



**Gobierno  
de La Rioja**

Educación, Cultura, Deporte  
y Juventud

Muro de la Mata, 8 bajo  
26071-Logroño. La Rioja.  
Teléfono: 941 277900

Instituto Riojano de la  
Juventud

## INFORME

### CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTE Y JUVENTUD SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

#### **ASUNTO: Borrador de Anteproyecto de nueva Ley de Juventud de La Rioja. Valoración de informes y alegaciones formulados en Trámite de Audiencia.**

Recibidos los informes y alegaciones formulados en fase del trámite de audiencia regulado en el artículo 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y a solicitud de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, este órgano administrativo informa de lo siguiente:

#### PROPUESTAS DIRECCIONES GENERALES DEL GOBIERNO DE LA RIOJA

A la vista de los informes emitidos por los diferentes órganos de esta Administración General, a nivel orgánico de Dirección General, algunos de los cuales ya habían formulado aportaciones en una ronda de consultas inicial como se indicó en la memoria justificativa del Anteproyecto, cabe señalar que se han recogido todas las propuestas planteadas lo cual implica la modificación del borrador en los términos indicados en el siguiente cuadro:

DIRECCIÓN GENERAL	PROPUESTAS	MODIFICACIONES ARTICULADO
Salud Pública, Consumo y Cuidados	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modificación artículo 9 "Consumo": introducción de la especial vulnerabilidad de los jóvenes como consumidores y su condición de consumidores responsables.</li> <li>Propuesta nueva redacción Artículo 11 "Salud" uniendo todos los apartados para mayor claridad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nueva redacción artículo 9</li> <li>Nueva redacción artículo 11.</li> </ul>
Igualdad	<ul style="list-style-type: none"> <li>Profundizar en el lenguaje inclusivo ya incorporado en texto remitido a audiencia con sustitución de términos y desdoblamientos.</li> <li>Propuesta de profundización en el articulado de la igualdad entre hombres y mujeres, con propuesta de nueva redacción en artículo 2 c) e introducción de nuevo artículo en Capítulo II, Título I, Sectores actuación transversal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nueva redacción en exposición de motivos y en los artículos referidos del Título VI.</li> <li>Nueva redacción artículo 2, apartado c), e introducción de un nuevo artículo 18.</li> </ul>

#### DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 1 / 5

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0580775
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			



DIRECCIÓN GENERAL	PROPUESTAS	MODIFICACIONES ARTICULADO
Formación Profesional Integrada	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servicio de Formación Profesional: Cambio artículo 5 incluyendo “orientación FP” en título del artículo y un nuevo apartado 3 en el mismo.</li> <li>Servicio de Formación Profesional Integrada: Introducir de manera expresa la educación formal en tiempo libre en la exposición de motivos y en el articulado de la Ley.</li> </ul>	<p>Nueva redacción del artículo con la única modulación de no utilizar la sigla FP conforme a directrices de técnica normativa, y utilizar la palabra “profesional”.</p> <p>Nueva redacción apartado III, Exposición de Motivos, página 3 del nuevo texto borrador</p> <p>Nueva redacción artículo 40 Capítulo II Título III (anteriormente artículo 39)</p>

#### ALEGACIONES ENTIDADES

En trámite de audiencia han presentado alegaciones el Consejo de la Juventud de La Rioja y Nuevas Generaciones del Partido Popular,

En relación con lo manifestado por ambas entidades, en relación con la necesidad de una nueva ley del Consejo de la Juventud que sustituya a la Ley 2/1986, de 5 de marzo, independiente a este Anteproyecto, indicar que en fase de consulta previa ambas entidades solicitaron la regulación del Consejo en este Anteproyecto, tal y como se indicó en la memoria justificativa emitida al borrador del Anteproyecto, y como tal se ha realizado en el borrador de anteproyecto. La inclusión de la nueva regulación del Consejo de la Juventud de La Rioja dentro de la norma principal de la juventud a aplicar en la Comunidad Autónoma de la Rioja, recogiendo su naturaleza, fines, funciones, dotación en los presupuestos de la Comunidad Autónoma marca la importancia de esta entidad dentro de las políticas de juventud de la comunidad autónoma con la previsión de un posterior desarrollo reglamentario de la ley para determinar su completa composición y funcionamiento junto con el reglamento interno de organización y funcionamiento que el mismo se dote, lo que permitirá su adaptabilidad a las continuas y cambiantes necesidades de la juventud riojana.

