

Hacienda y
Administración Pública

Secretaría General Técnica

Informe

Expediente: 019/2021

Referencia: VRR/TCB

Asunto: Ley de Juventud de La Rioja

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja.
- Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa
- Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de la Juventud de la Rioja.
- Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja.

Expuesto lo anterior, este Servicio, en aplicación del artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad, y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, informa lo siguiente:

El Anteproyecto de Ley tiene por **objeto** establecer, en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja, el marco jurídico por el que se regularán las políticas de juventud, así como fijar las competencias propias de las administraciones públicas riojanas respecto de esta materia, que se orientarán fundamentalmente a promover la investigación, el diseño y la realización de nuevos entornos innovadores que pongan a la persona joven en el centro de todos los procesos, les empodere mediante la adquisición de los valores, actitudes y aptitudes necesarios para el desarrollo pleno de sus vidas y que facilite la motivación óptima para su desarrollo personal y el desarrollo de su talento, garantizando la igualdad de oportunidades en su libre participación en el desarrollo económico, social, formativo, político y cultural de la sociedad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0465868
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



Gobierno de La Rioja

1. En el Título preliminar se regulan el objeto y el ámbito de aplicación de la Ley así como los principios rectores generales de las políticas de juventud de La Rioja.

2. El Título I establece las Políticas Transversales en materia de Juventud: Tras regular su definición, alcance y fines se hace referencia en el mismo a los diferentes sectores de actuación transversal.

3. El Título II está dedicado a la política de promoción juvenil. Tras la regulación del régimen general de la citada política se establece el régimen los equipamientos de la Política de Promoción Juvenil entre los que se encuentran, junto con las instalaciones del Gobierno de La Rioja, las oficinas locales de juventud, los centros juveniles de titularidad local, los albergues juveniles así como otras instalaciones municipales donde se lleven a cabo actividades y/ o servicios de promoción juvenil.

También se regulan en este título los servicios de la política de promoción juvenil, que en la regulación vigente se denominan recursos, incluyendo la nueva regulación al Carné Joven Europeo en La Rioja y a la formación no formal juvenil entre dichos servicios.

A su vez se introduce la regulación de algunas actividades de la política de promoción juvenil como son el fomento de la creatividad de la juventud riojana, los intercambios y los campamentos juveniles. Estos últimos en su modalidad de acampada juvenil, requerirán de autorización administrativa de la Dirección General competente en materia de juventud previo informe de la Dirección general competente en materia de medio natural y medio ambiente que suponemos será objeto de desarrollo reglamentario posterior.

4. El Título III regula la formación juvenil no formal. En el mismo se regulan como centros de iniciativa pública o privada que tienen por objeto la formación no formal de personal especializado en materia de animación, ocio, tiempo libre o formación de formadores las Escuelas de formación, ocio y tiempo libre de La Rioja.

En el artículo 40 se requiere para la apertura y funcionamiento de estas escuelas la comunicación previa de dicha apertura y funcionamiento con la forma y alcance que reglamentariamente se determine. Respecto de la mención “*comunicación previa*” ha de tenerse en cuenta que el artículo 69.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas se refiere a este documento como “*comunicación*” sin que sea calificada como previa en la nueva redacción del citado artículo 69.2 (también ha de tenerse en cuenta en el artículo 60.1 f).

Posteriormente se prevé que se inscribirá de oficio en el registro que con la finalidad de asegurar la adecuada colaboración, coordinación y control de la actuación de dichas Escuelas se gestione por la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0465868
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión				
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb				
3				



Gobierno de La Rioja

Dirección General competente en materia de juventud del Gobierno de La Rioja pero no se especifica de qué registro se trata pues el regulado en el artículo 44 del anteproyecto tiene una finalidad diferente.

En relación con dicho registro queremos indicar que con carácter general la norma que crea un registro debe indicar(junto con la adscripción orgánica o dependencia) de forma expresa la naturaleza, ámbito y objeto, estructura, destinatarios obligados a la inscripción, así como datos objeto de inscripción, acceso y regulación de las causas de revocación, cancelación y modificaciones oportunas. Dado que en este caso nos encontramos ante una norma con rango de ley cabe matizar que al menos se regule en la misma la naturaleza de la inscripción y se prevea que reglamentariamente van a regularse el resto de los aspectos relacionados con su organización y funcionamiento tal y como sucede en el artículo 44 respecto del Registro de Asociaciones Juveniles y Entidades Prestadoras de Servicios a la Juventud.

5. El **Título IV** regula la participación y voluntariado juvenil.

En su artículo 44 se regula citado de Registro de Asociaciones Juveniles y Entidades Prestadoras de Servicios a la Juventud. En este caso sí que se especifica que su naturaleza no es constitutiva siendo voluntaria la inscripción aunque dicha inscripción es requisito necesario para optar a ser beneficiaria de las ayudas y subvenciones que se establezcan a favor de dichas entidades por la Consejería competente en materia de juventud y titulares de los derechos de participación que pudieran corresponderles. También se prevé que su organización y funcionamiento se determinarán reglamentariamente.

