar la palabra “todas” de este artículo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 14 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



-Artículo 36.2.- En relación con la modalidad de acampada juvenil indicar que se procede a modificar la redacción de este artículo para dar mayor claridad al precepto, quedando redactada de la siguiente manera:

“2. La actividad juvenil de campamentos juveniles en su modalidad de acampada juvenil, una de las modalidades de acampada al aire libre permitida por la normativa en materia de patrimonio forestal vigente y organizada y formada principalmente para niños y personas jóvenes, deberá contar con la correspondiente autorización administrativa de la Dirección General competente en materia de juventud, previo informe de la Dirección General competente en medio natural y medio ambiente, en los términos que se establezcan reglamentariamente”.

-Sobre los artículos 60, 61 y 62, el Consejo Consultivo señala que existen variantes incompatibles en dos ámbitos subjetivos distintos dentro de las infracciones leves, graves y muy graves, que son interdependientes entre sí. Atendiendo a las recomendaciones del Consejo Consultivo, se ha procedido a unificar en ambos casos, los prestadores, gestores o responsables de la promoción juvenil y personas usuarias, en los tres tipos de infracciones para que el ámbito subjetivo sea el mismo:

“Artículos 60.1, 61.1 y 62.1: “Las cometidas por personas, organizaciones y entidades responsables de la prestación de servicios, o actividades, así como de la gestión de equipamientos juveniles de la política de promoción juvenil en los siguientes casos”.

Artículos 60.2, 61.2 y 62.2: “La inobservancia (60.2) o Las cometidas (61.2 y 62.2) por las personas usuarias de los servicios, actividades o equipamientos juveniles de titularidad pública, en los siguientes casos”

-En línea con lo señalado por el Consejo Consultivo en el artículo 67-a) se ha corregido y adaptado su redacción atribuyendo la competencia sancionadora a la *“Dirección General competente en materia de juventud”* siguiendo el mismo criterio que en el resto de la norma.

-Se ha incluido en la Disposición Derogatoria Única las normas derogadas quedando como sigue:

“Disposición Derogatoria Única. Derogación normativa.

1. Quedan derogadas todas las disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo establecido en la misma, y, de forma expresa, las siguientes normas:

a. La Ley 7/2005, 30 de junio, de Juventud de La Rioja.

b. La Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de la Juventud de La Rioja.

5.12 Informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 15 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica			
2 Secretaria General Técnica			
3			



De conformidad con lo dispuesto por el Consejo Consultivo en su Dictamen y en lo recogido en el artículo 40 de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja y del artículo 9.2.4 i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja se somete la memoria económica del centro gestor a informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

En fecha 24 de noviembre emite informe la Dirección General de Control Presupuestario. Se traslada el informe al centro gestor que emite informe complementario en fecha 24 de noviembre aclarando el impacto económico del anteproyecto normativo.

En fecha 25 de noviembre emite informe la Dirección General de Control Presupuestario del que se extrae, en síntesis, que de la información obrante en el expediente se recoge que la mayor parte del gasto derivado de las medidas que regula la nueva norma ya se está ejecutando en la actualidad por las diversas Consejerías del Gobierno de La Rioja. Así mismo están previstas en el proyecto de presupuestos de nuestra Comunidad para 2022.

En concreto, se cifran en dicho anteproyecto de presupuesto en torno a 32,35 millones de euros para políticas de juventud. Recoge que hay que tener en cuenta que a través de la ley se consolida el gasto para futuros ejercicios y que, en consecuencia, deberán considerarse los créditos que se aprueben y ejecuten cada año en cada uno de los sectores transversales, que deberán cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. El único incremento de gasto que se contempla en la norma es en materia de personal que se prevé un incremento anual de 19.404,64 euros y el incremento de personal viene justificado por el establecimiento de un régimen de infracciones y sanciones, como consecuencia de un incremento de retribuciones complementarias y unos ingresos anuales por sanciones en torno a 5.500 euros, por tanto, el incremento de gasto es en términos de déficit público de 13.902,69 euros, resultado de minorar el incremento el gasto en materia de personal con la previsión de ingresos adicionales

El informe de la Dirección General de Control Presupuestario no implica modificaciones del texto normativo, por tanto, no se considera necesario volver a someter el anteproyecto normativo al informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Por cuanto antecede, esta Secretaría General Técnica, con base en lo dispuesto en los artículos 35 y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, y de cara a garantizar el acierto y legalidad en la tramitación de este expediente, informa favorablemente el mismo y propone su elevación al Consejo de Gobierno para su aprobación, si procede.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 16 / 16
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2021/001007	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/1021812	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefa Servicio Ordenación, Normativa y Asistencia Jurídica				
2 Secretaria General Técnica				
3				