En sus alegaciones también consideran que la pérdida de su naturaleza como entidad de derecho público les hace desmerecer su capacidad como órgano de participación juvenil ante las administraciones públicas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0580775
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Promoción Juvenil		
2	Director General del Instituto Riojano de la Juventud		
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

Como ya se manifestó en la memoria justificativa citada, este centro gestor considera que realmente el Anteproyecto obedece a esa finalidad alegada. Su inclusión en el Anteproyecto se ha realizado dentro del Título precisamente dedicado a la participación juvenil por considerarlo lo más adecuado a la realidad actual tras 35 años, y respetando su condición de entidad de clara base constitutiva asociativa que se mantiene en el borrador del Anteproyecto y que no permite su encuadre en ninguno de los órganos, organismos y otros entes que conforman el sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja en virtud de lo dispuesto en la Ley 3/2003, de 3 de marzo.

Y ello en armonización con la línea seguida por la legislación autonómica en juventud, con los ejemplos tanto de leyes autonómicas de juventud aprobadas en los últimos años como de borradores de Anteproyectos de nuevas leyes de juventud que lo regulan en un Capítulo concreto dentro de los Títulos dedicados a la participación juvenil, con la naturaleza de Corporación Pública sectorial de base privada: Ley 1/2017, de 10 de noviembre, de Políticas Integrales de Juventud de la Comunidad Valenciana, el Anteproyecto de Ley de Políticas de Juventud de Canarias o el de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares.

Misma naturaleza tiene el Consejo de la Juventud de España conforme al artículo 21 de la Ley 15/2014, de Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa que lo recoge como una entidad corporativa de base privada y personalidad jurídica propia atendiendo a la naturaleza privada de las entidades que lo integran, como en su informe igualmente señala el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos.

Precisamente por esa naturaleza asociativa y a pesar de que el Reglamento Interno del Consejo de la Juventud de España, y así también lo prevé el borrador del Anteproyecto autonómico canario para el Reglamento Interior de su Consejo, ambos están sujetos a la autorización del Ministerio y Consejería, respectivamente, competente en materia de Juventud, si parece ajustado eliminar como propone el Consejo de la Juventud de la Rioja el carácter de vinculante al informe a elaborar por la Dirección General competente en materia de Juventud manteniendo, dado la importancia de sus fines y funciones dentro de la política de juventud de esta Comunidad, el carácter preceptivo del mismo. Por ello se procede a dar una nueva redacción al apartado 4 del artículo 48 (en el texto expuesto en trámite de audiencia artículo 47.4).

En cuanto a lo manifestado respecto a ampliar la franja de edad a los 35 años solicitada por Nuevas Generaciones, toda las leyes autonómicas en materia de juventud, entre ellas las normas citadas contemplan como límite máximo inicial los 30 años, posibilitando su ampliación como también realiza el artículo 1.4 del borrador en los siguiente términos: “..en especial la ampliación del límite de edad en aquellos sectores de la política transversal de juventud que fomenten y favorezcan la emancipación juvenil”, con lo cual el Anteproyecto también se adapta a la realidad actual marcada en su alegación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0580775
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			


**INFORME DEL SERVICIO DE ORGANIZACIÓN E INNOVACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.**

En el informe emitido por el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública en virtud de lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad, y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, se indica que la memoria justificativa no incluye el análisis de simplificación administrativa a que se refiere el artículo 28 de Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, el estudio de cargas administrativas.

Con el fin de completar dicha memoria en el aspecto indicado, señalar que el Anteproyecto no introduce nuevos procedimientos, y tal como indica el Servicio de Organización e Innovación, recoge tres procedimientos:

- Autorización de la actividad de campamentos juveniles en su modalidad de acampada juvenil
- Comunicación previa de apertura y funcionamiento de las Escuelas de Formación, Ocio y Tiempo libre.
- Inscripción en el Registro de Asociaciones Juveniles y Entidades Prestadoras de Servicios a la Juventud.