En el artículo 45 se regula el Consejo de la Juventud de La Rioja como una Corporación pública sectorial de base privada dotada de personalidad jurídica propia y con plena capacidad para cumplir sus fines.

La Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de la Juventud de la Rioja lo calificaba como Entidad de derecho público. En la memoria justificativa se argumenta que *“la nueva calificación jurídica obedece a una clara base constitutiva asociativa en su formación como se desprende del artículo 47.1 del borrador que recoge qué entidades pueden ser miembros del Consejo así como de sus propios fines y funciones que no permiten su encuadre en ninguno de los órganos, organismos y otros entes que conforman el sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja en virtud de lo dispuesto en la Ley 3/2003, de 3 de marzo, reguladora de la organización del mismo”*. También se indica que tanto en los Consejos de otras Comunidades Autónomas como en el Consejo de la Juventud de España se les ha otorgado dicha naturaleza.

Aunque originariamente fue un Organismo Autónomo el Consejo de la Juventud de España fue configurado en la Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa como una entidad corporativa de base privada y personalidad jurídica propia atendiendo a la naturaleza privada de las entidades que lo integran. Se preveía en la exposición de motivos de la citada

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0465868
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



norma que de este modo se permitiría a las asociaciones y federaciones de las asociaciones juveniles a nivel estatal tener una estructura con autonomía organizativa que garantizase su necesaria independencia de acción.

Lo mismo sucedería con los Consejos Locales y Comarcales de la Juventud que también se califican como corporaciones públicas sectoriales de base privada.

6. El Título V está dedicado a la organización administrativa y al régimen financiero.

Se regulan las competencias que le corresponden a la Administración General de La Rioja y a las Entidades Locales Riojanas.

También se prevé la consignación anual presupuestaria que realizará el Gobierno de La Rioja para hacer frente a las gastos que deriven del ejercicio de las competencias y la consignación presupuestaria de las Entidades Locales riojanas para la creación, mantenimiento y gestión de los equipamientos y servicios que establezcan de acuerdo con las competencias atribuidas por la Ley.

7. El Título VI establece el régimen sancionador. En la vigente Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja no se contempla el mismo.

En primer lugar se regulan las competencias de inspección con una previsión específica de regular reglamentariamente un mecanismo de coordinación entre las consejerías implicadas en el ámbito de la inspección de actividades de tiempo libre.

Tras disponer la habilitación de personal con funciones de inspección se le reconoce como autoridad en el ejercicio de la actividad de inspección y se regula el desarrollo de la función inspectora.

Posteriormente se regulan las infracciones clasificándolas en muy graves, graves y leves y se contemplan las sanciones para cada tipo de infracción, adecuándose así al principio de legalidad del artículo 25, y el de tipicidad del artículo 27 de la Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

Además recoge los sujetos responsables, los órganos a los que corresponden la imposición de las sanciones ateniendo a la gravedad de las infracciones y también el procedimiento que ha de seguirse para la imposición de sanciones, remitiéndose a lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y al procedimiento aplicable en la Comunidad Autónoma de La Rioja que será el previsto en la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0465868
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



En el artículo 64 se regula el plazo de prescripción de las infracciones y sanciones leves y graves sin que se prevea el plazo de prescripción de las infracciones y sanciones muy graves.

8. Estudio de cargas administrativas

La memoria justificativa que acompaña al expediente remitido no incluye el análisis de simplificación administrativa a que se refiere el artículo 28 de Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa.

No procede en este momento la valoración total de las cargas administrativas por este Servicio prevista en el apartado 2 del citado artículo 34 puesto que esa valoración procederá a realizarse en el momento de analizar la regulación de los procedimientos que se establezca en el desarrollo de la ley.

Solo sería posible valorar las siguientes cargas detectadas en el anteproyecto:

- Autorización para la actividad de campamentos juveniles en su modalidad de acampada juvenil
- Comunicación para la apertura de escuelas de formación, ocio y tiempo libre
- Inscripción en el registro de Asociaciones Juveniles y Entidades Prestadoras de Servicios a la Juventud

De conformidad con lo establecido en el apartado 2 del citado artículo pasamos a continuación a realizar la valoración económica de las cargas administrativas estimada por este Servicio siguiendo la metodología del Modelo de Costes Estándar, con el método simplificado, acordado por el Estado y las comunidades autónomas:

	Presentación Presencial (€ por unidad)	Presentación Electrónica (€ por unidad)
Solicitud de autorización	80	5
Comunicación	30	2
Inscripción en un registro (salvo de oficio)	110	50
Total	220	57

Atendiendo a dicha valoración cabe concluir que la tramitación electrónica del procedimiento permite lograr un ahorro de 163 €.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0465868
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditor de Gestión			
2	Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3				



**Gobierno
de La Rioja**

9. Aspectos formales

- En el artículo 5.3 se debe corregir la palabra “ ante”
- En el artículo 43.3 c) debe corregirse la palabra “ lucro”
- En el título V “Capítulo II” ha de figurar en mayúsculas

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0465868	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Auditor de Gestión				
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb				
3				