Dichos procedimientos ya existen y se están gestionando por el Instituto Riojano de la Juventud, y su tramitación se inicia por instancia de parte vía presentación electrónica al ser los peticionarios personas jurídicas de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de junio, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, lo que permite aplicar la valoración económica que para esa presentación ha realizado dicho Servicio

Precisamente uno de esos procedimientos, Comunicación previa para la apertura de escuelas de ocio y tiempo libre, se recoge expresamente en este Anteproyecto y viene a sustituir a la autorización que preveía la Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja (en adelante LJR) en su artículo 39, comunicación que ya había sustituido a dicha autorización tras el Decreto 25/2010, de 30 de abril, de modificación de diversos decretos para su adaptación a la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el Mercado Interior, que en su artículo 9 modificó el Decreto 42/2001, de 5 de octubre, por el que se regula el funcionamiento de las Escuelas de Formación de Directores y Monitores de Tiempo Libre en el ámbito territorial de La Rioja, estableciendo dicha comunicación, en línea con lo ahora dispuesto en el artículo 34 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, ya citada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0580775
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			



## Gobierno de La Rioja

El Anteproyecto elimina también la necesidad de la autorización prevista en el artículo 53 de la LJR para intercambios juveniles y aclara que solo se precisa autorización para cuando dichos campamentos responden a la modalidad de acampada juvenil, autorización regulada reglamentariamente por el Decreto 4/2012, de 2 de marzo, por el que se aprueba el reglamento de acampadas juveniles en La Rioja.

Dicha autorización se dicta en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 2/1995, de 10 de febrero, de Protección y Desarrollo del Patrimonio Forestal de La Rioja que en su artículo 76 g) prohíbe la acampada libre, excepto en las formas y zonas que se indiquen reglamentariamente. Su norma reglamentaria de desarrollo, el Decreto 114/2003, de 30 de octubre, en su artículo 113 indica las tres formas de acampada permitidas, entre ellas las acampadas juveniles, recogiendo en su artículo 115.3 la necesidad de dicha autorización.

Otra autorización que no recoge el Anteproyecto es la autorización para el funcionamiento del Albergue Juvenil (artículo 34 LJR), estando previsto en el Decreto que regule las características de este tipo de equipamiento juvenil recoger, en similitud con lo realizado por las Escuelas de Formación, Ocio y Tiempo libre, la sustitución de dicha autorización por la comunicación previa de su apertura y funcionamiento por parte de las entidades locales impulsoras de dicho equipamiento.

Y finalmente en cuanto a la Inscripción en el Registro de Asociaciones Juveniles y Entidades Prestadoras de servicios a la Juventud, el desarrollo reglamentario del Registro recogerá lo dispuesto en la actual regulación, Orden 2/2002, de 6 de febrero, de la Consejería de Educación, Cultura, Juventud y Deportes por la que se regula el registro de Asociaciones juveniles y entidades prestadoras de servicios a la juventud en la Comunidad Autónoma de La Rioja, en cuanto que se recaba de oficio a la Dirección General de Justicia e Interior toda la documentación que respecto a las Asociaciones Juveniles obren en poder de la misma, y que no necesitan, en consecuencia, aportar las asociaciones interesadas.

### CONCLUSIONES

Tras lo expuesto, se ha procedido a realizar un nuevo texto del Anteproyecto con las incorporaciones y modificaciones de la parte expositiva y articulado citadas que suponen una estructura del texto dividido en parte expositiva, 67 artículos, una Disposición Transitoria Única, una Disposición Derogatoria Única y dos Disposiciones Finales. Asimismo se ha modificado la composición de Títulos, Capítulos y Disposiciones en conformidad con lo dispuesto en las Directrices de Técnica Normativa recogidas en la Resolución de 28 de julio de 2005.

Firmado electrónicamente en Logroño. **Ruth Ruiz Ozaeta**. Jefa de Servicio de Promoción Juvenil.  
**Francisco Rivero Rueda**. Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0580775
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			